

# CHANGE MUDANÇA

EDITION 5 MAKING REGIONAL INTEGRATION WORK FOR THE POOR

## FOCUS ON TRADE AND INTEGRATION:

- A bumpy road for regional integration
- Infrastructure-led development drives transport corridors

[CLIQUEZ ICI POUR LA VERSION FRANÇAISE](#) > [CLIQUE PARA PORTUGUÊS](#) >

MAY  
2012  
–  
JULY  
2012

**COUNTRY FOCUS:**  
**South Africa grappling  
with development role**

**Profiling the Flemish  
government**

**Mixed governance  
review for SADC  
countries**

CHANGE MUDANÇA is an online magazine with a focus on regional integration in southern Africa and its potential to tackle poverty.

#### Publishers

• Southern Africa Trust  
www.southernafricatrust.org  
info@southernafricatrust.org  
Tel: +27 11 318 1012  
Fax: +27 11 318 0814



#### Production

String Communication

© Copyright Southern Africa Trust 2012  
All rights reserved. Neither text nor images may be reproduced in whole or in part without the written permission of the publishers.

*The views expressed in this publication are not necessarily those of the Southern Africa Trust.*

## Why we need an integrated southern Africa

The vision of a southern African political and economic entity with power and influence and a robust economy is not high enough on the agenda of the region's nation states. There are many reasons to advance the vision of an integrated southern Africa, and although there have been successes the region remains on the lower rungs of the ladder of integration, falling behind our counterparts in west Africa and Asia.

For most southern Africans the idea of an integrated region in which travel, trade and intra-regional commerce are substantially easier to undertake, is not yet part of popular thinking. At the same time it is ordinary people who continue to advance the integration agenda the fastest, often moving long distances in search of new opportunities and in doing so establishing economic and other relationships across borders.

In some ways though, the solidarity and optimism displayed by the frontline states in the 1980s when they rallied together in opposition to apartheid and colonialism, has not been followed through into the diplomacy, trade and economic visions of an integrated future. Liberation in southern Africa has not always translated into democracy and human rights. This too hampers the vision of a peaceful and prosperous region.

Progress towards greater integration is slow and one perspective is that South Africa, the regional power, is not playing the leadership role that it could. Other dominant blocs have taken precedence, such as the bigger and flashier BRICS (Brazil, Russia, India, China, South Africa), in which South Africa has muscled in with the big emerging market players.

But positioning South Africa as part of a big and powerful southern African region, rich in natural, mineral and human resources should highly rank in importance, since the sustained success of South Africa will remain elusive if its neighbours fail to thrive.

## In this issue

### On the integration ladder

Along with other blocs, SADC continues to pursue regional integration, experiencing both progress and setbacks.

### Country profile: South Africa ... grappling with post-apartheid realities

It's the richest and most powerful country in the SADC region, but can South Africa help make a difference for the region's poorest citizens?

### Free trade: Tripartite deal delivers new momentum

A trade deal linking SADC, EAC and COMESA has become an instrument for accelerating intra Africa trade liberalisation and deepening economic integration.

3

### Development corridors: Spatial development initiatives and regional integration

SDIs have proven to be crucial for regional integration and cooperation between African countries .

7

### South Africa gets a mixed review

The Ibrahim Index of African Governance ranks SADC countries at the very top and right at the bottom of its latest Index.

10

### Donor profile: Offering southern Africa a helping hand

The Flemish Government collaborates with civil society organisations, both at home in Belgium and in southern African countries.

12

15

16



Durban harbour, South Africa: Reducing barriers to trade is high on the list of priorities for SADC, although the regional bloc has fallen way behind schedule.

# Ups and downs on the integration ladder

With many economies reeling from the global recession SADC, ECOWAS and ASEAN continue to pursue the opportunities associated with regional integration. **Zaheedah Adams** takes a look at progress and setbacks.

**T**he ideal of regional integration is to enhance the prosperity of groups of neighbouring states who muster their resources to drive regional economic growth and build political cooperation. The success of the European Union, which brought together the once bitter enemies France and Germany, and later many other states, is a powerful example of the opportunities regional integration brings for people and nations.

To achieve regional integration, countries belonging to regional blocs are encouraged to remove barriers to trade and to grow trade volumes between countries within a regional or trade bloc. The next step is visa free zones and the free movement of people across borders. The theory is that countries that seek economic growth at the expense of their neighbours, or in isolation from them, will not succeed.

## Regional integration

Photo: Ariadne Van Zandbergen / Africa Imagery / Africa Media Online



Lagos, Nigeria: A Common External Tariff strategy adopted by ECOWAS countries provides that all member countries apply the same customs duties, import quotas and other non-tariff barriers to trade on all goods entering the regional bloc.

## New blocs on the block

The Southern African Development Community (SADC), consists of fifteen countries – Angola, Botswana, Democratic Republic of Congo, Lesotho, Malawi, Mauritius, Mozambique, Namibia, Swaziland, Tanzania, Zambia, Zimbabwe, South Africa, Madagascar and Seychelles – and has its origins in 1980 when the Frontline States came together in opposition to colonialism and racism in southern Africa. In 1992 the Southern African Development Coordination Conference (which later became SADC) was formed.

It initiated the formation of a Free Trade Area (FTA) in 2000. The FTA aims to eliminate tariffs and import quotas on most, if not all, goods and services traded in the bloc and support greater trade and investment flows between member states. The SADC FTA creates a regional market worth US\$360 billion.

The Economic Community of West African States (ECOWAS) consists of 15 west African states – Benin, Burkina Faso, Cape Verde, Cote d'Ivoire, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Mali, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone and Togo. Formed in 1975 ECOWAS aims to achieve self-sufficiency for its member states by creating a single trading bloc. Peace-keeping is also a prominent feature of ECOWAS.

The Association of South East Asian Nations (ASEAN) was formed in 1967 by Indonesia, Malaysia, Singapore, Thailand and the Philippines to accelerate economic growth and social progress and to encourage regional peace and stability. Brunei, Myanmar (formerly Burma), Cambodia, Laos and Vietnam joined later. In 2010, the member countries combined GDP amounted to US\$1.8 trillion.

## FTAs v tariff reduction

SADC, ECOWAS and ASEAN all have FTA's in place. In the ECOWAS regional bloc, the West African Economic and

Monetary Union (WAEMU or UEMOA in French) was established in 1994 by eight countries to promote economic integration between countries that share a common currency – the CFA Franc. UEMOA is both a customs union and a currency union and aims to build a competitive regional economy through an open, common market and has been successful in implementing macro-economic convergence. UEMOA has adopted a Common External Tariff (CET) strategy for all member countries, has combined their indirect taxation regulations, and has initiated various regional policies.

## CUSTOMS UNIONS, COMMON MARKETS AND CURRENCY UNIONS

**Customs union:** An agreement between a group of two or more usually neighbouring countries (usually a FTA) to remove trade barriers or reduce import duties goods exchanged between member nations.

**Currency or monetary union:** Establishes a single monetary authority that sets monetary policy and interest rates, preparing the way for the introduction of a single currency.

**Common market:** An association of countries trading with each other without restrictions or tariffs, allowing the free movement of goods, services and labour.

The CET adopted by ECOWAS provides that all member countries apply the same customs duties, import quotas and other non-tariff barriers to trade on all goods entering the regional bloc, regardless of which country they are entering. It was designed to stop re-exportation, which can occur when one member of a free trade agreement charges countries outside the bloc lower tariffs to win trade, and then

re-exports the same product to a country in the same trade agreement, but tariff-free. It also helps to protect industries within the customs union from outside industries. Final adoption of the ECOWAS CET is planned for June 2012.

ASEAN and SADC on the other hand have a different approach. In February 2009, the ASEAN Free Trade Agreement (AFTA) was signed by ASEAN's 10 members and New Zealand and Australia. The countries agreed to a common preferential tariff scheme, in which member countries can impose tariffs based on national schedules on goods from outside ASEAN. However, for countries within ASEAN there is a zero to 5% tariff on goods. Cambodia, Laos, Myanmar and Vietnam (CMLV) – the more recent members - have been given additional time to implement the reduced tariffs. The import tariff rates will have to be removed entirely by 2015. ASEAN members also have intra-region liberalisation plans on trade in services and investments to promote the free flow of goods, services, investment and skilled labour in the region.

SADC's FTA began in 2000 after the SADC Protocol on Trade was signed. The Regional Indicative Strategic Development Plan (RISDP) approved by the SADC in 2003, set an ambitious target of having a 0% tariff rate on 85% of goods by 2008. So far, countries have reduced their tariffs at different stages. In general the more developed member states have reduced tariffs faster. South Africa, together with Botswana, Lesotho, Namibia and Swaziland, the other members of SACU – removed most tariffs by 2000 before the RISDP was adopted.

Middle income countries like Mauritius gradually reduced their tariffs between 2000 and 2008. Least developed

countries such as Mozambique and Zambia started reducing their tariffs between 2007 and 2008. According to SADC, when they attained FTA status in 2008, producers and consumers had reached their goal of not paying import taxes on an estimated 85% of all trade in community goods. The plan is to phase out the remaining tariff lines during 2012.

Of the three regional blocs, ECOWAS is the only trade bloc with an almost fully implemented customs union. UEMOA will serve as both a customs union and currency union between the members of ECOWAS. Its objectives include encouraging economic competitiveness, converging macro-economic policies, creating a common market and harmonising fiscal policies between member states.

ASEAN's customs union is most likely to come about after 2015 when most of the import tariffs between member countries have been removed. 2015 is also the deadline for ASEAN member countries to achieve a single market and production base.

Negotiations with SADC heads of states have been ongoing for years to form a single customs union, with 2010 set as the initial deadline, one which has not been achieved. The delay could be because many SADC countries already belong to customs unions such as the Common Market for Eastern and Southern Africa (COMESA), the East African Community (EAC) and SACU. However, the failure to launch a customs union is also due to member countries' inability to converge their economic growth and reform. With the global

## ECOWAS, SADC AND ASEAN

Regional Bloc	Free Trade Area	Customs Union	Single Market	Currency Union	Visa-Free
<b>ECOWAS</b>	In force	In force (UEMOA)	Proposed (After the formal adoption of the CET 2012)	Proposed for 2020 with the launch of a central bank.	In force
<b>SADC</b>	In force	Proposed negotiations supposed to be finalised in 2010. Delayed. Still in discussion.	Proposed for 2015, but unlikely	Proposed for 2016 with a central bank, and common currency for 2018, but seen as unlikely	Proposed
<b>ASEAN</b>	In force	Most likely after 2015 when most tariffs have been removed	All member countries are expected to reduce import tariff rates by 2015	Looking at the Asian Currency Unit - a currency basket that will function as a benchmark for regional currency movements	In force

## Regional integration

recession some countries saw huge inflation spikes that ultimately delayed implementation of the FTA, the formation of a customs union, and slowed progress towards a common monetary union.

To join the proposed common monetary union, countries must have stable inflation of between 3% and 5% and a prudent fiscal policy with budget deficits of less than 3% of GDP. SADC countries inability to curb inflation has put the regional bloc behind schedule making the deadline for a SADC common market by 2015, a monetary union and central regional bank by 2016, as well as a regional currency by 2018, very unlikely. The risk to a monetary union of including member states with high deficits has been demonstrated in the European Union where Greece threatens the financial stability of an integrated Europe.

According to a recent study by Dr Sehlar Makgetlaneng, the head of governance and democracy research at the Africa Institute of South Africa (AISA), South Africa feels that SACU does not serve its strategic interests anymore and that trade with the four other SACU members would continue through SADC anyway. The study questions whether SACU should be used as a platform on which to base a customs union for the entire SADC, as its structural weaknesses make it an undesirable model for regional integration. 'South Africa's contribution to southern African regional integration is best and effective through SADC, not SACU. SACU is largely a revenue sharing and trade facilitation organisation. It is not the organisation through which to advance southern African regional integration' he says.

### Single currency?

Most regional blocs strive for a single currency for its obvious benefits, which include lowering the cost of financial

transactions and strengthening the role of the region internationally. SADC, ASEAN and ECOWAS have all been very cautious about rushing into a single currency. SADC has agreed to take its time establishing control measures and procedures and this will delay the establishment of the SADC central bank and the single currency.

In May 2011 ASEAN members were still debating the use of a common currency for the region. Many agreed that it was necessary to deepen economic integration in East Asia and that it was beneficial for ASEAN countries to adopt an exchange rate regime that could float against the US dollar and the Euro. However a single currency will devastate poorer member countries like Myanmar with its massive inflation.

ASEAN countries have also discussed an 'Asian Currency Unit' (ACU) -- a currency basket and not a real currency. It is a proposed weighted index of currencies for ASEAN+3 (China, Japan and South Korea) that would function as a benchmark for regional currency movements and strengthen the region's financial markets to compete with international currencies.

ECOWAS appears to be forging ahead in its quest for a single currency for member countries. In 2000 six countries within ECOWAS (Guinea, Gambia, Ghana, Liberia, Nigeria and Sierra Leone) formed the West African Monetary Zone (WAMZ) with the intention of introducing a common currency called the 'Eco'. The idea was that this would merge with the CFA franc by 2015 giving all of west and central Africa a single currency. However, due to the recession, WAMZ has indicated that it will be more feasible to launch the Eco in 2015 with ECOWAS aiming to adopt a single currency in 2020 with the launch of the ECOWAS Central Bank. 📍

*Photo: David Larsen / Independent Contributors / Africa Media Online*



A street market in Mali, one of the 15 ECOWAS member countries striving towards having a single market in the near future.

Photo: Rodger Bosch



Agriculture still provides much employment in the rural areas, where there is little other economic activity.

# South Africa ... grappling with post- apartheid realities

South Africa is the richest and most powerful country in the SADC region, but is it displaying the leadership needed to make a difference for the region's poorest citizens?

• By Katharine McKenzie

It's been 18 years since democracy came to South Africa, and in that time the country has undergone fundamental change. Tackling the apartheid statutes, writing a new and highly regarded constitution and developing new policy were the focus of the early years. Growing the economy and paving the way for black entrepreneurs to take their rightful place in economic life were also important themes.

The rise of the democratic state coincided with intensifying globalisation, with the world economy becoming increasingly interlinked and interdependent, driven by competitively priced goods and services flooding the global market from the east, and trade liberalisation driven by the World Trade Organisation and the Bretton Woods institutions.

The effect on South Africa's economy has been profound. Suburbs and neighbourhoods where generations of workers had relied on small- and medium-scale manufacturing for their livelihoods saw thousands of jobs being lost in sectors like clothing and textile manufacturing.

Mining, long a mainstay of the South African economy, has also been hit hard as technology replaces workers and mineral resources have been depleted in many areas. Relative to other economic sectors, agriculture has shrunk but it is still an important creator of jobs in rural areas and guarantor of food security. New sectors are also on the rise, most notably tourism.

## Country profile

It is increasingly apparent that the new jobs that are being created in an economy that continues to register jobless growth are in the 'knowledge economy' – and many of them are high-tech occupations performed by the very skilled. Manufacturing has declined in many areas, taking with it thousands of jobs. The onset of the recession eroded approximately one million formal jobs.

Currently, unemployment in South Africa stands at 25%, according to the narrow definition of unemployment, which applies to those people who are actively seeking work in the market. In terms of the broad definition, unemployment is about 40%. Government estimates in the recently tabled National Development Plan that 11 million jobs need to be created to achieve full employment in South Africa by the year 2030.

A significant obstacle to attaining the goal of full employment is the poor quality of education, which is not equipping school leavers with what they need to enter the knowledge economy and the services sectors. Education has been identified as an important priority in the National Development Plan, which aims to eliminate poverty by 2030.

Health has also been identified as a key area for intervention, with a bold new policy proposal for a National Health Insurance at the early stage of implementation. The health sector continues to stagger under the weight of a huge HIV and AIDS burden. South African Minister of Health Aaron Motsoaledi has highlighted the high child and infant mortality rate, noting that the country is unlikely to attain Millennium Development Goal 4, which aims to reduce the mortality rate of children under the age of five. The National Health Insurance policy aims to effect a major shift in the availability of quality health care to all citizens, including those in rural areas. To achieve this, the country will have to train many more doctors and other health professionals and a detailed human resource plan has also been developed for implementation.

One of the key national policies to impact on poverty has been the successful implementation of a range of social protection measures in the form of grants. Over the last several years, the criteria for grant recipients have broadened, bringing new people into the fold. Currently grants are available for child support, foster care, disability and pension. An estimated 15 million South Africans, of a population of approximately 49 million, benefit from this social protection.

Since 1994, a prominent feature of South African life has been the flow of migrants and refugees into South Africa from all over the world. In 1993 South Africa did not recognise refugees – today the United Nations High Commission for Refugees says that South Africa is the largest recipient of asylum-seekers in the world, with 207 200 claims for asylum registered in 2008.

Economic migrancy is also a well-established part of life in southern Africa. For decades South Africa benefited from the cheap migrant labour that southern African states provided to bolster the mining industry. There continues to be an

Photo: Brett Eloff



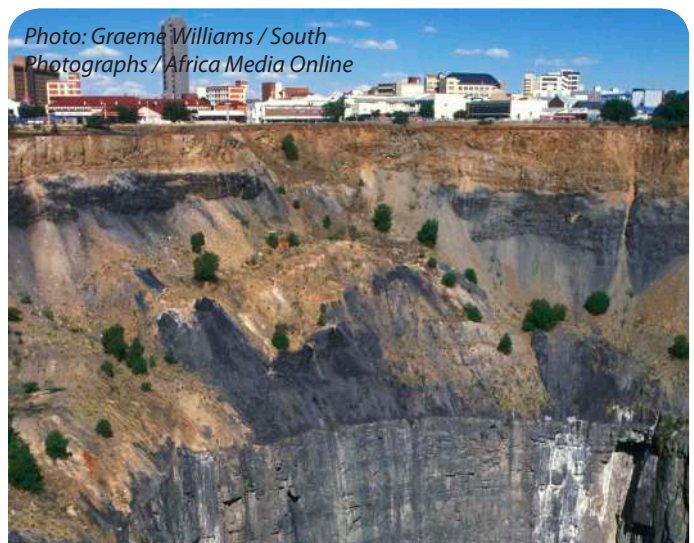
A successful social safety net provides grants for over 15 million South Africans.

Photo: Brett Eloff



Despite one of the world's biggest free housing programmes, there are growing informal settlements in urban areas.

Photo: Graeme Williams / South Photographs / Africa Media Online



The mining sector, long the backbone of the economy, is shedding jobs with the introduction of technology.

influx of economic migrants to South Africa, the majority from southern Africa. The near collapse of the Zimbabwean economy in 2008 also saw thousands of skilled and unskilled new arrivals leave Zimbabwe, often in desperate circumstances.

Like some of the great migrant-built cities in the world, South Africa's cities are cosmopolitan melting pots which have benefitted from the skills, ideas and new businesses that have come with migrancy. In 2008 a national episode of xenophobic violence drew attention to the tinder box that many South African townships have become, where poor unemployed South Africans live alongside vulnerable migrants and refugees, with a perception of competition for scarce resources.

While the South African government acted speedily to stem the wave of violence, and local communities, churches and mosques helped to provide humanitarian aid and shelter, the incident and loss of life raised questions about South Africa's role in a region beset by poverty, unemployment and inequality.

Unfortunately, the perspective that South Africa's destiny is intimately tied to that of its neighbours and that a successful southern Africa will bring prosperity to South Africa does not enjoy popular prominence. This is in spite of the ruling African National Congress's long history of espousing the politics of internationalism and solidarity in its exile years when many cadres made their homes in other parts of the southern African region.

The annual January 8 statement issued by the ruling party and the President's annual state of the nation address to Parliament tend to dwell mainly on the domestic agenda. Joint projects and processes with neighbouring states are few although South Africa does prioritise international diplomacy and its engagement with the structures of the United Nations.

The National Development Plan sets out a proposed agenda for South Africa in the region and the world – and argues for a balancing act between regional initiatives and the BRICS – an emerging economy grouping in which South Africa has been able to team with the much bigger players – Brazil, Russia, India and China.

