

# CHANGE MUDANÇA

EDITION 8 MAKING REGIONAL INTEGRATION WORK FOR THE POOR



## SADC'S 34<sup>TH</sup> SUMMIT

Civil society turns up the heat on leaders

OCTOBER  
2014

[CLIQUEZ ICI POUR LA VERSION FRANÇAISE >](#) [CLIQUE PARA PORTUGUÊS >](#)

Regional  
integration  
inches forward

Swaziland:  
Call for  
SADC action

Will DRC citizens  
benefit from Inga  
project?

# In this issue



## 2 SUMMIT: Southern Africa reaps the peace dividend

As the Southern African Development Community (SADC) met for the 34th time in Zimbabwe, the focus was on economic growth and democracy.



## 5 POLICY: Regional integration – slow but steady

It's taken longer than planned to build the foundations for an integrated southern African region, but the vision of integration cannot be realised without a solid base.



## 7 CIVIL SOCIETY: "The SADC we want"

Ahead of the SADC summit two civil society gatherings in Zimbabwe heard the views of citizens and their aspirations for a region based on inclusive development.



## 9 DEMOCRACY: Call for action in Swaziland

Civil society organisations are drawing attention to human rights abuses in Swaziland, Africa's last absolute monarchy, and have called on SADC to act.

# CHANGE MUDANÇA

**CHANGEMUDANÇA** is an online magazine with a focus on regional integration in southern Africa and its potential to tackle poverty.

#### Publishers

**Southern Africa Trust**

[www.southern-africatrust.org](http://www.southern-africatrust.org)

[info@southern-africatrust.org](mailto:info@southern-africatrust.org)

Tel: +27 11 318 1012

Fax: +27 11 318 0814



#### Production

String Communication

© Copyright Southern Africa Trust 2014

All rights reserved. Neither text nor images may be reproduced in whole or in part without the written permission of the publishers.

*The views expressed in this publication are not necessarily those of the Southern Africa Trust.*

#### Cover picture

Representatives of civil society gather in Bulawayo ahead of the 34th SADC summit.



## 11 VIEWS FROM THE REGION: "Why are we part of SADC?"

The Democratic Republic of Congo was admitted to SADC in September 1997, the first central African country to join the bloc, but for citizens of the DRC the benefits are not yet clear.



## 13 HYDROPOWER: Using natural resources to benefit the region

Beneficiation of natural resources came under the spotlight at the 34th SADC Summit. Now the region looks set to harness the massive energy potential of the Congo River. But who will benefit?



Building the SADC economy through industrialisation and trade was discussed at the summit.

# Southern Africa reaps the peace dividend

As the Southern African Development Community (SADC) met for the 34th time in Zimbabwe, instead of violent conflict, the focus of government and civil society in southern Africa was on the burning issues of economic growth and the deepening of democracy.

**A**nother SADC summit has come and gone, marking the organisation's 34th year since it was founded in 1980 as the Southern African Development Cooperation Conference (SADCC).

The first ten years of SADC's existence were particularly turbulent. Apartheid South Africa was at its most repressive, wars raged in Angola, Namibia and Mozambique, and Malawi was ruled with an iron fist by Hastings Banda. The world's poorest countries at the time were in the southern African region – Malawi and Mozambique.

But by 1990 the tide was turning. Namibia gained independence, political reform was underway in South Africa, a peace process in Mozambique was taking hold and the end of