The National Development Plan also argues that South African policy should be 'South Africa-centric' and that 'policy-making should improve the country's functional integration in the region, on the continent, among developing countries – especially with key states like Brazil, India and China – and in the world, with measurable outcomes'. The plan also argues that in the context of global realignment South Africa will have to 'reconsider all existing alignments and affiliations'.

The approach set out in the Plan could be read as something of a retreat from earlier positions. The issue of regional integration is seen as subordinate to the national interest and the document warns against over-committing to regional and continental integration. But the document does also stress the need to communicate 'the benefits of deeper regional and global integration to the South African and southern African public'.

The Plan also endorses the need to redefine existing agreements, 'starting with the Southern African Customs Union' and SADC partners. These agreements should be tested for their validity and coherence and, for global bilateral and multilateral partners, affiliations and commitments. This may entail hard bargaining and potential trade-offs involving short-term realignments, gains and losses.'

'The document goes on to call for a critical review of progress on 'improving the efficiency and effectiveness of SADC policies. Such a review would inform a discussion of how South Africa sees developments in the region over the next 20 to 30 years'. 🌐

# WHAT'S NEW? NOW? NEXT?



**Growing African Philanthropy**  
Johannesburg 29 October – 2 November 2012

## Registration Opening Soon!

The second biennial assembly of the African Grantmakers' Network (AGN) will survey the diverse landscape of philanthropy in Africa, showcase innovations, explore Africa's changing landscape, and craft a shared agenda to build the field of African philanthropy for development effectiveness. The assembly will facilitate a unique form of engagement across a broad spectrum of social issues and actors. Fresh approaches to big issues like poverty, new wealth, inequality and social exclusion will be explored to frame and inspire a practice of African philanthropy that is in touch with Africa's new realities.

The African Grantmakers Network is a continent-wide platform to grow an African voice and agenda for philanthropy. Participate in its biennial assembly to explore what's new, what's now, and what's next in the field of African philanthropy and social investment.

For more information or registration details, contact Shekeshe Mokgosi at the Southern Africa Trust. [smokgosi@southernafricatrust.org](mailto:smokgosi@southernafricatrust.org)

# Tripartite deal delivers new momentum

The Tripartite free trade area in east and southern Africa has boosted trade within the African continent and is tackling non-tariff barriers, particularly at border posts.

• By Tholakele Nene

**W**ith only 10% of African trade taking place within the continent, compared with 40% within north America and 60% within western Europe, there is a growing focus on how to increase these trade volumes.

The Tripartite free trade area (FTA) agreed to in 2008 brings together three of the continent's development blocs to increase trade and regional economic growth.

The Tripartite FTA encompasses the 14-member Southern African Development Community (SADC), the East African Community (EAC) and COMESA (Commission for East and Southern Africa) and will form the African Free Trade Zone (AFTZ).

The EAC comprises Kenya, Uganda, Tanzania and Burundi. COMESA is made up of Burundi, Comoros, Democratic Republic of Congo, Djibouti, Egypt, Eritrea, Ethiopia, Kenya, Libya, Madagascar, Malawi, Mauritius, Rwanda, Seychelles, Sudan, Swaziland, Uganda, Zambia and Zimbabwe.

The rationale for having a unified African FTA is that it brings together members of three blocs with overlapping membership.

## Coordinated border management

Supporting greater efficiencies at border crossings has emerged as an important initiative for the FTA. SADC has 35 border posts with significant commercial traffic volumes that have been identified for special attention. In 2009 SADC's first 'one stop' border post was launched at Chirundu on the Zambezi River on the border of Zimbabwe and Zambia. With close cooperation between the Zambian and Zimbabwean governments, the new facility provides a single stop in each direction, which means that goods and people only have to move through one facility, saving time and money.

This seemingly simple solution to border delays and red tape requires a high level of formal cooperation to establish and involves the signing of binding memorandums of

understanding to provide the necessary legal framework.

But the incentive is increased trade volumes, which are being negatively affected by the inefficiencies experienced at some borders.

A report from a recent workshop on regional one-stop border posts, which was sponsored by the Japan International Cooperation Agency, noted that 'the cost of being slow is sizeable. A three-to-five-day wait at the border can cost USD 750 to USD 3000 and leads to increased inventory costs and loss of competitiveness'.

In a bid to improve the management of border posts, SADC countries have undertaken different solutions. The concessioning of the building and management of border posts by the previous Zambian government is a source of debate among customs officials and governments. One such concessioned stop is in place at the border between Zambia and Democratic Republic of Congo at Kasumbalesa. However, given the important national functions of security, revenue collection and other controls that borders perform, this model is not seen as appropriate.

Coordinated border management, or CBM as it is known, has emerged as the preferred best practice and requires a solid legal framework to implement. One proposal being taken forward by the SADC secretariat is the drafting of an annexure to the SADC Protocols on Trade and Transport, with model guidelines on how to manage a one-stop border post, how to develop a bilateral memorandum of understanding between neighbouring states with a shared border post, and a model national law on one-stop border posts. The Tripartite FTA leadership is also considering CBM guidelines that domestic agencies can use to boost border cooperation and improve service.

National legal instruments are key to the initiation and success of one-stop border posts as the concept means that border controls by officers of one state must be performed in the territory of another in a specified 'common control zone'. National laws or regulations need to make provision for

Free trade areas benefit formal businesses, but more needs to be done for informal businesses to benefit.



Photo: Graeme Williams / South Photographs / Africa Media Online

extra-territorial jurisdiction and hosting arrangements. Once the legal framework is in place it is possible for officers from neighbouring countries to carry out controls at the same time, and share facilities and equipment with cost savings for both countries and greater efficiency for customers. With a common control zone, goods can be inspected once in the presence of all relevant agencies.

In the East African Community legislation has been drafted that will be adopted by member states facilitating coordinated border management and one-stop border posts. A protocol on Information and Communication Technology (ICT) has also been drafted, with cooperation around ICT also identified as a critical factor in the success of coordinated border management.

Project funding from Trade Mark East Africa and the World Bank is supporting the creation of several one-stop border posts in east Africa. New Vision, Uganda's daily paper, reports that upgraded facilities at Mutukula, Mirama Hill and Busia are expected to be completed by 2013. 🌐

## NO DEAL FOR INFORMAL TRADERS

Informal cross border traders who live in border towns and provide a range of goods and services at and between border posts, remain on the fringes of the processes designed to drive stronger integration.

While much of the literature makes reference to the need to involve business and organised labour in discussions about free trade areas, the small traders operating on a survivalist basis, remain ill informed about the benefits for them and cut out of government negotiations.

The free movement of goods and people would no doubt benefit small traders who struggle with a range of things – from having insufficient space in their passports for daily stamps, to corrupt border officials demanding bribes. There is also little institutional support for these traders who struggle to graduate from micro and survivalist businesses to formal and more sustainable models.

Official communication about the benefits of regional integration and the new free trade areas that are emerging, target formal business, government and the media. How small traders can benefit has yet to be communicated.

Recognising the contribution of informal cross border traders to intra regional trade and the lack of the voice of these traders, the Southern Africa Trust has facilitated the establishment of a platform for SADC's cross border traders. The secretariat of the platform is located in Gaborone, Botswana and is active in bringing the concerns of the cross border traders to the attention of SADC.

# Spaced out or giant leap: Spatial development initiatives and regional integration

Six hundred million people out of an estimated one billion in Africa don't have access to modern infrastructure, 580 million don't have access to water, 310 million to basic sanitation and 260 million to electricity.

• By Patrick Burnett, West Cape News

These figures, taken from African Union documents, stress the acute development and infrastructure needs of a continent rich in people and natural resources. It's with this context in mind that the African Union (AU)/ New Partnership for Africa's Development (Nepad) Action Plan for 2010-2015 punts Spatial Development Initiatives (SDIs) - juiced up industrial zones developed in defined geographical areas - as crucial to Africa's development.



Photo: Brett Eloff

Nelspruit, South Africa: The Maputo Development Corridor links people and goods from South Africa and Mozambique.

The strategy has important implications for regional integration efforts in southern Africa and the continent as a whole. Although the SDIs have been mainlined into AU documents in recent years, their genealogy stretches back two decades to a fledging post-apartheid state. At the time, in the early 1990s, South Africa was desperate to kick start industrial growth.

A number of South African SDIs emerged and the first regional SDI - the Maputo Development Corridor (MDC) - heralded significant cooperation between South Africa and Mozambique.

Then in 2006 a Nepad study investigated the potential of continent-wide development corridors. This formed the basis for the AU's resource-based African industrialization and development strategy (RAIDS).

At its core, the SDIs seek to boost existing geographical transport or energy spaces and attract private sector and infrastructure development. Spurring economic development, the thinking goes, will happen by improving the investment climate in targeted areas. As Africa's largest economy, South Africa plays a key role in the SDI strategy.

Darlene Miller, a senior research specialist in the Economic Performance and Development Unit at the Human Sciences Research Council (HSRC), writes that the SDI programme lost momentum in the latter days of the Mbeki administration, but has been 'resuscitated' by the Department of Trade and Industry under President Jacob Zuma and Minister Rob Davies as part of the Industrial Policy Action Plan (IPAP) - the next phase of South and southern African growth and development.

South Africa's importance has both good and bad aspects - the country packs a punch financially, but it has not gone unnoted that SDIs can act as a method for aggressive South African capital to embed itself in other parts of Africa, sometimes causing local resentment.

Although local development is supposed to be part of the SDI process, results have been patchy.

'The subsidies that flowed to capital through the first SDI program deepened structures of regional inequality, boosting strong stakeholders such as transnational corporations with government development funds, while being unable to show corresponding multiplier effects for local economic development,' wrote Miller in 2011.

She adds that it 'remains to be seen whether the new phase of SDI development will depart from this earlier trend and help to negate uneven regional development in southern Africa.'

Rosalind H Thomas, an expert on trade, investment and development finance issues in Africa and CEO of eFive Telecoms, wrote in 2009 that in the case of the Maputo Development Corridor (MDC), community expectations were

not fulfilled, leading to negative community perceptions. 'With the possible exception of the MDC, SDIs in Africa have therefore not been able to translate transport infrastructure development into broad based growth that contributes to poverty reduction and employment creation.'

SDIs are supported by assessments of economic potential and growth opportunities in a particular region. 'But the actual implementation has often been strongly transaction-driven and not sufficiently focused on developing the links between infrastructure planning and operation on the one hand, and spatial development on the other,' wrote Thomas, who says these issues need to be addressed going forward.

In an interview, Thomas said while high-priced minerals could be used to pay for trunk infrastructure, ancillary infrastructure would have to come from either the fiscus or from overseas development assistance (ODA). 'The private sector will hardly be persuaded to pay for the latter,' she said.

'If we are to make agriculture along the corridors sustainable and commercially viable, we need to foster value chains and address logistics concerns (develop supply chains) and crowd the private sector into such activities and into supporting the growth of the private sector via SMMEs at the local level. The public sector will have to budget for the necessary secondary infrastructure essential to support these activities.'

**'SDIs in Africa have not been able to translate transport infrastructure development into broad based growth that contributes to poverty reduction and employment creation!'**

The MDC, she says, failed to achieve these objectives efficiently - especially on the Mozambican side of the border. Some attempts are being made, she says, such as a Nepad Business Foundation (NBF) agriculture programme which focuses on activities in the Beira Corridor.

'But this is a drop in the ocean, and if the Nepad Action Plan is to succeed, more attention and funding is needed to bring in the private sector as a strong partner to assist in delivery.' Miller says, however, that when projects rely on public-private partnerships as a development strategy, they are prone to the disproportionate influence of large transnational corporations.

'These corporations are opaque, as the global economic crisis has demonstrated. They are reluctant to work with local communities unless coerced, and seek quick-fix consultation such as the EIAs (environmental impact assessments) that skew results in their favour. So capital intensive projects rely on peak structures within the state as well as corporations that make it difficult for local communities to participate.'

According to some theorists, community development is

### MAPUTO DEVELOPMENT CORRIDOR

The Maputo Development Corridor (MDC) is a 590km transportation corridor that links the South African provinces of Gauteng, Mpumalanga and Limpopo with the port of Maputo. Comprising road and rail links, it began in 1996 and includes a number of large construction projects such as a toll road and a smelter facility.

The corridor runs through the most highly industrialised and productive regions of southern Africa, and connects Africa's most powerful economy with one of its poorest. The 590km corridor now contains steel mills, petrochemical plants, quarries, mines and smelters.

Agricultural activities are found to the eastern end of Mozambique.

The MDC has been praised for its impact on economic integration between the two countries, for spin-off investments along the corridor, for increasing the flow of goods and lowering transportation costs.

Photo: String Communication



The Maputo Development Corridor heralded significant cooperation between SA and Mozambique.

Critics, however, have highlighted inefficiency, corruption, delays and mismanagement on both sides of the border. Concerns have also been raised about its top-down nature and failure to include the informal sector, a lack of local participation and environmental damage.

inimical to the investment-led approach promoted by SDIs. In 'Modes of Regional Governance in Africa: Neoliberalism, Sovereignty Boosting, and Shadow Networks', Fredrik Söderbaum writes that in the concept of neoliberal regional governance as embodied by SDIs, good governance is defined as 'less government' and 'getting the prices right', rather than providing public goods and intervening in the economy and ensuring poverty reduction.

'Although all strategies are surrounded by a rhetoric of people-centered development, the role of public institutions has been reduced to implement trade and investment liberalization or boost new bankable and commercially viable investment projects, often of gigantic proportions.'

With natural resources a key component of the SDI strategy, the financial crisis could be the brick wall for Africa's newest development matatu.

Thomas says project finance has dried up. 'After the crisis the engine that was driving liquidity in Europe stopped,' she says, 'Project money dried up everywhere, but especially in riskier countries in Africa.'

Investment corridors which required project finance in infrastructure therefore stopped attracting finance. Donor funding is also drying up, she says, with one or two exceptions.

Even without the financial crisis, the ability to attract foreign

capital flows has generally proven harder than expected. Miller said: 'In South Africa, there is increasing evidence of capital flight. Cherry-picking investment in the region also sees foreign direct investment directing resources towards export-led development. Regionalism in post-Apartheid southern Africa eulogized foreign investment at the expense of national development, and countries of the region have paid the price as key resources continue to benefit the international expansion initiatives of foreign and South African investors.'

At least some economists want a rethink of what might constitute a viable industrial policy. Although not writing about the SDIs specifically, but South Africa's industrial policy, Patrick Bond, director of the University of Kwa-Zulu Natal's Centre for Civil Society, says: 'A genuine industrial policy would address macroeconomic constraints, and lift them via exchange controls and surgical protection of those industries that can reliably commit to affordably meeting basic needs, providing decent (and labour-intensive) employment opportunities, and linking backwards and forwards to local suppliers and buyers without reliance upon whimsical international economic relations.'

He continues: 'Insights into global markets provided by the recent crash and the challenge of a post-carbon economy should give rise to a rethink, but this will only happen when the macroeconomic-austerity advocates, financiers and MEC [minerals and energy complex] lose power to those interested in a more balanced society.' 🌐



Board member Mamphele Ramphele and Ibrahim Prize Committee member Graca Machel with founder Mo Ibrahim.

# Southern Africa gets a mixed review

The Ibrahim Index of African Governance ranks SADC countries at the very top and right at the bottom of its latest Index.

• By Katharine McKenzie

**M**auritius tops the Index with the highest country score for good governance in Africa and is joined by Botswana (third), Seychelles (fourth), South Africa (fifth), Namibia (sixth) and Lesotho (eighth) in the top 10 of the Index. At the other end, Democratic Republic of Congo and Zimbabwe are right at the bottom of the list, situated at 50 and 51 out of the 53 African countries. Madagascar, which is ranked at 33 on the 2011 Index, is highlighted by the Mo Ibrahim Foundation for having registered the most marked decline since the publication of the last Index.

The Ibrahim Index of African Governance was established in 2007 as a tool for civil society and the public to assess the governance performance of African countries. Good governance is defined as the 'delivery of goods and services to citizens' and the Index assesses governance in four broad categories – safety and rule of law; participation and human rights; sustainable economic opportunity; and human development.

The Index is compiled based on data sourced from 23 separate institutions and combines 86 indicators to provide a statistical measure of governance performance in all African countries. The Foundation maintains that, it welcomes feedback to ensure that the Index remains robust, relevant and user-friendly.

An obvious challenge is accessing uniform, accurate and universal data for countries in Africa and the methodology provides for estimates to be made when raw data is missing.

One initiative to help address the lack of data that exists in many parts of the continent is the Afrobarometer, which collects citizens' views on a wide range of social and economic issues. The Foundation, together with DFID, is supporting the expansion of this to increase the number of African countries that it covers.

One of the key findings of the fifth Index is that the countries that pursue a balanced approach to all dimensions of governance have the most success. It also notes that the general trend in Africa is one of imbalance, with most countries improving in the areas of sustainable economic opportunity and human development while regressing in safety and rule of law and participation and human rights. This imbalance has contributed to the popular uprisings that in 2011 led to the fall of governments in Egypt, Tunisia and Libya.

In his foreword to the latest Index, Dr Mo Ibrahim, the founder of the Foundation, says the findings 'strongly challenged the narrative that supposes governments should pick and choose which areas to focus on at the expense of others as a natural and unavoidable trade-off of leadership.

'The events of this year have clearly shown the possible consequences of a skewed focus that selectively denies citizens some of the public goods and services they are entitled to expect.'

Speaking at a panel discussion following the launch of the Index in South Africa, Dr Daniel Kaufmann of the Washington-based Brookings Institute, suggested that countries like South Africa that were ranked high in the Index should also benchmark themselves against top-performing emerging economies, as being highly ranked in an African index was 'not good enough in a globally competitive world'. 🌐

For more information, visit [www.moibrahimfoundation.org](http://www.moibrahimfoundation.org).

# Offering southern Africa a helping hand



'There is a need for more articulate and structured dialogue about issues, but civil society in some countries is not very organised. The Southern Africa Trust encourages civil society to become more organised and to prioritise their issues. There is a definite need for legitimate organisations in southern African countries that will represent society,' says Maenaut.

The Flemish Government recognises the benefit of collaborating with civil society organisations, both at home in Belgium and in other parts of the world, including southern African countries.

**B**elgium has a federal system and the Flemish Parliament and Government is located in the northern region of the country, also known as Flanders. The Flemish Government is particularly interested in supporting small businesses (SMME) and the smallholder farming sectors. In some southern African countries, the focus is mainly on sectoral support.

'Our main focus is on maintaining bilateral relationships, especially commercial and investment initiatives in South Africa, and health and agriculture initiatives in countries such as Mozambique and Malawi,' says David Maenaut, who represents the Flemish Government in South Africa. 'In Malawi, 60% of our focus is on agriculture and 40% is on health initiatives, while in Mozambique, 100% of our focus is on health initiatives,' says Maenaut.

When the Flemish Government offers financial support to countries, part of the funding usually goes to the government and part to non-government organisations and other academic institutions supporting priority sectors.

The Flemish Government supports organisations such as the Limpopo Agribusiness Development Alliance and the Small Enterprise Development programme in the Free State in South Africa, the International Centre for Reproductive Health and Doctors Without Borders in Mozambique, and Marie Stopes and the Red Cross in Malawi.

'When we give funding, we approach a country's national treasury and various national and provincial government departments and we hold consultations with civil society organisations. In the case of supporting SMMEs, we talk to the chambers of commerce,' explains Maenaut.

From his perspective, it is often rewarding to work with smaller projects because results seem to show more quickly, and the beneficiaries seem to appreciate the benefits of 'twinning' or

partnering on projects. It is easier to work with middle-income countries, such as South Africa, that have strong institutions in place.

While there have been many improvements in southern Africa, there is still a lot of work to be done, says Maenaut, especially in the areas of transport integration, intra-regional trade and labour migration.

The Flemish Government supports the Southern Africa Trust, because it espouses a shared vision for social actors in southern Africa and the African continent to foster collaboration in transforming the extreme levels of poverty and inequality in the region into equitable growth and shared well being. It reflects the ideal that there has to be recognition for equal opportunities and civic integration in policy making.

'There is a need for more articulate and structured dialogue about issues, but civil society in some countries is not very organised. The Southern Africa Trust encourages civil society to become more organised and to prioritise their issues. There is a definite need for legitimate organisations in southern African countries that will represent society,' says Maenaut.

With the support of the Flemish Government, the Southern Africa Trust convened four public dialogues in 2010 and 2011. The first dialogue explored the relationship between business and development and the promotion of responsible business practices. It was followed by a second dialogue on the portability of social security benefits within SADC to unlock the social benefits funds accumulated by migrant workers in South Africa. The third dialogue focused on the role of small holder farmers in addressing food security and the last examined the challenges of regional integration for poverty reduction.

The debates during the dialogues pointed to the lack of a consultative and inclusive approach to decision making. It was also clear that the space for policy dialogue among government, the private sector and civil society organizations was very narrow and a better enabling environment that encouraged public dialogue would allow stakeholders to play a more effective role in pro-poor policy development and implementation. 🌐

For more information, visit [www.flanders.be](http://www.flanders.be)

# CHANGE MUDANÇA

NUMERO 5 METTRE L'INTÉGRATION RÉGIONALE AU PROFIT DES PAUVRES

## L'ACCENT SUR LE COMMERCE ET L'INTEGRATION:

- l'intégration régionale ne se fait pas sans heurts
- Quand le développement fondé sur l'amélioration de l'infrastructure devient le vecteur des corridors de transport

[CLIQUEZ ICI POUR LA VERSION FRANÇAISE](#) > [CLIQUE PARA PORTUGUÊS](#) >

**LE PAYS SOUS LE PROJECTEUR**

**L'Afrique du Sud aux prises avec le rôle qu'elle a à jouer dans le développement**

**En gros plan: Le gouvernement flamand**

**UN BILAN MITIGE SUR LA GOUVERNANCE DES PAYS DE LA SADC**

**MAI  
2012  
–  
JUILLET  
2012**

CHANGE MUDANÇA est un magazine en ligne qui met l'accent sur l'intégration régionale en Afrique australe, ainsi que la capacité de celle-ci à lutter contre la pauvreté.

## Éditeurs

• Southern Africa Trust  
www.southernafricatrust.org  
info@southernafricatrust.org  
Tel: +27 11 318 1012  
Fax: +27 11 318 0814



## Production

String Communication

© Copyright Southern Africa Trust 2012

Tous droits réservés. Ni le texte entier ou en partie, ni les images ne peuvent être reproduits sans l'autorisation écrite des éditeurs.

*Les opinions exprimées dans cette publication ne représentent pas nécessairement celles de la Southern Africa Trust.*

## L'intégration de l'Afrique australe, le pourquoi

La vision d'une entité politique et économique issue de l'Afrique australe, qui aurait un certain pouvoir, de l'influence et une économie robuste, n'occupe pas une place assez élevée parmi les priorités des Etats-nations de la région. Plusieurs raisons se présentent qui pousseraient à faire avancer la vision d'une Afrique australe intégrée, et bien que certains succès ont été connus, la région reste toutefois au bas de l'échelle de l'intégration. Elle est à la traîne derrière nos homologues d'Afrique de l'Ouest et de l'Asie.

Pour la plupart des citoyens d'Afrique australe, l'idée d'une région intégrée qui rendrait les voyages plus faciles, le commerce et le commerce intrarégional, ne fait pas encore partie du discours populaire. Parallèlement, c'est peut-être les personnes ordinaires qui font progresser le plus rapidement le programme d'intégration car elles circulent souvent sur de longues distances à la recherche de nouvelles opportunités et, ce faisant, elles établissent des nouveaux rapports économiques et autres types de relations sur des grandes distances.

Cependant, la solidarité et l'optimisme que les Etats de première ligne ont affichés durant les années 1980 quand ils se sont mobilisés pour lutter contre l'apartheid et le colonialisme, n'ont pas été suivis en matière de diplomatie, commerce et dans la perspective d'une économie intégrée. En Afrique australe, la libération n'a pas toujours mené vers la démocratie et les droits humains et cela entrave la vision d'une région pacifique et prospère. Nous voyons une lente progression vers une plus grande intégration. Un des points de vue est que l'Afrique du Sud, l'hégémon régional, ne joue pas le rôle de leadership qu'elle devrait. D'autres blocs mondiaux, tels que les pays du BRIC (le Brésil, la Russie, l'Inde, la Chine, l'Afrique du Sud), plus grands et plus 'flashy', ont pris le pas. L'Afrique du Sud y joue un rôle parmi les grands acteurs des marchés émergents.

Néanmoins, le positionnement de l'Afrique du Sud dans le cadre d'une Afrique australe grande et puissante, riche en ressources naturelles, minérales et humaines garde certainement son importance. Ceci aussi du fait que le succès durable de l'Afrique du Sud restera insaisissable si les pays qui sont ses voisins ne parviennent à s'épanouir.

## Dans ce numéro

### Sur l'échelle de l'intégration

Tout comme d'autres blocs, la SADC continue à poursuivre l'objectif de l'intégration régionale et vit des hauts et des bas.

### Le pays sous le projecteur: l'Afrique du Sud ... aux prises avec post-apartheid réalités

C'est le pays le plus riche et le plus puissant de la région de la SADC, mais peut-elle changer les choses pour les citoyens les plus pauvres de la région?

### Le libre-échange: un accord tripartite offre un nouvel élan

Un accord commercial liant la SADC, la CAE et le CEDEAO est devenu un instrument pour l'accélération de la libéralisation du commerce intra-africain et pour approfondir l'intégration économique.

3

### Les corridors de développement: Les initiatives de développement spatial et l'intégration régionale

Les IDS se sont avérées cruciales pour l'intégration régionale et la coopération entre pays africains.

12

7

### L'Afrique australe reçoit un avis mitigé

L'Indice Ibrahim de la Gouvernance en Afrique classe les pays de la SADC tout en haut ainsi qu'au plus bas de son dernier indice.

15

10

### Profil du bailleur de fonds: l'Afrique australe reçoit un coup de main

Le Gouvernement flamand collabore avec des organisations de la société civile, aussi bien en Belgique que dans les pays d'Afrique australe.

16



Le port de Durban, Afrique du Sud: Réduire les obstacles des ports d'entrées fait partie des priorités de la SADC, bien que le bloc régional ait pris beaucoup de retard sur cet agenda.

# Des hauts et des bas sur l'échelle de l'intégration

Pendant que de nombreuses économies sont encore sous le choc de la récession mondiale, la SADC, la CEDEAO et l'ANASE sont toujours à la poursuite des opportunités associées à l'intégration régionale. **Zaheedah Adams** jette un coup d'oeil sur les succès et les revers de la situation.

L'idéal d'une intégration régionale est de renforcer la prospérité de groupes d'Etats voisins qui réuniraient leurs ressources pour avancer la croissance économique de la région et renforcer la coopération politique. Le succès de l'Union européenne, qui a réuni à mettre ensemble d'anciens ennemis, la France et l'Allemagne, et à laquelle d'autres Etats se sont joints plus tard, est un exemple éloquent des opportunités qui découlent de l'intégration régionale et de ce qu'elle apporte aux peuples et nations.

Afin de réaliser l'intégration régionale, il est recommandé aux pays appartenant à des blocs régionaux, d'éliminer les obstacles au commerce et d'améliorer le volume d'échanges commerciaux entre les pays faisant partie d'un même bloc régional ou économique. La prochaine étape est l'établissement de zones exemptes de visa et la libre circulation des personnes à travers les frontières. L'idée de cette théorie est que les pays qui recherchent une croissance économique au détriment de leurs voisins, ou sans eux, n'y parviendront pas.



Lagos, Nigeria: Le cadre du Tarif Extérieur Commun adopté par les pays de la CEDEAO ; prévoit que tous les pays membres appliquent, sur toutes les marchandises entrant dans le bloc régional, les mêmes droits de douane, de contingents d'importation et d'obstacles non tarifaires et autres obstacles commerciaux.

### Le coin des nouveaux blocs

La Communauté de Développement de l'Afrique australe (SADC), englobe quinze pays - l'Angola, le Botswana, la République Démocratique du Congo, le Lesotho, le Malawi, Maurice, le Mozambique, la Namibie, le Swaziland, la Tanzanie, la Zambie, le Zimbabwe, l'Afrique du Sud, Madagascar et les Seychelles. Elle a ses origines dans les années 1980, lorsque les États de première ligne se sont réunis en s'opposant à la colonisation et à la domination par une minorité blanche en Afrique australe. La conférence de la Communauté de Développement de l'Afrique australe (qui deviendra la SADC plus tard) a été formée en 1992.

Elle a initié la formation d'une Zone de Libre-Echange (ZLE) en 2000. La ZLE vise à éliminer les tarifs douaniers et les quotas d'importation sur la plupart des biens et services, si pas tous, qui sont échangés dans le bloc ; ainsi que de soutenir la croissance des flux commerciaux et d'investissement entre les Etats membres. La ZLE de la SADC crée un marché régional estimé à US \$ 360 milliards de dollars.

La Communauté économique des Etats de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) se compose de 15 États ouest-africains - le Bénin, le Burkina Faso, le Cap Vert, la Côte d'Ivoire, la Gambie, le Ghana, la Guinée, la Guinée-Bissau, le Libéria, le Mali, le Niger, le Nigéria, le Sénégal, le Sierra Leone et le Togo. Formé en 1975, la CEDEAO vise à atteindre l'autosuffisance de ses Etats membres par la création d'un seul bloc commercial unique. Le maintien de la paix est également une caractéristique importante de la CEDEAO.

L'Association des Nations du Sud-est asiatique (ANASE) a été formée en 1967 par l'Indonésie, la Malaisie, Singapour, la Thaïlande et les Philippines afin d'accélérer la croissance économique et le progrès social, ainsi que d'encourager la paix régionale et la stabilité. Brunei, le Myanmar (l'ancienne Birmanie), le Cambodge, le Laos et le Vietnam se sont joints plus tard. En 2010, le PIB commun des pays membres s'élevait à 1,8 billion de dollars US \$.

### FTAs v tariff reduction

La SADC, la CEDEAO et l'ANASE ont toutes mis en place une ZLE. Dans le bloc régional de la CEDEAO, l'Union Economique et Monétaire de l'Afrique de l'Ouest (UEMOA ou WAEMU en anglais) a été créée en 1994 par huit pays afin de promouvoir l'intégration économique entre pays qui partagent une monnaie commune - le Franc CFA. L'UEMOA est à la fois une union douanière et une union monétaire. Elle vise à construire une économie régionale compétitive par le biais d'un marché commun ouvert. Elle a réussi à établir une convergence macro-économique. L'UEMOA a adopté le cadre sur le Tarif Extérieur Commun (TEC) mis en vigueur dans tous les pays qui en sont membres, a conjugué leurs réglementations de fiscalité indirecte, et a initié divers programmes de politiques régionales. Le TEC adopté par la CEDEAO prévoit que tous les pays

#### LES UNIONS DOUANIERES, LES MARCHES UNIQUES ET LES UNIONS MONETAIRES

**Union douanière:** Un accord entre un groupe de deux pays voisins ou plus (généralement une ZLE) qui sert à supprimer les barrières commerciales ou à réduire les droits d'importation des marchandises échangées entre les pays membres.

**Monnaie unique ou union monétaire:** Établit une autorité monétaire unique qui définit la politique monétaire et les taux d'intérêt, en préparation à l'introduction d'une monnaie unique.

**Marché unique:** Un ensemble de pays ayant des échanges commerciaux entre eux, sans restrictions ni tarifs, ce qui rend possible la libre circulation des biens, des services et des facteurs de production.

membres appliquent les mêmes droits de douane, de contingents à l'importation et obstacles non tarifaires et autres obstacles commerciaux sur toutes les marchandises qui entrent dans le bloc régional, quel que soit le pays dans lequel elles entrent. Il a été conçu pour prévenir la réexportation, qui peut se produire lorsqu'un des membres d'une zone de libre échange

fait payer aux pays étant en dehors du bloc des prix plus bas afin de gagner des clients, puis réexporte le même produit dans un pays faisant partie du même accord commercial mais dans lequel aucun droit de douane ne devrait être payé. Il aide également à protéger les industries au sein de l'union douanière contre les industries extérieures. L'adoption Finale du TEC de la CEDEAO est prévue pour juin 2012.

En outre, l'ASEAN et la SADC ont une approche différente. En Février 2009, l'Accord de la Zone de Libre-Echange de l'ASEAN (AZLE) a été signé par les 10 membres de l'ASEAN, ainsi que par la Nouvelle-Zélande et l'Australie. Les pays ont convenu d'un système de tarif préférentiel commun, sous lequel les pays membres peuvent imposer des tarifs, sur base de listes nationales, sur les marchandises provenant de pays qui se trouvent en dehors de l'ASEAN. Toutefois, pour les pays de l'ASEAN le tarif sur les produits varie entre zéro et 5%. L'échéance accordée aux plus nouveaux membres est plus longue - le Cambodge, le Laos, Myanmar et le Vietnam – afin de leur permettre de mettre en œuvre la réduction des tarifs. Les taux tarifaires à l'importation devront être totalement retirés d'ici 2015.

La ZLE de la SADC a commencé en 2000, après la ratification du Protocole de la SADC sur le commerce. Le Plan Indicatif Régional de Développement Stratégique (RISDP) approuvé par la SADC en 2003, a établi l'ambitieux objectif d'appliquer un tarif de 0% sur 85% des marchandises d'ici 2008. Jusqu'ici, les pays ont réduit leurs tarifs à des stades différents. En règle générale, les États membres les plus développés ont réduit leurs tarifs de manière plus rapide. L'Afrique du Sud, le Botswana, le Lesotho, la Namibie, le Swaziland ainsi que les autres les autres membres de la SACU – ont retiré la plupart des tarifs en 2000, donc avant que le RISDP ne soit adopté.

Les pays à revenus intermédiaires tels que l'île Maurice ont progressivement réduit leurs droits de douane entre 2000 et 2008. Les moins avancés tels que le Mozambique ou la Zambie, ont commencé à réduire leurs tarifs entre 2007 et 2008. Selon la SADC, lorsqu'ils ont obtenu le statut d'ALE en 2008, les fournisseurs et les consommateurs avaient atteint leur objectif, c'est-à-dire ne plus payer de taxes d'entrée sur environ 85% de toutes les marchandises du commerce commun. Il est prévu de se défaire des lignes the tarifs restantes durant l'année 2012.

Parmi les trois blocs régionaux, la CEDEAO est le seul bloc commercial qui a presque totalement mis en œuvre l'union douanière. UEMOA servira à la fois d'union douanière et d'union monétaire pour les pays membres de la CEDEAO. Elle a pour objectif d'encourager la compétitivité dans l'économie, de mener à une convergence des politiques macro-économiques, de créer un marché commun et l'harmonisation des politiques fiscales entre les Etats membres. L'union douanière de l'ANASE est plus susceptible de voir le jour après 2015, date à laquelle la plupart des tarifs à l'importation entre les pays membres seront enlevés. 2015 est également la date limite où les pays membres de l'ANASE devront réaliser un marché et une base de production unique.

Des négociations avec les chefs d'Etat de la SADC sont en cours depuis de longues années; afin de former une union douanière unique. La date limite était en fait fixée pour 2010 mais celle-ci n'a pas eu effet. Le retard pourrait être dû au fait que plusieurs des pays de la SADC font déjà partie d'autres unions douanières telles que le Marché Commun d'Afrique orientale et d'Afrique australe

## LA CEDEAO, LA SADC ET L'ASEAN

Bloc Régional	Zone de Libre Echange	Union douanière	Marché Unique	Monnaie Unique	Visa gratuit
<b>CEDEAO</b>	En vigueur	En vigueur (UEMOA)	Proposé (après l'adoption formelle du TEC 2012)	Proposé pour 2020 avec le lancement d'une banque centrale	En vigueur
<b>SADC</b>	En vigueur	Négociations suggérées. Auraient du être finalisées en 2010 en retard. Les discussions continuent.	Proposé pour 2015, mais peu probable	Proposé pour 2016 avec une banque centrale et monnaie commune pour 2018, mais considéré peu probable	A été suggéré
<b>ASEAN</b>	En vigueur	Très probable après 2015 lorsque la plupart des les tarifs auront été retirés	Réduire les tarifs sur importations d'ici 2015	Contemple une monnaie unique pour l'Asie - un panier de devises qui fonctionnerait comme la référence pour la circulation de la monnaie dans la région	En vigueur

(COMESA), la Communauté de l'Afrique de l'Est (EAC) et SACU. Cependant, l'échec du lancement d'une union douanière est également dû à l'incapacité des pays membres à converger leur croissance économique et la réforme.

Du fait de la crise économique connue dans le monde entier, certains pays ont vécu des périodes d'inflation qui atteignaient des sommets et ceci a retardé la mise en œuvre de l'ALE, l'établissement d'une union douanière, et a aussi ralenti la progression vers une union monétaire commune. Pour rejoindre le projet d'une union monétaire commune, les pays se doivent de connaître un niveau d'inflation situé entre 3% et 5%, ainsi que de pratiquer une politique budgétaire prudente incluant des déficits budgétaires de moins de 3% du PIB. L'incapacité des pays de la SADC à freiner les taux d'inflation a mis le bloc régional en retard sur les échéances qui étaient prévues, c'est-à-dire le marché commun de la SADC en place d'ici 2015, une union monétaire et une banque régionale centrale pour 2016, et une monnaie unique qui circulerait dans toute la région d'ici 2018. Tout ceci devient peu probable. Le risque qu'une union monétaire encourt lorsqu'elle inclut des pays membres ayant un déficit élevé, a été démontré dans le cas de la menace que la Grèce pose à la stabilité financière d'une Europe intégrée.

Selon une récente étude menée par Dr Sehlare Makgetlaneng, responsable de la recherche sur la gouvernance et la démocratie en Afrique à l'Africa Institute of South Africa (AISA), l'Afrique du Sud est de l'opinion que SACU ne correspond plus à ses intérêts stratégiques et que le commerce avec les quatre autres membres de la SACU se poursuivront de toute façon, au travers de la SADC. L'étude remet en question l'idée que SACU devrait être la plate-forme sur laquelle fonder une union douanière pour toute la SADC, car ses faiblesses structurelles font qu'elle n'est pas le meilleur modèle d'intégration régionale. 'La contribution de l'Afrique du Sud envers l'intégration régionale de l'Afrique australe sera meilleure et plus efficace par le biais de la SADC, et non celui de la SACU. La SACU est en grande partie, une organisation qui facilite le commerce et permet le partage des recettes. Elle n'est pas l'organisation à travers laquelle poursuivre l'avancement de l'intégration régionale en Afrique australe,' dit-il.

## Une monnaie unique?

La plupart des blocs régionaux s'efforcent de mettre en place une monnaie unique car ses avantages sont évidents. Ils comprennent la réduction du coût des transactions financières et le renforcement de la position de la région à l'échelle internationale. La SADC, l'ANASE et la CEDEAO ont toutes les trois été prudentes quant à se ruer vers une monnaie unique. La SADC s'est accordée à prendre le temps d'établir des mesures de contrôle et des procédures, ceci mettra en retard la mise en place de la banque centrale de la SADC et de la monnaie unique.

En mai 2011 les membres de l'ANASE débattaient encore de l'utilisation d'une monnaie commune pour la région. Beaucoup ont convenu qu'il était nécessaire de renforcer l'intégration économique en Asie de l'Est et qu'il serait au profit des pays de l'ANASE d'adopter un taux de change qui pourrait faire face au dollar américain, ainsi qu'à l'euro. Toutefois, une monnaie unique sera au détriment des pays membres les plus pauvres tels que Myanmar dont le taux d'inflation est énorme.

Les pays de l'ANASE ont également discuté d'une 'Unité Monétaire asiatique' (ACU) – dans ce cas-ci, un panier de devises plutôt qu'une monnaie réelle. Ils suggèrent une devise index pondérée pour l'ANASE +3 (la Chine, le Japon et la Corée du Sud) qui fonctionnerait comme le standard sur lequel baser les mouvements de devises dans la région et pour renforcer les marchés financiers de la région afin de rivaliser avec les monnaies internationales.

La CEDEAO semble aller de l'avant dans sa recherche d'une monnaie unique pour les pays membres. En 2000, six pays de la CEDEAO (la Guinée, la Gambie, le Ghana, le Liberia, le Nigeria et la Sierra Leone) ont établi la Zone monétaire de l'Afrique de l'Ouest (ZMAO) avec l'intention d'introduire une monnaie commune qui s'appellerait l'Eco. L'idée de départ était de la fusionner au franc CFA d'ici 2015, offrant une monnaie unique à tout l'ouest et le centre de l'Afrique. En raison de la récession, la ZMAO a indiqué qu'il serait plus facile de lancer l'Eco en 2015, de pair avec la CEDEAO; avec la perspective d'adopter une monnaie unique en 2020 lors du lancement de la Banque Centrale de la CEDEAO. 🌐

*Photo: David Larsen / Independent Contributors / Africa Media Online*



Un marché dans une rue au Mali, l'un des 15 pays membres de la CEDEAO qui s'efforcent à créer une monnaie unique dans un avenir proche.

Photo: Rodger Bosch



L'Agriculture pourvoit encore des emplois dans les zones rurales, là où il y a peu d'autres opportunités d'activités économiques.

# L'Afrique du Sud... aux prises avec les réalités de l'après-apartheid

l'Afrique du Sud est le pays le plus riche et le plus puissant de la région de la SADC, Mais montre-t-elle le leadership nécessaire pour changer les choses pour les citoyens les plus pauvres de la région?

• Par Katharine McKenzie

Cela fait 18 ans que la démocratie est arrivée en Afrique du Sud, et durant cette période ; le pays a subi un changement fondamental. La lutte contre les lois de l'apartheid, la rédaction d'une nouvelle constitution fort appréciée ainsi que le développement de nouvelles politiques ont été le focus des premières années. Développer l'économie et préparer la voie à des entrepreneurs noirs pour que ceux-ci prennent leur place légitime dans la vie économique sont aussi des thèmes importants.

L'essor de l'état démocratique coïncide avec l'intensification de la mondialisation, des économies mondiales devenant de plus en plus liées et interdépendantes, celles-ci entraînées par les marchandises et services venant de l'Est, vendus à des prix compétitifs et inondant le marché mondial, et la libéralisation des échanges commerciaux menée par la World Trade Organisation et les accords des institutions de Bretton Woods.

L'impact sur l'économie sud-africaine a été profond. Les banlieues et les quartiers où des générations de travailleurs comptaient sur les petites et moyennes entreprises comme moyen de subsistance ont vu la perte de milliers d'emplois dans des secteurs comme l'habillement et le textile.

Les mines, depuis longtemps un pilier de l'économie sud-africaine, ont également été durement touchées car la technologie remplace les travailleurs et les ressources minérales de nombreux domaines s'épuisent. Par rapport aux autres secteurs économiques, l'agriculture a diminué, mais elle crée des emplois dans les zones rurales et elle garantit la sécurité alimentaire. De nouveaux secteurs sont également en croissance, notamment celui du tourisme.

## Profil du Pays

Il est de plus en plus évident que les nouveaux emplois, qui sont créés dans une économie dont le taux de chômage est en croissance, font partie de 'l'économie du savoir'- et que beaucoup de ceux-ci sont des activités high-tech qui ne peuvent être exercées que par des personnes très qualifiées. L'industrie a baissé dans de nombreux domaines, entraînant la perte de milliers d'emplois. La récession a aussi perdu environ un million d'emplois dans le secteur formel.

A l'heure actuelle, le chômage en Afrique du Sud s'élève à 25% selon une définition étroite du chômage qui ne porte que sur les personnes qui recherchent activement à intégrer le marché du travail. Selon une définition plus large, le chômage tournerait aux environs de 40%. Les statistiques du gouvernement, récemment parues dans le Plan National de Développement estiment que 11 millions d'emplois doivent être créés pour atteindre le plein emploi en Afrique du Sud d'ici l'année 2030.

Un obstacle important qui bloque la réalisation de l'objectif du plein emploi est la pauvreté de l'éducation, qui n'équipe pas les jeunes sortant d'école avec ce dont ils ont besoin pour pénétrer dans l'économie du savoir, les services et le secteur public. L'éducation a été identifiée comme une priorité importante du Plan National de Développement, qui vise à éliminer la pauvreté d'ici à 2030.

La santé a également été identifiée comme un domaine clé où intervenir, dans le contexte du projet audacieux d'une nouvelle politique d' Assurance Santé Nationale qui est actuellement à un stade précoce. Le secteur de la santé continue à chanceler sous le poids de l'énorme fardeau du VIH et du sida. Le Ministre de la Santé sud-africain Aaron Motsoaledi a mis l'accent sur le taux de mortalité infantile élevé, indiquant qu'il est peu probable que le pays atteigne l' Objectif de Développement du Millénaire numéro 4, qui vise à réduire le taux de mortalité infantile des enfants de moins de cinq ans. La politique de l'Assurance Santé Nationale vise à effectuer un changement majeur dans l'apport de soins de santé de qualité pour tous les citoyens, ceux des zones rurales inclus.

Depuis 1994, l'influx de migrants et de réfugiés, provenant du monde entier, est devenu une caractéristique importante de la vie en Afrique du Sud. En 1993, l'Afrique du Sud ne reconnaissait pas les réfugiés - aujourd'hui, le Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés affirme que l'Afrique du Sud est le plus grand bénéficiaire des demandeurs d'asile dans le monde. 207 200 demandes d'asile ont été enregistrées en 2008.

La migration économique est également un aspect majeur de la vie en Afrique australe. Durant des décennies, l'Afrique du Sud a bénéficié de la main-d'œuvre peu coûteuse de migrants venant des états de l'Afrique australe pour renforcer l'industrie minière. Il y a toujours un afflux de migrants économiques en direction de l'Afrique du Sud, la majorité viennent d'Afrique australe.

Le quasi-effondrement de l'économie zimbabwéenne en 2008 a également poussé des milliers de personnes qualifiées et non-qualifiées à quitter le Zimbabwe, souvent dans des circonstances déconvenantes.

Photo: Brett Eloff



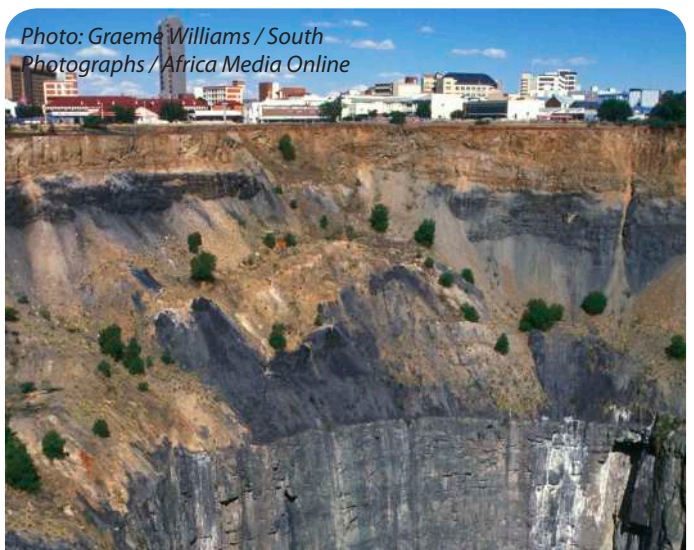
Cette sécurité sociale réussie, fournit des subventions à plus de 15 millions de sud-africains.

Photo: Brett Eloff



Malgré le programme de logements gratuits le plus grand du monde, les cités informelles se multiplient dans les zones urbaines.

Photo: Graeme Williams / South Photographs / Africa Media Online



Le secteur minier, l'épine dorsale de l'économie durant de nombreuses années, perd des emplois à cause de la technologie.

Comme certaines autres grandes villes du monde, bâties par des migrants, les villes d'Afrique du Sud sont des creusets cosmopolites qui bénéficient des compétences, des idées et des nouvelles entreprises qui sont accompagnées par la migration. En 2008, un épisode de violence xénophobe à l'échelle nationale a attiré l'attention sur le fait que de nombreux townships en Afrique du Sud sont prêts à exploser ; les pauvres sud-africains sans emplois vivent en côtés des migrants et des réfugiés vulnérables, et leur perception est qu'ils sont en concurrence pour des ressources rares.

Alors que le gouvernement sud-africain a agi rapidement pour mettre fin à cette éruption de violence, et que les communautés locales, les églises et les mosquées ont contribué à fournir une aide humanitaire et du logement, l'incident-même et les vies perdues ont soulevé des questions sur le rôle de l'Afrique du Sud dans une région en proie à la pauvreté, au chômage et aux inégalités. L'idée que le destin de l'Afrique du Sud est intimement lié à celui de ses voisins et qu'une Afrique australe qui réussit amènera la prospérité à l'Afrique du Sud, ne jouit malheureusement pas du soutien politique. Ceci en dépit du passé de l'ANC (African National Congress) qui a depuis longtemps adopté la politique de l'internationalisme et de la solidarité, surtout durant ses années d'exil, lorsque de nombreux cadres avaient trouvé refuge dans d'autres pays d'Afrique australe.

La déclaration annuelle du 8 janvier que le parti au pouvoir délivre, et le discours annuel effectué au parlement par le Président de la république, mettent l'accent principalement sur les questions locales. Peu des projets conjoints et des processus discutés avec les Etats voisins sont mentionnés, bien que l'Afrique du Sud privilégie la diplomatie internationale et qu'elle soit engagée avec les structures de l'Organisation des Nations Unies.

Le Plan National de Développement suggère dans son agenda sur la région d'Afrique australe et pour le reste du monde, de se pencher sur l'idée qu'il faut équilibrer et conjuguer

les initiatives régionales et les BRICS - un groupe de pays d'économies émergentes dans lequel l'Afrique du Sud fait équipe avec des plus grands- le Brésil, la Russie, l'Inde et la Chine.

Le Plan National de Développement fait également valoir que la politique sud-africaine devrait être centrée sur l'Afrique australe et que l'élaboration de cette politique devrait améliorer de manière mesurable, l'intégration fonctionnelle des pays de la région, au niveau du continent, entre pays en développement - et en particulier avec des Etats clés tels que le Brésil, l'Inde et la Chine et dans le monde. Le plan fait aussi valoir que dans le contexte du réalignement mondial, l'Afrique du Sud devra remettre en question tout alignement et affiliation préexistants.

L'approche qui est définie dans le Plan pourrait être interprétée comme une sorte de négation des positions prises précédemment. La question de l'intégration régionale passe en-dessous de celle des enjeux nationaux et le document met en garde contre l'excès d'engagements envers l'intégration régionale et continentale. Par contre, le document souligne quand même la nécessité de communiquer au public sud-africain et d'Afrique australe ce que sont les avantages d'une plus grande intégration régionale et mondiale.

Le plan appuie également la nécessité de redéfinir les accords existants, en commençant par l'Union Douanière d'Afrique australe (Southern African Customs Union) et les partenaires de la SADC. Ces accords doivent être testés pour leur validité et leur cohérence, ainsi que les affiliations et les engagements pris avec l'ensemble de partenaires bilatéraux et multilatéraux. Cela peut impliquer des négociations serrées et d'éventuels arbitrages impliquant des réalignements au court terme, des profits et des pertes. Le document appelle à une analyse critique des progrès réalisés au sujet de l'amélioration et de l'efficacité des politiques de la SADC. Un tel examen devrait éclairer les discussions sur la manière dont l'Afrique du Sud perçoit l'évolution de la région au cours des prochaines 20 à 30 années. 🌐

# WHAT'S NEW? NOW? NEXT?



## Ouverture prochaine des inscriptions!

La seconde biennale de la philanthropie en Afrique met en valeur les innovations, explore le paysage changeant de l'Afrique, et définit un agenda partagé pour construire le domaine de la philanthropie en Afrique pour un développement efficace. L'assemblée facilitera une forme unique d'engagement à travers un large éventail de questions sociales et ses acteurs. De nouvelles approches aux grandes questions comme l'exclusion la pauvreté, richesses les nouvelles, l'inégalité sociale seront explorées pour encadrer et inspirer une pratique de la philanthropie en Afrique en contact avec les nouvelles réalités de l'Afrique.

Le Réseau Africain de Subventions est une plate-forme à l'échelle du continent pour développer une voix africaine et le programme de la philanthropie. Participer à son Assemblée biennale pour explorer ce qui est nouveau, ce qui est maintenant et ce qui est prévu dans le domaine de la philanthropie en Afrique et de l'investissement social.

Pour plus d'informations ou de détails d'inscription, contactez Shekeshe Mokgosi au Southern African Trust. [smokgosi@africantrust.org](mailto:smokgosi@africantrust.org)

**Growing African Philanthropy**  
Johannesburg 29 October – 2 November 2012

# Un pacte tripartite apporte un Nouvel élan

La zone de libre échange tripartite dans l'est et le sud de l'Afrique a boosté le commerce à l'intérieur du continent africain et vise maintenant les barrières non tarifaires, en particulier, celles des postes-frontières.

• Par Tholakele Nene

**D**u fait que 10% seulement du commerce africain se joue en Afrique tandis que l'Amérique est à 40% et que le chiffre est de 60% en Europe de l'ouest, l'accent est mis sur comment augmenter le volume des échanges.

L'accord de Libre Echange Tripartite(ALE) accepté en 2008 rassemble trois des blocs de développement du continent qui ont pour objectif l'augmentation des échanges commerciaux et la croissance économique de la région. L'ALE tripartite englobe les 14 membres de la Communauté de Développement de l'Afrique australe (SADC), la Communauté de l'Afrique de l'Est (ACE) et le COMESA (Marché Commun de l'Afrique australe et orientale) et formeront la Zone Est-Afrique de Libre Echange (ZEALE).

L'ACE comprend le Kenya, l'Ouganda, la Tanzanie et le Burundi. Le COMESA est composé du Burundi, des Comores, de la République du Congo, du Djibouti, de l'Égypte, de l'Érythrée, de l'Éthiopie, du Kenya, de la Libye, du Madagascar, du Malawi, de Maurice, du Rwanda, des Seychelles, du Soudan, du Swaziland, de l'Ouganda, de la Zambie et du Zimbabwe. Le raisonnement derrière un ALE africain uni est qu'il réunirait les membres de trois blocs dont la composition se chevauche.

## La gestion coordonnée des frontières

Apporter un appui à l'efficacité des frontières est ressorti comme une initiative importante pour l'ALE. 135 postes-frontières de la SADC, dont les volumes de circulation commerciale sont importants, ont été identifiés pour une attention particulière. En 2009, le premier poste-frontière unique de la SADC était lancé à Chirundu sur le Fleuve Zambèze, à la frontière du Zimbabwe et de la Zambie. Grâce à une coopération étroite entre les gouvernements de la Zambie et du Zimbabwe, la nouvelle installation permet un arrêt unique, peu importe la direction dans laquelle on va, ce qui signifie que les biens et les personnes ne doivent passer que par une seule installation, cela fait des économies de temps et d'argent.

Cette solution qui paraît très simple pour parer aux retards et à la bureaucratie, exige un haut niveau de coopération formelle à mettre en place et implique la signature de

mémoires d'entente stricts afin de fournir le cadre juridique nécessaire.

L'incitatif est l'augmentation du volume des échanges commerciaux, ceux-ci sont affectés de manière négative par le manque d'efficacité de certaines frontières. Le rapport d'un atelier qui a eu lieu récemment et qui était sponsorisé par la Japan International Cooperation Agency, dont le sujet était les postes-frontières régionaux uniques, indique que 'le coût de la lenteur est considérable. Une attente de trois à cinq jours à la frontière peut coûter entre 750 \$ et 3000 \$ américains ce qui mène à une augmentation des coûts d'inventaire et à la perte de compétitivité'.

Dans le but d'améliorer la gestion des postes frontaliers, les pays de la SADC ont entrepris de trouver des solutions différentes. La mise en concession des bâtiments et de la gestion des postes frontaliers zambiens fait débat parmi les gouvernements et les fonctionnaires des douanes. Il y a une de ces concessions à Kasumbalesa, qui est la frontière entre la Zambie et la République Démocratique du Congo.

Toutefois, étant donné l'importance des fonctions de la sécurité nationale, de la collecte des taxes et des autres contrôles effectués aux frontières, ce modèle ne paraît pas adapté.

Une gestion coordonnée des frontières, ou GCB, semble être la meilleure pratique et la préférée et elle nécessite un cadre juridique solide pour la mettre en œuvre. Une proposition que le secrétariat de La SADC prend en considération, est la rédaction d'une annexe aux protocoles de la SADC sur le commerce et le transport avec comme modèle, les lignes directrices sur comment gérer un poste-frontière unique, comment développer un protocole d'entente bilatéral entre Etats voisins avec responsabilité partagée sur le poste-frontière, ainsi qu'un modèle de loi nationale régissant les postes-frontières. Le leadership de l'ALE tripartite envisage également des lignes directrices sur une GCB qui pourraient être empruntées par les agences nationales stimuler la coopération à la frontière et améliorer le service. Les instruments juridiques nationaux sont l'élément clé pour la

Ce sont les entreprises du secteur formel qui bénéficieront des zones de libre-échange, mais il faut en faire plus pour que les business du secteur informel en profitent aussi.



Photo: Graeme Williams / South Photographs / Africa Media Online

mise en œuvre et le succès des postes frontières uniques car le concept signifie que les contrôles aux frontières par les agents d'un Etat doivent maintenant être effectués sur le territoire d'un autre, dans une 'zone de contrôle commun' bien définie. La législation nationale devra inclure des arrangements sur l'hébergement et la juridiction extraterritoriale.

Une fois que le cadre juridique est établi, les agents des pays frontaliers peuvent effectuer des contrôles en même temps, partager installations et équipement et réduire les coûts des deux pays tout en étant plus efficace vis-à-vis des clients. Dans le cas de zones de contrôle communes, les marchandises peuvent être inspectées une seule fois, devant tous les organismes compétents.

Dans la Communauté de l'Afrique de l'Est, une législation qui sera adoptée par ses Etats membres, a été rédigée dans l'objectif de rendre plus facile la coordination de la gestion des frontières et des postes-frontières uniques. Un protocole sur les Technologies de l'Information et de la Communication (TIC) a également été rédigé. Aussi, la coopération au niveau des TIC a été identifiée comme un facteur essentiel de la réussite de la gestion de la coordination des frontières.

Trade Mark East Africa et la Banque Mondiale apportent leur appui aux postes-frontières uniques en finançant des projets en Afrique de l'Est. Le quotidien New Vision, journal ougandais, rapporte que les installations de Mutukula, Mirama Hill et Busia devraient être achevés d'ici 2013. 🌐

## TOUJOURS PAS DE DEAL POUR LES COMMERÇANTS DU SECTEUR INFORMEL

Les commerçants transfrontaliers du secteur informel vivent dans les villes frontalières et fournissent un éventail de biens et de services aux ports d'entrée et entre les frontières. Ils ne sont pas inclus dans les processus conçus pour pousser l'intégration en avant.

Bien qu'une grande partie de la littérature fait référence à la nécessité d'inclure les entreprises et les syndicats dans les discussions au sujet des zones de libre-échange, les petits commerçants qui opèrent en mode survie, sont toujours peu informés sur les avantages qu'ils gagneraient. Ils sont aussi coupés des négociations qui ont effet au niveau des gouvernements. Il est clair que la libre circulation des biens et des personnes serait avantageuse pour les petits commerçants qui luttent à tous les niveaux – comme le manque d'espace dans leurs passeports pour y apposer des cachets tous les jours, devoir corrompre les agents des frontières qui exigent des pots de vin. Il y a aussi peu de soutien des institutions pour ces commerçants qui se débattent pour passer de micro-entreprises en mode survie à un model plus durable dans le secteur formel.

Les communiqués officiels au sujet des avantages de l'intégration régionale et des nouvelles zones de libre-échange qui émergent, ne ciblent que les entreprises du secteur formel, les gouvernements et les médias. Il faut encore communiquer sur la manière dont les petits commerçants peuvent en bénéficier aussi. La Commission tripartite sur les ALE, a parmi ses intentions de se concentrer sur d'autres avantages ; une fois que la libéralisation du commerce aura été effectuée. L'un d'eux est la libre circulation des personnes qui font des affaires. Les organisations telles que la Southern Africa Cross Border Traders' Association (une association d'Afrique australe regroupant les commerçants frontaliers) devraient veiller à ce que cela ne s'étende pas qu'aux personnes en costumes.

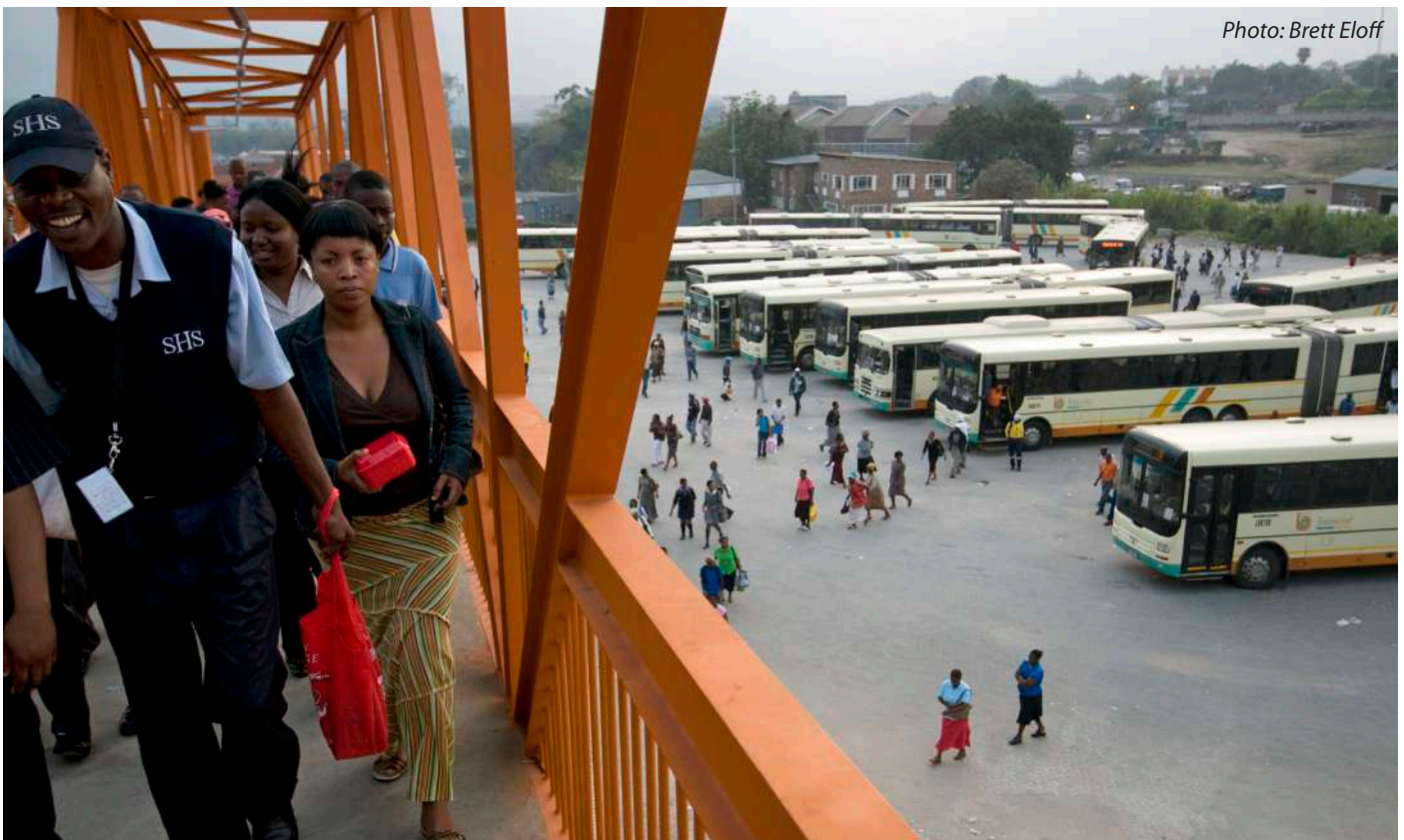
# On plane, ou est-ce un pas de géant? L'intégration régionale et les initiatives de développement spatial

En Afrique, sur environ un milliard de personnes, six cent millions n'ont pas accès à l'infrastructure moderne, 580 millions n'ont pas accès à l'eau, 310 millions n'ont pas accès à l'assainissement des plus basiques et encore 260 millions sont sans électricité.

• De Patrick Burnett, West Cape News

Ces statistiques relevées sur des documents de l'Union africaine, mettent en lumière le besoin urgent d'infrastructure de développement sur ce continent si riche en ressources humaines et naturelles. C'est dans ce cadre que l'Union africaine (UA)/ le plan d'action du Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (Nepad) pour 2010-2015 identifie les Initiatives de Développement Spatial (IDS) – des zones industrielles développées de superficie géographique bien définies – comme essentielles au développement de l'Afrique.

Cette stratégie a de fortes implications au sujet des efforts d'intégration régionale en Afrique australe et dans l'ensemble



À Nelspruit en Afrique du sud: Le Corridor de Développement de Maputo relie les produits et les personnes entre l'Afrique du Sud et le Mozambique.

du continent. Bien que les IDS aient été intégrées dans les documents de l'UA ces dernières années, leur généalogie remonte à il y a deux décennies durant les premiers moments du gouvernement de l'après-apartheid. À l'époque, dans les années 1990, l'Afrique du Sud cherchait désespérément à démarrer sa croissance industrielle.

Un certain nombre d'IDS sud-africaines sont ressorties et la première IDS régionale - le corridor de Développement de Maputo (CDM) a annoncé l'importante coopération entre l'Afrique du Sud et le Mozambique. Puis, une étude du Nepad effectuée en 2006 s'est penchée sur les opportunités de mises en place de corridors de développement à l'échelle continentale. Ceci est la base de la Stratégie africaine de Développement Industriel (RAIDS).

Les IDS cherchent avant tout à stimuler les espaces géographiques, de transport et d'énergies qui existent déjà et à attirer le développement d'infrastructures et du secteur privé. L'idée est qu'en améliorant le climat d'investissement dans des champs ciblés, l'économie se développera. L'Afrique du Sud, étant la plus grande économie d'Afrique, joue donc un rôle clé dans la stratégie des IDS.

Darlene Miller, Chercheuse principale spécialisée au département de la Performance Economique et du Développement au Human Sciences Research Council (HSRC), écrit que le programme des IDS qui avait perdu de son entrain durant les derniers jours de l'administration Mbeki, a été 'ressuscité' par le ministère du Commerce et de l'Industrie sous la présidence de Jacob Zuma et le Ministre Rob Davies, dans le cadre du Plan d'action de la Politique Industrielle (IPAP) – il constitue la prochaine étape de la croissance et du développement de l'Afrique du Sud et de l'Afrique australe.

L'importance de l'Afrique du Sud a à la fois des aspects positifs et négatifs – financièrement, le pays a du punch, mais le fait que les IDS peuvent être une méthode pour intégrer le capital sud-africain de manière agressive dans d'autres parties de l'Afrique, ne passe pas inaperçu et cause parfois des ressentiments ici. Bien que le développement local soit censé faire partie du processus des IDS, les résultats sont restés inégaux. Les subventions qui ont apporté du capital par le biais du premier programme d'IDS a en fait renforcé les structures d'inégalité de la région en stimulant les parties prenantes déjà fortes telles que les sociétés transnationales bénéficiant de fonds de développement du gouvernement, tandis qu'il n'est pas possible de montrer une augmentation correspondante sur le développement économique local, écrivait Miller en 2011.

Elle ajoute qu'il reste à voir si la nouvelle phase de développement des IDS dérogera à cette tendance et contribuera à mettre fin au développement inégal dans la région de l'Afrique australe.' Rosalind Thomas H, qui est experte dans le commerce, l'investissement, les questions de financement et de développement en Afrique et Chef de la direction de eFive Telecoms, a écrit en 2009 que dans le cas du Corridor de Développement de Maputo (CDM), les attentes de la communauté n'ont pas été rencontrées et cela a créé une perception négative.

'A part peut-être le CDM, les IDS en Afrique n'ont pas réussi à allier les infrastructures de développement des transports à une grosse croissance sur le terrain qui contribuerait à la réduction de la pauvreté et à la création d'emplois.'

Les IDS sont étayées par des évaluations du potentiel économique et des opportunités de croissance dans une région donnée. 'Mais la mise en œuvre a souvent été très poussée par les transactions et pas suffisamment axée sur le développement de la relation entre la planification des infrastructures et l'exploitation d'une part, et le développement spatial de l'autre,' écrit Thomas, en disant que ces questions doivent être abordées dans l'avenir. Durant une interview, Thomas a dit que les minéraux de grande valeur pourraient être utilisés pour payer pour les infrastructures de base, mais les fonds pour les infrastructures auxiliaires devraient provenir soit du fisc, soit d'aides pour le développement de l'étranger (APD). 'Il sera difficile de persuader le secteur privé de payer pour ça,' dit-elle.

'Si nous voulons que l'agriculture le long des corridors soit durable et commercialement viable, nous devons encourager les chaînes de valeur, répondre aux problèmes de logistique (développer des chaînes d'approvisionnement) et amener le secteur privé dans ces activités, pour soutenir la croissance des PMME locales du secteur privé. Le secteur public devra inclure dans son budget, les infrastructures secondaires essentielles pour le soutien de ces activités.'

**'Les IDS en Afrique n'ont pas été en mesure de rallier les infrastructures de développement des transports à une forte croissance sur le terrain qui pourrait réduire la pauvreté et créer des emplois.'**

Elle dit que le CDM n'a pas réussi à efficacement atteindre ses objectifs, surtout du côté de la frontière mozambicaine. Certaines tentatives ont été entreprises, dont le programme sur l'agriculture du Nepad Business Foundation (FBN) qui concentre ses activités sur le corridor de Beira.

'Mais il s'agit d'une goutte dans l'océan, et si le Plan d'Action du Nepad doit réussir, il faudra y apporter une plus grande attention. Un financement est nécessaire pour rapprocher le secteur privé et en faire un partenaire plus important qui aiderait à la mise en pratique' dit Miller. Cependant, les projets qui s'appuient sur un partenariat entre le secteur public et privé comme stratégie de développement, sont sujets à l'influence disproportionnée des grosses sociétés transnationales.

'La crise économique mondiale a démonté que ces sociétés sont opaques. Elles sont réticentes à travailler avec les communautés locales sauf sous la contrainte. Elles recherchent des consultations et solutions rapides telles que les EIE (études d'impact environnemental) dont les résultats sont biaisés en leur faveur. En conclusion, les projets dont l'investissement est intensif et qui dépendent des structures de pointe de l'Etat et des corporations ont des difficultés à faire participer les communautés locales.'

### LE CORRIDOR DE DÉVELOPPEMENT DE MAPUTO

Le Corridor de Développement de Maputo (CDM) est un corridor de transport d'une longueur de 590km qui relie les provinces sud-africaines de Gauteng, Mpumalanga et Limpopo au port de Maputo.

Il comprend des routes et des voies de chemin de fer. Il a débuté en 1996 et inclut de nombreux projets de construction importants dont des routes à péage et une fonderie. Le corridor s'étend sur les régions les plus productives et industrialisées d'Afrique australe, et relie l'économie la plus puissante d'Afrique au pays le plus pauvre. Le corridor de 590 km de longueur, comprend actuellement des aciéries, des usines pétrochimiques, des carrières, des mines et des fonderies.

On trouve des activités agricoles à l'est du Mozambique. Le CDM a été félicité à propos de l'impact qu'il a eu sur l'intégration économique des deux pays, pour les nouveaux investissements créés le long du corridor grâce à celui-ci, pour l'augmentation des échanges de marchandises et la baisse du coût du transport. Cependant, des critiques

Photo: String Communication



Le Corridor de Développement de Maputo annonce une importante coopération entre l'Afrique du Sud et le Mozambique

concernent le manque d'efficacité, la corruption, les retards et erreurs de gestion de part et d'autre de la frontière. Il y a aussi des préoccupations au sujet de sa façon de fonctionner de manière hiérarchique et de l'omission d'inclure le secteur informel, le manque de participation des personnes locales s'est fait sentir ainsi que les dommages sur l'environnement.

Selon certains théoristes, le développement des communautés est hostile à l'approche centrée sur les investisseurs qui est prônée par les IDS. Dans 'Modes of Regional Governance in Africa: Neoliberalism, Sovereignty Boosting, and Shadow Networks,' Fredrik Söderbaum écrit que selon le concept néolibéral de gouvernance régionale prôné par les IDS, la bonne gouvernance est définie en tant que 'moins de gouvernement' et 'obtenir des prix justes' plutôt que de fournir des biens publics, d'intervenir dans l'économie et assurer une réduction de la pauvreté.

'Bien que toutes les stratégies soient accompagnées d'une rhétorique sur le développement centré sur la population, le rôle des institutions publiques a été diminué afin de mettre en œuvre une libéralisation du commerce et de l'investissement ou pour stimuler de nouveaux projets d'investissement d'envergure gigantesque, qui seront commercialement viables.' Les ressources naturelles étant l'une des composantes clé de la stratégie des IDS, la crise financière est peut-être le mur de briques contre lequel se heurte le dernier projet de développement de l'Afrique. Thomas dit que les financements de projets sont à bout. 'Après la crise, le moteur qui faisait fonctionner les échanges d'espèces en Europe, s'est arrêté,' dit-elle, 'il n'y a plus d'argent pour les projets, où qu'ils soient, mais encore moins pour les pays d'Afrique où les risques sont plus grands.'

Les corridors d'investissement qui nécessitent des financements de projets pour l'infrastructures n'attirent donc plus de fonds. Les fonds venant des bailleurs ont cessé également, dit-elle, à part pour une ou deux exceptions. Même sans la crise financière, il s'est avéré plus difficile que

prévu, d'attirer du capital provenant de l'étranger. Miller a déclaré que: 'la fuite des capitaux se fait de plus en plus sentir en Afrique du Sud. Les investisseurs sélectionnent précieusement les projets dans la région et placent toutes les ressources dans le développement basé sur l'export. L'Afrique australe d'après-apartheid a vanté l'investissement étranger au détriment du développement national, et les pays de la région en ont souffert car des ressources essentielles sont continuellement mises au profit d'initiatives d'expansion des investisseurs internationaux et sud-africains.'

Certains économistes veulent une réévaluation de ce qui pourrait constituer une politique industrielle viable. Patrick Bond, directeur du Centre for Civil Society à l'Université de Kwa-Zulu Natal, bien qu'il n'écrit pas de manière spécifique au sujet des IDS mais plutôt sur la politique industrielle de l'Afrique du Sud, dit: 'Une vraie politique industrielle prendrait en compte les contraintes macro-économiques, et les enlèverait par le biais du taux de change et d'une protection appuyée des industries fiables qui répondent aux besoins de base, elle créerait des emplois décents (utilisant une pleine main-d'œuvre) et de nouvelles opportunités, en reliant les fournisseurs aux acheteurs locaux et vice versa, sans dépendre de relations économiques internationales qui s'avèrent changeantes.'

Il ajoute qu' 'une observation des marchés mondiaux qui ont été affectés par le crash récent et font face au défi d'une économie sans plus de carbone, devrait pousser à une remise en question, mais cela ne se produira pas si les lobbys de l'austérité macroéconomique, les financiers et les MEC [les concessionnaires des minéraux et d'énergie] ne perdent pas de leur pouvoir sur ceux qui recherchent une société plus équilibrée.' 🌱



Membre du Conseil d'Administration Mamphela Ramphele et Graça Machel. Membre du Comité du Prix Ibrahim, avec le fondateur Mo Ibrahim.

# L'Afrique australe obtient un avis mitigé

**L'Indice Ibrahim sur la Gouvernance Africaine classe les pays de la SADC au sommet et au bas de son dernier indice.**

• Par Katharine McKenzie

**L'**île Maurice arrive en tête de l'indice comme étant le pays qui a la meilleure gouvernance en Afrique et est rejoint par le Botswana (troisième), les Seychelles (quatrième), l'Afrique du Sud (cinquième), la Namibie (sixième) et le Lesotho (huitième) parmi les 10 premiers de l'indice. À l'autre extrémité, la République Démocratique du Congo et le Zimbabwe sont au plus bas de la liste, situés 50<sup>ème</sup> et 51<sup>ème</sup> des 53 pays africains. Madagascar, classé 33<sup>ème</sup> sur l'indice de 2011, est mis en évidence par la Fondation Mo Ibrahim pour avoir enregistré la plus grande baisse depuis la publication du dernier indice.

L'Indice Ibrahim de la gouvernance Africaine a été créé en 2007 comme un outil d'évaluation pour la société civile et le public, de la performance gouvernementale des pays africains. La bonne gouvernance est définie comme la 'distribution des biens et prestations de services aux citoyens' et l'indice évalue la gouvernance dans quatre grandes catégories - la sécurité et l'Etat de droit, la participation et les droits humains; les opportunités économiques durables et le développement humain.

L'indice est compilé à partir de données provenant de 23 différentes institutions et combine 86 indicateurs pour fournir une mesure statistique de la performance de gouvernance dans tous les pays africains. La fondation soutient qu'en tant que projet progressiste et consultatif, l'indice s'adapte continuellement, en acceptant des contributions et des critiques.

Un défi évident est l'accès aux données universelles, uniformes et précises sur les pays d'Afrique et la méthodologie facilitant des estimations lorsque nous manquons des données d'origine. Une initiative qui aide à résoudre le manque de données rencontré pour de nombreuses parties du continent est

l'Afrobaromètre, qui recueille les points de vue des citoyens sur un large éventail de questions sociales et économiques. La Fondation apporte son soutien à l'expansion de cette fonction pour augmenter le nombre de pays africains qu'elle couvre.

L'une des principales conclusions du cinquième indice est que les pays qui poursuivent une approche équilibrée de toutes les dimensions de la gouvernance connaissent plus de succès. Il note également que la tendance générale en Afrique est celle du déséquilibre, avec la plupart des pays s'améliorant dans les domaines d'opportunité économique durable et le développement humain tout en régressant sur le plan de la sécurité, l'Etat de droit, la participation et les droits de humains. Ce déséquilibre a contribué aux soulèvements populaires qui en 2011 ont conduit à la chute des gouvernements en Egypte, Tunisie et Libye.

Dans la préface du dernier indice publié, le Dr Mo Ibrahim, le fondateur, indique que les résultats contestent vigoureusement les dires qui insinuent que les gouvernements devraient choisir les domaines d'investissement prioritaires au détriment des autres et prendre cela pour une affirmation naturelle et inévitable du leadership. 'Les événements de cette année ont clairement montré les antécédents possibles d'une mise au point biaisée d'un système qui priverait de façon sélective, les citoyens, de certains biens et services publics auxquels ils s'attendent et ont droit.'

S'exprimant lors d'une table ronde après la sortie de l'indice en Afrique du Sud, le Dr Daniel Kaufmann de Brookings Institute basé à Washington, avait suggéré que des pays comme l'Afrique du Sud qui ont été classés haut dans l'indice de référence devraient également s'évaluer par rapport aux économies émergentes les plus performantes, puisque être haut classé dans l'indice africain n'était 'pas assez bon dans un monde concurrentiel! 📌

Pour plus d'informations, visitez le site [www.moibrahimfoundation.org](http://www.moibrahimfoundation.org).

# Donner un coup de main à L'Afrique Australe

**Le gouvernement flamand reconnaît le bénéfice de la collaboration avec les organisations de la société civile, que ce soit en Belgique ou dans d'autres parties du monde, y compris parmi les pays d'Afrique australe.**

**L**a Belgique a un système fédéral, le gouvernement et le parlement flamand est situé dans la région Nord du pays, également appelée la Flandre. Le Gouvernement Flamand est particulièrement intéressé au soutien des petites entreprises (MPME) et des petits exploitants des secteurs agricoles. Dans certains pays d'Afrique australe, l'accent est principalement mis sur l'appui sectoriel.

La Belgique a un système fédéral, le gouvernement et le parlement flamand est situé dans la région Nord du pays, également appelée la Flandre. Le Gouvernement Flamand est particulièrement intéressé au soutien des petites entreprises (MPME) et des petits exploitants des secteurs agricoles. Dans certains pays d'Afrique australe, l'accent est principalement mis sur l'appui sectoriel. 'Notre principal objectif est le maintien des relations bilatérales, notamment des initiatives commerciales et d'investissements en Afrique du Sud, et des initiatives de santé et d'agriculture dans les pays comme le Mozambique et le Malawi,' dit David Maenaut, qui représente le gouvernement flamand en Afrique du Sud. 'Au Malawi, 60% de notre attention est mise sur l'agriculture et 40% est sur les initiatives de santé, tandis qu'au Mozambique, 100% de notre attention est mis sur les initiatives de santé,' dit Maenaut.

Lorsque le Gouvernement flamand offre un soutien financier au pays, une partie du financement va habituellement au gouvernement et une autre partie à des organisations non gouvernementales et autres institutions académiques qui soutiennent les secteurs prioritaires. Le gouvernement flamand soutient des organisations telles que le Limpopo Agribusiness Development Alliance et le Programme du Développement des Petites Entreprises de la province du Free State en Afrique du Sud, le Centre International pour la Santé Reproductive et Médecins Sans Frontières au Mozambique, ainsi que Marie Stopes et la Croix-Rouge au Malawi.

'Quand nous donnons un financement, nous approchons la trésorerie nationale du pays et les divers départements nationaux et provinciaux du gouvernement et nous tenons des consultations avec les organisations de la société civile. Au sujet du soutien apporté aux PME, nous parlons ici des chambres de



'Il y a nécessité d'établir un dialogue plus articulé, mieux structuré au sujet des questions, mais la société civile de certains pays n'est pas très organisée. Le Southern Africa Trust encourage la société civile à devenir plus organisée et à accorder la priorité à leurs problèmes. Il y a un besoin absolu d'organisations légitimes dans les pays d'Afrique australe qui représenteront la société,' déclare Maenaut.

commerce,' explique Maenaut. De son point de vue, il est souvent gratifiant de travailler sur des petits projets car les résultats semblent plus vite se manifester, et les bénéficiaires semblent apprécier les avantages du 'jumelage' ou de partenariats sur les projets. Il est plus facile de travailler avec des pays à revenus intermédiaires tels que l'Afrique du Sud, qui a des institutions fortes en place. Bien qu'il y ait eu de nombreuses améliorations en Afrique australe, il y a encore beaucoup de travail à faire, dit Maenaut, en particulier dans les domaines de l'intégration des transports, du commerce intra-régional, et de la migration de la main-d'œuvre. Le gouvernement flamand soutient le Southern Africa Trust, parce qu'ils partagent une vision commune sur les acteurs sociaux en Afrique australe, sur le continent africain et sur l'avancement de la collaboration pour la transformation des niveaux extrêmes de pauvreté, des inégalités dans la région en une croissance équitable et du partage du bien-être. Cela reflète l'idéal qu'il doit y avoir une prise en compte de l'égalité des chances et de l'intégration civique dans les processus d'élaboration des politiques.

'Il y a nécessité d'établir un dialogue plus articulé, mieux structuré au sujet des questions, mais la société civile de certains pays n'est pas très organisée. Le Southern Africa Trust encourage la société civile à devenir plus organisée et à accorder la priorité à leurs problèmes. Il y a un besoin absolu d'organisations légitimes dans les pays d'Afrique australe qui représenteront la société,' déclare Maenaut. Avec le soutien du gouvernement flamand, Southern Africa Trust a initié quatre dialogues publics en 2010 et 2011. Le premier dialogue a exploré la relation entre l'entreprise et le développement et la promotion des pratiques commerciales responsables. Il a été suivi par un second dialogue sur le transfert possible de prestation de sécurité sociale au sein des pays de la SADC pour déverrouiller les fonds de prestations sociales accumulées par les travailleurs migrants en Afrique du Sud. Le troisième dialogue était axé sur le rôle des petits exploitants agricoles en matière de sécurité alimentaire et le dernier examina les défis de l'intégration régionale pour la réduction de la pauvreté.

Les débats en cours durant les dialogues avaient souligné l'absence d'une approche consultative et inclusive à la prise de décision. Il était également clair que l'espace pour le dialogue politique entre le gouvernement, le secteur privé et les organisations de la société civile étaient très étroits et un environnement plus favorable qui encourage le dialogue public permettrait aux intervenants de jouer un rôle plus efficace dans l'élaboration des politiques pro-pauvres et leur mise en œuvre. 🌐

Pour plus d'informations, visitez le site [www.flanders.be](http://www.flanders.be)

# CHANGE MUDANÇA

EDIÇÃO 5 FAZENDO A INTEGRAÇÃO REGIONAL TRABALHAR PARA OS POBRES

## FOCO NO COMERCIO E NA INTEGRAÇÃO:

- Um caminho acidentado para a integração regional
- Os corredores de transporte governados pelo Desenvolvimento de infra-estruturas

[CLIQUEZ ICI POUR LA VERSION FRANÇAISE](#) > [CLIQUE PARA PORTUGUÊS](#) >

MAIO  
2012  
–  
JULHO  
2012

**PAÍS EM FOCO:**  
**Africa do Sul as  
voltas com o papel de  
desenvolvimento**

**Perfil do Governo  
Flamingo**

**Revisão da  
governação mista  
dos países da SADC**

CHANGE MUDANÇA é uma revista online com foco na integração regional da África Austral e no seu potencial para combater a pobreza.

## Editores

• Southern Africa Trust  
www.southernaficatrust.org  
info@southernaficatrust.org  
Tel: +27 11 318 1012  
Fax: +27 11 318 0814



## Produção

String Communication

© Copyright Southern Africa Trust 2012

Todos os direitos reservados. Nem o texto nem imagens podem ser reproduzidos no todo ou em parte, sem a permissão por escrito dos editores.

*As opiniões expressas nesta publicação não são necessariamente as do Southern Africa Trust.*

## Porque precisamos de uma África Austral integrada

A visão de uma entidade política e económica na África Austral com poder e influência e uma economia robusta não é elevada o suficiente na agenda dos estados da região. Há muitas razões para fazer avançar a visão de uma África Austral integrada, e embora tenha havido sucessos, a região permanece nos degraus inferiores da escada de integração, caindo atrás dos nossos contra-partes da África ocidental ou da Ásia.

Para a maioria dos Africanos do sul da região, a ideia de uma região integrada na qual as viagens e o comércio dentro da região são substancialmente mais fáceis de realizar, ainda não faz parte do discurso popular. Ao mesmo tempo são talvez as pessoas mais comuns que continuam a avançar mais rápido no processo de integração rápida, percorrendo muitas vezes grandes distâncias em busca de novas oportunidades e assim estabelecer relações económicas através de longas distâncias.

Porém em alguns aspectos, a solidariedade e o optimismo exibido pelos estados de primeira linha nos anos 80, quando eles se uniram em oposição ao apartheid e ao colonialismo, não foi seguido na diplomacia, ou numa visão comercial e económica de um futuro integrado. A Libertação na África Austral nem sempre se traduziu em democracia e direitos humanos. Isso também dificultou a visão de uma região pacífica e próspera.

O progresso para uma integração maior é lento e numa perspectiva é que a África do Sul, a hegemonia regional, não está desempenhando o papel de liderança que poderia. Outras coligações globais tomaram a precedência, como o maior e mais chamativo BRICS (Brasil, Rússia, Índia, China, África do Sul), em que a África do Sul se impôs com os grandes jogadores dos mercados emergentes.

Mas o posicionamento da África do Sul como parte de uma região da África Austral grande e poderosa, rica em recursos naturais, minerais e humanos, certamente é importante, principalmente desde que o sucesso sustentado da África do Sul permanecerá indescritível se seus vizinhos não prosperam.

## Nesta edição

### Na escada da integração

Junto com outros blocos, a SADC continua a prosseguir a integração regional, experimentando progressos e retrocessos.

### Perfil de País: África do Sul .... lidando com as realidades pós-apartheid

É o país mais rico e poderoso na região da SADC, mas será que a África do Sul pode ajudar a fazer a diferença para os cidadãos mais pobres da região?

### Livre comércio: acordo Tripartite proporciona novo impulso

Um acordo de comércio ligando SADC, COMESA e EAC tornou-se num instrumento para acelerar a liberalização do comércio Africano interno e aprofundar a integração económica.

3

### Corredores de desenvolvimento: as Iniciativas de Desenvolvimento Espacial e integração regional

As IDE provaram ser cruciais para a integração regional e cooperação entre os países africanos.

7

### África do Sul recebe uma revista mista

O Índice Ibrahim de Governação Africano classifica os países da SADC no topo e em baixo do seu último índice.

10

### Perfil de doador: Oferecendo uma mão amiga a África Austral

O Governo flamengo colabora com organizações da sociedade civil, tanto em casa como na Bélgica como nos países da África Austral.

12

15

16



Porto de Durban, África do Sul: redução de barreiras à entrada está no topo da lista de prioridades da SADC apesar do bloco regional estar atrasado no assunto.

# Altos e baixos na escada de integração

Com muitas economias a cambalear devido à recessão global, a SADC, CEDEAO e a ASEAN continuam a perseguir as oportunidades associadas com a integração regional. **Zaheedah Adams** olha para os progressos e os retrocessos.

O ideal da integração regional é aumentar a prosperidade de grupos de estados vizinhos que reúnam seus recursos para impulsionar o crescimento económico regional e desenvolver a cooperação política. O sucesso da União Europeia, que reuniu os antigos inimigos França e Alemanha, e mais tarde muitos outros estados, é um poderoso exemplo das oportunidades que a integração regional traz para as pessoas e as nações.

Para alcançar a integração regional, os países membros de blocos regionais são incentivados a remover barreiras ao comércio e aumentar o volume de comércio entre os países dentro de um bloco regional ou comercial. O próximo passo é a instauração de zonas de isenção de vistos e a livre circulação de pessoas. A teoria é que os países que buscam o crescimento económico à custa de seus vizinhos, ou de forma isolada a partir deles, não terão sucesso.

## Integração regional

Foto: Ariadne Van Zandbergen / Africa Imagery / Africa Media Online



Lagos, Nigéria: Uma estratégia de Tarifa Externa Comum adoptada pelos países da CEDEAO prevê que todos os países membros apliquem os mesmos direitos aduaneiros, quotas de importação e outras barreiras não-tarifárias ao comércio de todos os bens que entram no bloco regional.

### Novos blocos no bloco

A Comunidade de Desenvolvimento dos países da Africa Austral (SADC), é composto por quinze países - Angola, Botswana, República Democrática do Congo, Lesotho, Malawi, Maurícias, Moçambique, Namíbia, Suazilândia, Tanzânia, Zâmbia, Zimbabwe, África do Sul, Madagascar e Seychelles - e tem as suas origens em 1980 quando os Estados vizinhos se reuniram em oposição ao domínio colonial e da minoria branca na África Austral. Em 1992, a Conferência de Coordenação de Desenvolvimento da Africa Austral (que mais tarde se tornou SADC) foi formado.

Iniciou-se a formação de uma Área de Livre Comércio (FTA) em 2000. A FTA tem como objectivo eliminar as tarifas e cotas de importação em todos ou quase todos bens e serviços negociados no bloco e apoiar maiores fluxos de comércio e investimento entre os estados membros. A FTA da SADC cria um mercado regional no valor de \$360 bilhões de dólares Norte Americanos. A Comunidade Económica dos Estados Oeste Africano (CEDEAO) consiste em 15 estados Oeste Africanos - Benin, Burkina Faso, Cabo Verde, Côte d'Ivoire, Gambia, Gana, Guiné, Guiné-Bissau, Libéria, Mali, Níger, Nigéria, Senegal, Serra Leoa e Togo. Formada em 1975, a CEDEAO tem como objectivo alcançar a auto-suficiência para seus Estados membros, criando um bloco comercial único. Manutenção da paz é também uma característica proeminente da CEDEAO.

A Associação de Nações do Sudeste Asiático (ASEAN) foi formada em 1967 pela Indonésia, Malásia, Singapura, Tailândia e Filipinas, para acelerar o crescimento económico e o progresso social e incentivar a paz e a estabilidade regional. Brunei, Mianmar (antiga Birmânia), Camboja, Laos e Vietnã juntaram-se mais tarde. Em 2010, o PIB combinado dos países membros elevou-se a \$1,8 trilhão de dólares Norte Americanos.

### FTA verso redução tarifárias

A SADC, a CEDEAO e a ASEAN têm um FTA em execucao. No bloco regional da CEDEAO, a União Económica e Monetária do Oeste Africano (WAEMU ou UEMOA em francês) foi criada em

1994 por oito países para promover a integração económica entre países que partilham uma moeda comum - o Franco CFA. A UEMOA é tanto uma união aduaneira e uma união monetária e pretende construir uma economia competitiva regional por meio de um mercado aberto, comum e tem sido bem sucedida na implementação de macro-economias de convergência. A UEMOA adoptou uma estratégia de Pauta Externa Comum (TEC) para todos os países membros, combinou os seus regulamentos de fiscalidade indirecta e iniciou diversas políticas regionais.

### UNIÕES ADUANEIRAS, MERCADOS ÚNICOS E UNIÕES MONETÁRIAS

**União aduaneira:** um acordo entre um grupo de dois ou mais países geralmente vizinhos (geralmente um FTA) para eliminar as barreiras comerciais ou reduzir impostos de importação de bens trocados entre os países membros.

**Moeda ou união monetária:** Estabelece uma autoridade monetária única que define a política monetária e as taxas de juros, preparando o caminho para a introdução de uma moeda única.

**Mercado único:** uma associação de países que negociam entre si sem restrições ou tarifas, permitindo a livre circulação de bens, serviços e factores de produção.

A CET adoptada pela CEDEAO prevê que todos os países membros apliquem os mesmos direitos aduaneiros, quotas de importação e outras barreiras não-tarifárias ao comércio de todos os bens que entram no bloco regional, independentemente de qual país eles estão entrando. Foi projectado para impedir a reexportação, o que pode ocorrer quando um membro de um acordo de livre comércio cobra, aos países fora do bloco, tarifas mais baixas para vencer o comércio e em seguida re-exporta o mesmo produto para um país membro, mas isento de tarifas. Também ajuda a proteger as indústrias dentro da união aduaneira das indústrias de fora. A aprovação final da CET da CEDEAO está prevista para junho de 2012.

A ASEAN e SADC, por outro lado tem uma abordagem diferente. Em fevereiro de 2009, o Acordo de Livre Comércio da ASEAN (AFTA), foi assinado por 10 membros da ASEAN e pela Nova Zelândia e Austrália. Os países concordaram com um regime tarifário comum preferencial, no qual os países membros podem impor tarifas nacionais nos bens provenientes de fora da ASEAN. No entanto, para países dentro da ASEAN existe uma tarifa reduzida de zero a 5% nas mercadorias. Camboja, Laos, Mianmar e Vietnã (CMLV) - os membros mais recentes - foi-lhes dado mais tempo para implementar as tarifas reduzidas. As taxas de importação terão de ser removidas completamente até 2015. Membros da ASEAN também têm planos de liberalização intra-região sobre o comércio de serviços e investimentos para promover o livre fluxo de bens, serviços, investimentos e mão de obra qualificada na região.

A FTA da SADC começou em 2000, após a assinatura do Protocolo da SADC sobre o Comércio. O Plano Regional Indicativo de Desenvolvimento Estratégico (RISDP) aprovado pela SADC em 2003, estabeleceu uma meta ambiciosa de ter uma taxa de 0% sobre 85% das mercadorias até 2008. Até agora, os países têm reduzido as suas tarifas em diferentes fases. Em geral, os Estados-membros mais desenvolvidos reduziram as tarifas mais rápido. África do Sul, juntamente com Botsuana, Lesoto, Namíbia e Suazilândia, os outros membros da SACU - eliminaram a maioria das taxas em 2000, antes da adopção do RISDP.

Países de renda média como as Maurícias reduziram gradualmente as suas taxas entre 2000 e 2008. Países menos desenvolvidos como Moçambique e Zâmbia começaram a reduzir suas taxas entre 2007 e 2008. De acordo com a SADC, quando atingiram o estatuto de FTA em 2008, os produtores

e consumidores conseguiram o objectivo de não pagar taxas de importação sobre mais ou menos 85% de todos os bens trocados na comunidade. O plano é eliminar progressivamente as linhas tarifárias restantes durante 2012.

Dos três blocos regionais, a CEDEAO é o único bloco comercial que implementou na sua quase totalidade uma união aduaneira. A UEMOA servira tanto como uma união aduaneira e união monetária entre os membros da CEDEAO. Seus objectivos incluem o incentivo a competitividade económica, convergir as políticas macro-económicas, a criação de um mercado comum e a harmonização das políticas fiscais entre os Estados membros.

A união aduaneira da ASEAN acontecera mais provavelmente depois de 2015 quando a maioria das taxas de importação entre os países membros foram removidos. 2015 é também a data limite para os países membros da ASEAN para desenrolar um mercado único e uma base de produção.

As negociações para a formação de uma união aduaneira única com os chefes de Estados da SADC estão em curso há anos, sendo 2010 definido como o prazo inicial que não foi alcançado. Uma das razões do atraso foi o facto de que muitos países da SADC já pertencerem a outras uniões aduaneiras, como o Mercado Comum da África Oriental e Austral (COMESA), Comunidade do Leste Africano (EAC) e SACU. No entanto, a falta de lançamento de uma união aduaneira é também devido à incapacidade dos países membros de convergir os seus crescimentos económicos com suas reformas. Com a recessão global alguns países registaram picos de inflação enormes que em última

## CEDEAO, SADC E ASEAN

Bloco Regional	Área de Livre Comércio	União Aduaneira	Mercado Único	União monetária	Zona de livre circulação
<b>CEDEAO</b>	Em vigor	Em vigor (UEMOA)	Proposed (After the formal adoption of the CET 2012)	Proposed for 2020 with the launch of a central bank.	Em vigor
<b>SADC</b>	Em vigor	Negociações propostas deve ser finalizado em 2010. Atrasado. Ainda em discussão	Proposta para 2015, mas improvável	Proposta para 2016 com um banco central, e uma moeda comum para 2018, mas visto como improvável	Proposta
<b>ASEAN</b>	Em vigor	Muito provavelmente depois de 2015 quando a maioria das taxas foram removidos	Todos os países membros deverão reduzir as taxas de importação em 2015	Trabalhando na unidade monetária da Ásia - uma cesta de moedas que irá funcionar como uma referência para os movimentos de moeda da região	Em vigor

## Integração regional

análise adiu a implementação do FTA, a formação de uma união aduaneira, retardando o avanço para a criação de uma união monetária comum.

Para atingir os objectivos duma união monetária comum, os países devem ter uma inflação estável de entre 3% e 5% e uma política fiscal prudente com défice orçamental inferior a 3% do PIB. A incapacidade dos países da SADC para conter a inflação atrasou o bloco regional sendo os prazos limite para um mercado comum da SADC até 2015, uma união monetária e a criação de um banco central regional em 2016, bem como uma moeda regional até 2018, muito improváveis. O risco de uma união monetária incluindo os Estados membros com défices elevados tem sido demonstrada na União Europeia onde a Grécia ameaça a estabilidade financeira de uma Europa integrada.

De acordo com um estudo recente feito pelo Dr. Sehlare Makgetlaneng, o chefe de departamento de pesquisa sobre governação e democracia do Instituto Africano da África do Sul (AISA), a África do Sul considera que a SACU não serve mais os seus interesses estratégicos e que o comércio com os outros quatro membros da SACU iriam continuar de qualquer maneira através da SADC. O estudo levanta a questão de saber se a SACU deve ser usada como uma plataforma sobre a qual se baseia uma união aduaneira da SADC enquanto que as suas fraquezas estruturais fazem dela um modelo indesejável para a integração regional. 'A contribuição da África do Sul para a integração regional da África Austral é melhor e eficaz através da SADC, e não da SACU. A SACU é uma organização de partilha de receitas e de facilitação do comércio. Não é a organização através da qual a integração regional da África Austral pode avançar', diz ele.

## Moeda única?

A maior parte dos blocos regionais lutam por uma moeda única para os seus benefícios óbvios, que incluem a redução

do custo das operações financeiras e o reforço do papel da região ao nível internacional. A SADC, ASEAN e a CEDEAO tem sido muito cautelosos sobre apressar-se em uma moeda única. A SADC concordou em tomar o seu tempo para estabelecer medidas e procedimentos de controle e isso vai atrasar a criação do banco central da SADC e da moeda única.

Em maio de 2011 os membros da ASEAN ainda estavam debatendo o uso de uma moeda comum para a região. Muitos concordaram que era necessário, para aprofundar a integração económica da Ásia Oriental e que era benéfico para os países da ASEAN, adoptar um regime cambial que poderia flutuar contra o Dólar norte americano e o Euro. No entanto, uma moeda única irá devastar os países-membros mais pobres como Myanmar com uma inflação maciça.

Países da ASEAN também discutiram uma 'unidade monetária da Ásia' (ACU) - uma cesta de moedas e não uma moeda real. É uma proposta de um índice ponderado de moedas para a ASEAN+3 (China, Japão e Coreia do Sul) que funcionaria como referência para os movimentos da moeda regional e fortalecera os mercados financeiros da região para competir com as moedas internacionais.

A CEDEAO parece estar avançando na busca de uma moeda única para os países membros. Em 2000, seis países da CEDEAO (Guiné, Gâmbia, Gana, Libéria, Nigéria e Serra Leoa) formaram a Zona Monetária da Africano do Oeste (ZMAO) com a intenção de introduzir uma moeda comum chamada 'Eco'. A ideia seria fundir-se com o franco CFO em 2015 dando toda África ocidental e central uma moeda única.

No entanto, devido à recessão, a ZMAO indicou que será mais viável lançar o Eco em 2015 com o objectivo da CEDEAO de adoptar uma moeda única em 2020 com o lançamento do Banco Central da CEDEAO. 🌐

*Foto: David Larsen / Independent Contributors / Africa Media Online*



Um mercado de rua em Mali, um dos 15 países-membros da CEDEAO que se esforça para ter um mercado único no futuro próximo.

Foto: Rodger Bosch



A agricultura ainda oferece muito emprego nas áreas rurais, onde há pouca actividade económica.

# África do Sul ... lidando com as realidades pós-apartheid

A África do Sul é o país mais rico e poderoso na região da SADC, mas está ele demonstrando uma liderança necessária para fazer a diferença aos cidadãos mais pobres da região?

• Por Katharine McKenzie

Ja faz 18 anos desde que a democracia se estabeleceu na África do Sul, e naquele tempo o país sofreu uma mudança fundamental. Lidar com os estatutos do apartheid, escrever uma nova e altamente considerada constituição e desenvolver novas políticas foram o foco dos primeiros anos. O crescimento da economia e o abrir caminho para os empresários negros ocuparem o seu lugar na vida económica também foram temas importantes.

O surgimento do Estado democrático coincidiu com o intensificar da globalização, com a economia mundial cada vez

mais interligada e interdependente, impulsionado por bens e serviços a preços competitivos que inundam o mercado global a partir do leste, e a liberalização do comércio impulsionada pela Organização Mundial do Comércio e as instituições de Bretton Woods.

O efeito sobre a economia Sul africana tem sido profundo. Os subúrbios e bairros vizinhos onde gerações de trabalhadores se estabeleceram na fabricação de pequeno e médio porte para a sua subsistência viu milhares de empregos sendo perdidos em sectores como vestuário e indústria têxtil.

A Mineração, desde sempre um dos pilares da economia sul-Africana, também foi duramente atingida com a tecnologia a substituir trabalhadores e os recursos minerais sendo esgotados em muitas áreas. Em relação a outros sectores económicos, a agricultura encolheu, mas ainda é um criador de postos de trabalho em áreas rurais e uma garantia da segurança alimentar. Novos sectores também estão em ascensão, principalmente o turismo.

## Country profile

É cada vez mais evidente que os novos empregos que estão sendo criados, numa economia que continua a registar crescimento do desemprego estão na 'economia do conhecimento' - e muitos deles são posições de alta tecnologia realizadas por pessoas altamente capacitadas. A Indústria têxtil e vestuário diminuiu em muitas áreas, levando consigo milhares de empregos. O início da recessão erradicou com cerca de um milhão de empregos formais.

Actualmente, o desemprego na África do Sul está em 25%, de acordo com os índices definidores do desemprego, que se aplicam a aquelas pessoas que estão activamente no mercado à procura de trabalho. Em termos de definição ampla, o desemprego é de cerca de 40%. Estimativas recentes do governo apresentado pelo Plano Nacional de Desenvolvimento demonstram que 11 milhões de empregos precisam de ser criados para atingir o pleno emprego na África do Sul no ano de 2030.

Um obstáculo significativo para atingir os objectivos do pleno emprego é a má qualidade da educação, que não está a preparar os estudantes com o que eles precisam para entrar na economia do conhecimento e nos sectores de serviços. A Educação tem sido identificada como uma importante prioridade no Plano de Desenvolvimento Nacional, que visa eliminar a pobreza até 2030.

A Saúde também foi identificada como uma área-chave de intervenção, com uma proposta de política nova e ousada para um Seguro Nacional de Saúde na fase inicial de implementação. O sector da saúde continua a cambaleiar sob o peso de uma carga enorme de HIV e AIDS. O ministro Sul Africano da Saúde Aaron Motsoaledi destacou a elevada taxa de mortalidade infantil, salientando que o país não deverá alcançar a Meta de Desenvolvimento do Milénio 4, que visa reduzir a taxa de mortalidade de crianças menores de cinco anos de idade. A política do Seguro Nacional de Saúde tem como objectivo efectuar uma grande mudança na disponibilidade de cuidados de saúde de qualidade a todos os cidadãos, incluindo aqueles em áreas rurais. Para tal, o país terá que treinar muitos mais médicos e mais profissionais de saúde e, um plano detalhado de recursos humanos também tem estado a ser desenvolvido para a sua implementação.

Uma das principais políticas nacionais de impacto sobre a pobreza tem sido a implementação bem sucedida de uma série de medidas de protecção social na forma de subvenções. Ao longo dos últimos anos, os critérios para os beneficiários de subvenções têm sido ampliados, trazendo novas pessoas para o rebanho. Actualmente estão disponíveis subvenções para apoio à criança, assistência social, deficiência e pensões. Estima-se que 15 milhões de sul-africanos, de uma população de aproximadamente 49 milhões, beneficia desta protecção social.

Desde 1994, uma característica proeminente da vida Sul Africana tem sido o fluxo de migrantes e refugiados na África do Sul provenientes de todo o mundo. Em 1993 a África do Sul não reconhecia os refugiados - hoje o Alto Comissariado das Nações Unidas para os Refugiados diz que África do Sul é o maior beneficiário dos requerentes de asilo no mundo, com 207 200 pedidos de asilo registados em 2008.

Photo: Brett Eloff



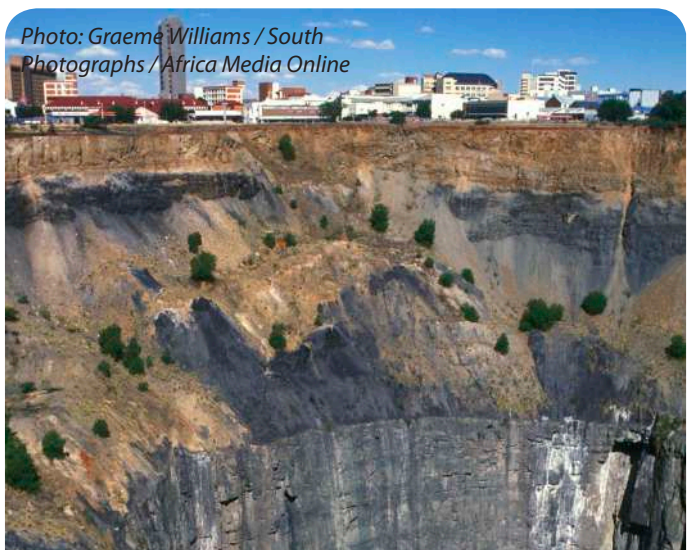
Uma rede de segurança social bem-sucedida oferece subsídios para mais de 15 milhões de sul-africanos.

Photo: Brett Eloff



Apesar de ser um dos maiores programas habitacionais livres do mundo, existe um número crescente de assentamentos informais em áreas urbanas.

Photo: Graeme Williams / South Photographs / Africa Media Online



O Sector de mineração, espinha dorsal da economia, está perdendo postos de trabalho com a introdução da tecnologia.

A migração económica é também uma parte bem estabelecida da vida na África Austral. Durante décadas, a África do Sul beneficiou da mão de obra barata migrante que os estados da África Austral forneciam para fortalecer a indústria de mineração. Continua a haver um fluxo de migrantes económicos para a África do Sul, a maioria do sul da África. O colapso da economia do Zimbabwe em 2008 também viu milhares de qualificados e não qualificados recém-chegados do Zimbabwe, muitas vezes em circunstâncias desesperadoras.

Tal como grandes cidades do mundo construídas por migrantes, as cidades da África do Sul são núcleos cosmopolitas que se têm beneficiado com as capacidades, ideias e novos negócios que surgiram com os fluxos migrantes. Em 2008, um episódio de violência xenófoba nacional chamou a atenção para a caixa de explosivos que muitos municípios sul-Africanos se tornaram, onde pobres desempregados sul-africanos convivem com migrantes e refugiados vulneráveis, com uma percepção de competição por recursos escassos.

Enquanto o governo Sul-Africano agiu rapidamente para deter a onda de violência, e as comunidades locais, igrejas e mesquitas ajudaram a fornecer ajuda humanitária e abrigo, o incidente e perda de vidas levantaram questões sobre o papel da África do Sul numa região assolada pelo desemprego, pobreza e desigualdade.

Infelizmente, a perspectiva de que o destino da África do Sul está intimamente ligada à dos seus vizinhos e que o sucesso da África Austral trará prosperidade para a África do Sul não goza de proeminência política. Isto é, apesar da longa história do Congresso Nacional Africano defendendo a política de internacionalizo e solidariedade em seus anos de exílio, quando muitos quadros fizeram suas casas em outras partes da região da África Austral.

O comunicado anual de 08 de janeiro emitido pelo partido no poder e o comunicado anual do Presidente ao Parlamento tendem a habitar, principalmente, na agenda nacional. Projectos conjuntos e processos com estados vizinhos são poucos,

embora a África do Sul dê prioridade à diplomacia internacional e o seu compromisso com as estruturas das Nações Unidas.

O Plano de Desenvolvimento Nacional estabelece uma proposta de agenda para a África do Sul na região e no mundo - e defende um equilíbrio entre as iniciativas regionais e os BRICS - um grupo económico emergente do qual a África do Sul tem sido capaz de fazer parte ao lado de jogadores muito maiores - Brasil, Rússia, Índia e China.

O Plano Nacional de Desenvolvimento também argumenta que a política sul-Africana deva ser 'a África do Sul-centric' e que 'a formulação de políticas deve melhorar a integração funcional do país na região, no continente, entre os países em desenvolvimento - especialmente com os estados-chave como Brasil, Índia e China - e no mundo, com resultados mensuráveis'. O plano também argumenta que, no contexto mundial de realinhamento a África do Sul terá que 'reexaminar todos os alinhamentos existentes e filiações'.

A abordagem definida no Plano poderia ser lido como uma espécie de retiro de posições anteriores. A questão da integração regional é vista como subordinada ao interesse nacional e o documento adverte contra os excesso na integração regional e continental. Mas o documento faz também ressaltar a necessidade de comunicar 'os benefícios de uma integração regional mais profunda e global para o público Sul-Africano e da África Austral'.

O plano também defende a necessidade de redefinir os acordos existentes', começando com a União Aduaneira Sul Africana' e os parceiros da SADC. Estes acordos devem ser testados quanto à sua validade e coerência e por parceiros globais bilaterais e multilaterais, filiações e compromissos. Isto poderá implicar duras negociações e eventuais soluções de compromisso que envolvera a curto prazo realinhamentos, ganhos e perdas. 'O documento chama a atenção para uma revisão crítica do progresso em 'melhorar a eficiência e a eficácia das políticas da SADC. Tal revisão levantara a discussão de como a África do Sul vê a evolução da região nos próximos 20 a 30 anos. ☉

# WHAT'S NEW? NOW? NEXT?



**Growing African Philanthropy**  
Johannesburg 29 October – 2 November 2012

## Inscrições abertas brevemente!

A segunda Bienal de filantropia em África destaca as inovações, explora a evolução do panorama Africano e define uma agenda compartilhada para a construção do campo da filantropia Africana para o desenvolvimento eficaz em África. A montagem irá facilitar uma forma única de engajamento entre uma ampla gama de questões sociais e seus actores. Novas abordagens para questões importantes como a pobreza, novas riquezas, desigualdade e exclusão social serão explorados para orientar e inspirar a prática da filantropia Africana em contacto com as suas novas realidades.

A Rede africana de Subvenções é uma plataforma continental para desenvolver uma voz Africana e um programa de filantropia. Participe na sua Assembléia bienal para explorar o que há de novo, o que há agora e o que é esperado no campo da filantropia em África e investimento social.

Para mais informações ou detalhes de registro, contacte Shekeshe Mokgosiem Southern Africa Trust. [smokgosi@afrikantrust.org](mailto:smokgosi@afrikantrust.org)

# Acordo tripartido proporciona novo impulso

A zona tripartida de comércio livre no leste e sul da África tem impulsionado o comércio dentro do continente Africano e aborda problemas de barreiras não-tarifárias, principalmente nos postos de fronteira.

• Por Tholakele Nene

Com apenas 10% do comércio Africano a ter lugar dentro do continente, em comparação com 40% na América do Norte e 60% na Europa Ocidental, há um foco crescente sobre como aumentar estes volumes de comércio.

A zona tripartida de comércio livre (FTA) concordou em, 2008, reunir três blocos de desenvolvimento do continente para aumentar o comércio e o crescimento económico regional.

O FTA tripartido engloba o 14-membro da Comunidade de Desenvolvimento da África Austral (SADC), Comunidade do Leste Africano (EAC) e COMESA (Comissão para a África Oriental e Austral) e formará a Zona de Comércio Livre Africano (AFTZ).

A EAC compreende o Quênia, Uganda, Tanzânia e Burundi. COMESA é composta por Burundi, Comores, República Democrática do Congo, Djibouti, Egípto, Eritreia, Etiópia, Quênia, Líbia, Madagáscar, Malawi, Ilhas Maurícias, Ruanda, Seychelles, Sudão, Suazilândia, Uganda, Zâmbia e Zimbábwe.

A justificativa para ter um sistema unificado Africano FTA é que ele reúne os membros dos três blocos com adesões sobrepostas.

## Gestão de fronteiras Coordenadas

Apoiar uma maior eficiência nos postos de fronteira tem sido uma importante iniciativa para o FTA. A SADC tem 35 postos de fronteira com significativos volumes de tráfego comerciais que foram identificados para uma atenção especial. Em 2009, foi lançado no Chirundu, no rio Zambezi o primeiro posto fronteiriço da SADC na fronteira do Zimbábwe com a Zâmbia. Com uma estreita cooperação entre os governos da Zâmbia e do Zimbábwe, a nova unidade oferece uma única paragem em cada direcção, o que significa que os bens e as pessoas só tem que circular a dentro de uma instalação, economizando tempo e dinheiro.

Esta solução aparentemente simples para ultrapassar atrasos e burocracia exige um alto nível de cooperação formal para se estabelecer e assinar um memorando de entendimento,

que preveja um quadro jurídico necessário.

Mas o incentivo é aumentar o volume de transacções comerciais, que estão sendo afectadas negativamente pela ineficiência verificada em determinadas fronteiras.

Um relatório de um seminário recente sobre um posto fronteiriço regional único, que foi patrocinado pela Agência de Cooperação Internacional do Japão, observou que 'os custos da demora são consideráveis. Uma espera de três a cinco dias na fronteira pode custar 750 a 3000 dólares norte-americanos e leva ao aumento dos custos de inventário e perda de competitividade'.

Numa tentativa de melhorar a gestão dos postos fronteiriços, os países da SADC têm posto em pratica diferentes soluções. A concessão do edifício e a gestão dos postos fronteiriços pelo anterior governo da Zâmbia é um tema de debate entre os funcionários aduaneiros e os governos. Um posto fronteira desses em concessão esta estabelecido na fronteira entre a Zâmbia e República Democrática do Congo em Kasumbalesa. No entanto, dadas as importantes funções nacionais de segurança, a cobrança de receitas e outros controles que os países executam nas fronteiras, este modelo não é visto como apropriado.

A Gestão coordenada das fronteiras, ou CBM, como é conhecido, surgiu como a melhor prática preferida e exige a implementação de um quadro jurídico sólido. Uma proposta que está sendo levada adiante pelo secretariado da SADC é a elaboração de em anexo ao Protocolo da SADC sobre o Comércio e Transportes, com modelo de directivas de como gerir um posto de fronteira único, como desenvolver um memorando de entendimento bilateral entre os países vizinhos com um posto de fronteira compartilhada e um modelo de lei nacional sobre posto de fronteira único. A liderança da FTA tripartido está também a considerar as directrizes da CBM para que os órgãos internos possam usá-las para aumentar a cooperação transfronteiriça e melhorar o serviço.

Os instrumentos jurídicos nacionais são fundamentais para o início e o sucesso de um posto fronteiriço único, pois que, o

Áreas de livre comércio beneficiam as empresas formais, mas mais precisa ser feito para que as empresas informais beneficiem também.



Foto: Graeme Williams / South Photographs / Africa Media Online

conceito significa que os controles de fronteira pelos agentes de um Estado deverão ser realizados no território do outro Estado numa determinada 'zona de controle comum'. A legislação nacional precisa fazer provisão para uma jurisdição extra-territorial e as modalidades de hospedagem. Assim que o quadro jurídico está em vigor é possível para os oficiais de países vizinhos realizar controles comuns e partilhar instalações e equipamentos com redução de custos para ambos os países e uma maior eficiência para os clientes. Com uma zona de controlo comum, os bens podem ser inspeccionados uma vez só na presença de todas as agências relevantes.

Na legislação comunitária da África do Leste foi elaborado um plano que será adoptado pelos Estados-Membros que facilite a coordenação da gestão das fronteiras e postos fronteiriços únicos. Um protocolo nas Tecnologias de Informação e Comunicação (TIC) também foi elaborado, as TIC também foram identificadas como um factor crítico para o sucesso da gestão das fronteiras coordenadas.

Um projecto financiado pela Trade Mark East Africa e pelo Banco Mundial está apoiando a criação de vários postos fronteiriços no leste da África. O New Vision, jornal diário de Uganda, informou que instalações adaptadas em Mutukula, Hill Mirama e Busia deverão estar concluídas até 2013. 🌐

## NAO HA NEGÓCIO PARA COMERCIANTE INFORMAIS

Comerciantes informais trans-fronteiriços que vivem nas cidades fronteiriças e fornecem uma gama de bens e serviços entre postos de fronteira, permanecem à margem dos processos destinados a conduzir uma integração mais forte.

Enquanto grande parte da literatura faz referência à necessidade de envolver os negócios e o trabalho organizado nas discussões sobre áreas de livre comércio, os pequenos comerciantes que operam para sobreviver, continuam mal informados sobre os benefícios para eles e fora das negociações com os governos.

A livre circulação de bens e pessoas beneficiaria sem dúvida os pequenos comerciantes que lutam com uma série de situações – falta de espaço suficiente em seus passaportes para os carimbos diários, corrupção de funcionários de fronteira que exigem subornos. Há também o fraco apoio institucional para esses comerciantes que lutam para transformarem micro-empresas de sobrevivência em modelos formais e mais sustentáveis.

Os comunicados oficiais sobre os benefícios da integração regional e as novas áreas de livre comércio que estão a surgir, têm como alvo apenas as empresas formais, o governo e os medias. Mas ainda não foi comunicado como os pequenos comerciantes podem beneficiar dessa integração.

Uma das intenções do FTA tripartido, uma vez que a liberalização do comércio seja alcançada, é olhar para outros benefícios, incluindo a livre circulação de homens de negócios. Organizações como a Associação dos Comerciantes da África Austral trans-fronteiriços fariam bem em garantir que isso não se aplique só aos empresários de fato e gravata.

# Fora de espaço ou salto gigantesco: Iniciativas espaciais de desenvolvimento e integração regional

Num bilião de pessoas em África, seiscentos milhões não têm acesso à infra-estruturas modernas, 580 milhões não têm acesso à água, 310 milhões saneamento básico e 260 milhões electricidade.

• Por Patrick Burnett, West Cape News

Esses números, tirados dos documentos da União Africana, sublinham as graves necessidades de desenvolvimento e infra-estrutura de um continente rico em pessoas e recursos naturais. É com este contexto em mente que a União Africana (UA) / Nova Parceria para o Desenvolvimento de África (Nepad) Plano de Acção para 2010-2015 concentrou-se nas Iniciativas de Desenvolvimento Espacial (IDE) - estabelecendo zonas industriais desenvolvidas em áreas geográficas definidas - como crucial para o desenvolvimento de África.



Foto: Brett Eloff

Nelspruit, África do Sul: O Corredor de Desenvolvimento de Maputo liga as pessoas e bens da África do Sul e Moçambique.

A estratégia tem implicações importantes para os esforços de integração regional na África Austral e no continente como um todo. Embora as IDEs tenham sido delineadas em documentos da UA nos últimos anos, a sua genealogia remonta a duas décadas a um Estado pós-apartheid incipiente. Na época, no início de 1990, a África do Sul estava desesperada para dar início ao crescimento industrial.

Um número de IDEs sul africanas surgiram e a primeira IDE regional - o Corredor de Desenvolvimento de Maputo (MDC) - traduziu-se numa cooperação significativa entre África do Sul e Moçambique.

Então, em 2006, um estudo do Nepad investigou o potencial de corredores de desenvolvimento a nível continental. Isso constituiu a base para a industrialização da UA baseada em recursos Africanos e estratégias de desenvolvimento (RAIDS).

Na sua essência, as IDEs procuram desenvolver transportes geográficos existente ou espaços de energia atraindo o sector privado e o desenvolvimento de infra-estruturas. O desenvolvimento económico vai acontecer através da melhoria do clima de investimento em áreas específicas. Como a maior economia da África, a África do Sul desempenha um papel fundamental na estratégia das IDEs.

Darlene Miller, uma especialista superior de pesquisa na Unidade de Desempenho Económico e de Desenvolvimento do Concílio de Pesquisas de Ciências Humanas (HSRC), escreve que o programa de IDE perdeu força nos últimos dias da administração Mbeki, mas tem sido 'reanimado' pelo Departamento de comércio e da Indústria do governo do presidente Jacob Zuma e pelo ministro Rob Davies, como parte do Plano de Acção da Política Industrial (IPAP) - a próxima fase do crescimento e desenvolvimento da África do Sul e da África Austral.

A importância da África do Sul tem aspectos bons e maus - apesar da crise financeira, não passou despercebido que as IDEs podem actuar como um método agressivo para o capital sul-Africano incorporar-se em outras partes da África, apesar de causar as vezes ressentimento local.

Embora o desenvolvimento local seja parte do processo das IDEs, os resultados têm sido irregulares.

'Os subsídios capitalizados através do primeiro programa de IDE aprofundaram as desigualdades estruturais regionais, impulsionando os parceiros fortes, como as corporações transnacionais com os fundos de desenvolvimento de governo, mas seriam incapazes de mostrar efeitos multiplicadores correspondentes para o desenvolvimento económico local', escreveu Miller em 2011.

Ela acrescenta que 'ainda temos que ver se a nova fase de desenvolvimento de IDE partirá esta tendência mais cedo e ajudará negar o desenvolvimento regional desigual na África Austral'.

Rosalind H Thomas, uma especialista em comércio, investimento e questões de desenvolvimento financeiro em

África e CEO da eFive Telecoms, escreveu em 2009 que, no caso do Corredor de Desenvolvimento de Maputo (MDC), as expectativas da comunidade não foram cumpridas, levando à uma percepção negativa da comunidade. 'Com excepção do MDC, as IDE's em África, não têm sido capazes de transformar o desenvolvimento de infra-estruturas de transportes em crescimento de base ampla que contribua para a redução da pobreza e criação de emprego'.

As IDEs são apoiadas por avaliações de potencial económico e oportunidades de crescimento em uma determinada região. 'Mas a implementação real tem sido muitas vezes fortemente impulsionada por transacção e não focada no desenvolvimento das relações entre o planeamento de infra-estruturas e as operações por um lado, e o desenvolvimento espacial, por outro lado', escreveu Thomas, que diz que essas questões precisam ser abordadas passo a passo.

Numa entrevista, Thomas disse que, enquanto os preços altos dos minerais poderiam ser usados para pagar infra-estruturas de base, as infra-estruturas auxiliares teriam de ser financiadas com fundos do fisco ou de ajuda externa ao desenvolvimento (APD). 'O sector privado dificilmente será convencido a pagar por este último', disse ela.

'Se quisermos tornar a agricultura sustentável e comercialmente viável ao longo dos corredores, precisamos fomentar cadeias de valor e tratar das preocupações de logística (desenvolver cadeias de abastecimento) e incentivar o sector privado para tais actividades, apoiando o crescimento do sector privado através de PME's a nível local. O sector público terá de orçamentar para as necessárias infra-estruturas secundárias essenciais para apoiar essas actividades'.

**'As IDS em África não têm sido capazes de traduzir o desenvolvimento de infra-estruturas de transporte num crescimento de base ampla que contribua para a redução da pobreza e criação de emprego.'**

O MDC, diz ela, não conseguiu atingir esses objectivos de forma eficiente - especialmente do lado moçambicano da fronteira. Algumas tentativas estão sendo feitas, diz ela, como o programa para a agricultura da Fundação para o Comercio do Nepad (NBF) que concentra as suas actividades no Corredor da Beira. 'Mas isso é uma gota no oceano, e se o Plano de Acção do NEPAD tera sucesso, mais atenção e financiamento é necessário para trazer o sector privado como um parceiro forte para ajudar na sua concretização'. Miller diz, no entanto, que quando os projectos dependem de parcerias público-privadas como uma estratégia de desenvolvimento, eles são propensos à influência desproporcional de grandes corporações transnacionais.

'Essas corporações são opacas, tal como a crise económica mundial tem demonstrado. Eles estão relutantes em trabalhar com as comunidades locais a menos que sejam coagidas, buscando soluções de consulta rápida, tais como os AIA (Avaliações de Impacto Ambiental) que resultam a seu

### CORREDOR DE DESENVOLVIMENTO DE MAPUTO

O Corredor de Desenvolvimento de Maputo (CDM) é um corredor de transporte de 590 quilómetros que liga as províncias sul-Africanas de Gauteng, Mpumalanga e Limpopo com o porto de Maputo. Composta por ligações rodoviárias e ferroviárias, começou em 1996 e inclui uma série de grandes projectos de construção, como uma estrada com portagem e uma fundição.

O corredor atravessa as regiões mais industrializadas e produtivas da África Austral e liga uma das economias mais poderosas de África, com uma das mais pobres. O corredor de 590 quilómetros agora contém usinas siderúrgicas, petroquímicas, pedreiras, minas e fundições.

As actividades agrícolas encontram-se na extremidade oriental de Moçambique. O CDM tem sido elogiado pelo seu impacto sobre a integração económica entre os dois países, para investimentos secundários ao longo do corredor, para o aumento do fluxo de mercadorias e a redução dos custos de transporte.

Foto: String Communication



O Corredor de Desenvolvimento de Maputo iniciou uma cooperação significativa entre África do Sul e Moçambique.

Os críticos, no entanto, destacaram a ineficiência, a corrupção, os atrasos e a má gestão de ambos os lados da fronteira. Preocupações foram também levantadas quanto a sua natureza e fracasso em não incluir o sector informal, uma falta de participação local e danos ambientais.

favor. Então, projectos de alto capital contem em com altas estruturas dentro do Estado bem como corporações, tornando difícil a participação das comunidades locais.'

De acordo com alguns teóricos, o desenvolvimento da comunidade é hostil à abordagem de investimento promovido pelas IDEs. Em 'Modos de Governação Regional em África: o Neo-liberalismo, Amplificação de Soberania e Redes Ocultas', Fredrik Söderbaum escreve que o conceito de governação regional neo-liberal tal como consagrado pelas IDEs, a boa governação é definida como 'menos Estado' e 'preços correctos', em vez de fornecer bens públicos e intervir na economia e garantir a redução da pobreza.

'Apesar de todas as estratégias serem cercadas por uma retórica de desenvolvimento centrado nas pessoas, o papel das instituições públicas foi reduzido a implementar a liberalização do comércio e do investimento ou impulsionar novos projectos de investimento financeiros e comercialmente viáveis, muitas vezes de proporções gigantescas'.

Com recursos naturais, a componente-chave da estratégia das IDEs, a crise financeira poderia ser uma parede de tijolos para o mais recente desenvolvimento de África. Thomas diz que o financiamento de projectos parou. 'Depois da crise, o motor que estava conduzindo a liquidez na Europa parou', diz ela, 'Projectos financeiros pararam por toda a parte, mas especialmente nos países mais arriscados de África'.

Corredores de investimento que requeriam projectos financeiros em infra-estruturas, deixaram de atrair financiamentos. O financiamento dos doadores também foi esgotando-se, diz ela, com uma ou duas excepções.

Mesmo sem a crise financeira, a capacidade de atrair fluxos de capital estrangeiro em geral tem se mostrado mais difícil do que o esperado. Miller disse: 'Na África do Sul, há uma evidência crescente de fuga de capitais. Investimentos escolhidos na região também vêem o investimento estrangeiro directo dirigir os recursos para o desenvolvimento de exportações. O regionalismo pós-apartheid da África Austral privilegiou o investimento estrangeiro em detrimento do desenvolvimento nacional, e os países da região é que pagaram o preço pois que, os recursos chave continuam a beneficiar das iniciativas de expansão internacional de investidores estrangeiros e Sul Africanos.

Pelo menos alguns economistas querem repensar que se pode constituir uma política industrial viável. Apesar de não escrever sobre as IDEs especificamente, mas a política industrial da África do Sul, Patrick Bond, director do centro para a Sociedade Civil da universidade de Kwa-Zulu Natal, diz: 'A verdadeira política industrial deveria abordar as restrições macro-económicas, e levantá-las através de controles de câmbio e medidas de protecção para que essas indústrias possam comprometer-se satisfatoriamente as necessidades básicas, proporcionando oportunidades de emprego decente (e trabalhoso), e interligando fornecedores locais e compradores, sem depender de relações económicas internacionais'.

Ele continua: 'Uma introspecção nos mercados globais dada pela recente crise e os desafios de uma economia pós-carbono deve dar lugar a uma reflexão, mas isso só vai acontecer quando os defensores da austeridade macro económica, financiadores e MEC (minerais e complexos de energia) perderem o poder para aqueles interessados numa sociedade mais equilibrada'. 🌱



Membro do Conselho Mamphela Ramphele e membro do Comité Prémio Ibrahim, Graça Machel com o fundador Mo Ibrahim.

# África Austral recebe uma revisão mista

O Índice Ibrahim de Governança Africano classifica os países da SADC no topo e na parte inferior do seu último índice.

• Por Katharine McKenzie

**A**s Maurícias lideram o Índice com a pontuação mais alta do país para a boa governação em África e é acompanhado pelo Botswana (terceiro), Seychelles (quarta), África do Sul (quinto), Namíbia (sexto) e Lesoto (oitavo) no top 10 do Índice. No outro extremo, a República Democrática do Congo e Zimbábwe estão na parte inferior da lista, situado a 50 e 51 dos 53 países africanos. Madagascar, que está classificado em 33 no Índice de 2011, é destacada pela Fundação Mo Ibrahim por ter registado a queda mais acentuada desde a publicação do Índice passado.

O Índice Ibrahim de Governança Africano foi criado em 2007 como uma ferramenta para a sociedade civil e o público, para avaliar o desempenho de governação dos países africanos. A boa governação é definida como a 'entrega de bens e serviços aos cidadãos' e o índice avalia a governação em quatro grandes categorias - segurança e estado de direito; participação e direitos humanos; oportunidade económica sustentável e desenvolvimento humano.

O índice é compilado com base em dados provenientes de 23 instituições separadas e combina 86 indicadores para fornecer uma medida estatística de desempenho de governação em todos os países africanos. A Fundação afirma que, como um projecto progressista e de consulta, o índice adapta-se continuamente, acomodando ideias e críticas.

Um desafio óbvio é o acesso a dados uniformes, preciso e universal para países da África e a metodologia prevê a elaboração de estimativas quando dados brutos estão faltando.

Uma das iniciativas para ajudar a resolver a falta de dados que existe em muitas partes do continente é o Afrobarómetro, que colecta opiniões dos cidadãos sobre uma ampla gama de questões sociais e económicas. A Fundação está a apoiar a expansão desta para aumentar o número de países africanos que abrange.

Uma das principais conclusões do quinto índice é que os países que buscam uma abordagem equilibrada para todas as dimensões de governação têm mais sucesso. Ele também observa que a tendência geral em África é um desequilíbrio, com a maioria dos países melhorando nas áreas de oportunidade económica sustentável e desenvolvimento humano, enquanto regridem em matéria de segurança e estado de direito e da participação e direitos humanos. Este desequilíbrio tem contribuído para as revoltas populares que em 2011 levaram à queda de governos no Egipto, Tunísia e Líbia.

Em seu prefácio para a última índice, Dr. Mo Ibrahim, fundador da Fundação, diz que os resultados contestam fortemente o facto de que os governos escolhem as áreas de foco em detrimento de outras, como um compromisso natural e inevitável na liderança. 'Os acontecimentos deste ano demonstraram claramente as possíveis consequências de um foco distorcido que, selectivamente, nega aos cidadãos alguns dos bens e serviços públicos que têm direito de esperar'.

Falando em um painel de discussão após o lançamento do Índice na África do Sul, o Dr. Daniel Kaufmann do Brookings Institute baseado em Washington, sugeriu que países como a África do Sul que foram classificados em alta no índice devem também estabelecer padrões de comparação com economias emergentes de alto desempenho, sendo altamente classificado em um índice Africano 'não era bom o suficiente em um mundo globalmente competitivo'.

Para mais informações, visite [www.moibrahimfoundation.org](http://www.moibrahimfoundation.org).

# Oferecendo a África Austral uma mão amiga

O Governo flamengo reconhece o benefício de colaborar com organizações da sociedade civil, tanto em casa, Bélgica como em outras partes do mundo, incluindo países da África Austral.

**A** Bélgica tem um sistema federal, o Parlamento Flamengo e o Governo estão localizados na região norte do país, também conhecida como Flandres. O Governo flamengo está particularmente interessado em apoiar os sectores das pequenas empresas (PME) e dos pequenos produtores agrícolas. Em alguns países da África Austral, o foco está principalmente no apoio sectorial.

'Nosso foco principal é a manutenção de relações bilaterais, sobretudo comerciais e iniciativas de investimento na África do Sul e iniciativas na saúde e agricultura em países como Moçambique e Malawi', diz David Maenaut, que representa o Governo flamengo na África do Sul. 'No Malawi, 60% do nosso foco é a agricultura e 40% em iniciativas de saúde, enquanto em Moçambique, 100% do nosso foco está em iniciativas de saúde', diz Maenaut.

Quando o Governo flamengo oferece apoio financeiro aos países, parte do financiamento normalmente vai para o governo e parte para organizações não-governamentais e outras instituições académicas de apoio aos sectores prioritários. O Governo flamengo apoia organizações como a Aliança do Desenvolvimento do Agronegócio no Limpopo e do Programa de Desenvolvimento das Pequenas Empresas no Estado Livre na África do Sul, o Centro Internacional para Saúde Reprodutiva e Médicos Sem Fronteiras em Moçambique, e Marie Stopes e da Cruz Vermelha no Malawi.

'Quando damos financiamento, nos aproximamos o Tesouro Nacional de um país e vários departamentos governamentais nacionais e provinciais e realizamos consultas com as organizações da sociedade civil. No caso de apoiar as PME, falamos com as câmaras de comércio', explica Maenaut.

Na sua perspectiva, muitas vezes gratifica trabalhar com projectos menores, pois os resultados notam-se mais rapidamente, e os beneficiários parecem apreciar os benefícios de 'geminção' ou parceria em projectos. É mais fácil trabalhar



'Há necessidade de um diálogo mais articulado e estruturado sobre as questões, mas a sociedade civil em alguns países não é muito organizada. O Southern Africa Trust incentiva a sociedade civil para se tornar mais organizada e priorizar seus problemas. Há uma clara necessidade de organizações legítimas em países da África Austral, que representam a sociedade', diz Maenaut.

com países de renda média, como a África do Sul, que têm instituições fortes no local.

Embora tenha havido muitas melhorias na África Austral, ainda há muito trabalho a ser feito, diz Maenaut, especialmente nas áreas de integração de transportes, comércio intra-regional e migração laboral. O Governo flamengo apoia o Southern Africa Trust, porque admite uma visão compartilhada para actores sociais no sul da África e do continente Africano para promover a colaboração na transformação dos níveis extremos de pobreza e desigualdade na região em crescimento equitativo e compartilhado o bem-estar. Ele reflecte o ideal que tem de haver reconhecimento da igualdade de oportunidades e de integração cívica na elaboração de políticas.

'Há necessidade de um diálogo mais articulado e estruturado sobre as questões, mas a sociedade civil em alguns países não é muito organizada. O Southern Africa Trust incentiva a sociedade civil para se tornar mais organizada e priorizar seus problemas. Há uma clara necessidade de organizações legítimas em países da África Austral, que representam a sociedade', diz Maenaut.

Com o apoio do Governo flamengo, o Southern Africa Trust convocou quatro diálogos públicos em 2010 e 2011. O primeiro diálogo explorou a relação entre negócios e desenvolvimento e a promoção de práticas empresariais responsáveis. Ele foi seguido por um segundo diálogo sobre a portabilidade dos benefícios da previdência social no seio da SADC para desbloquear os fundos sociais benefícios acumulados pelos trabalhadores migrantes na África do Sul. O terceiro diálogo enfocou o papel de pequenos agricultores em afrontar a segurança alimentar e o último examinou os desafios da integração regional para a redução da pobreza.

Os debates durante os diálogos apontaram a falta de uma consulta e abordagem inclusiva para a tomada de decisão. Também ficou claro que o espaço para o diálogo político entre governos, sector privado e organizações da sociedade civil era muito estreita e um ambiente mais favorável, que estimula o diálogo público, iria permitir que os interessados desempenhassem um papel mais eficaz em favor do desenvolvimento e implementação de políticas para os mais pobres. 🌱

Para mais informações, visite [www.flanders.be](http://www.flanders.be)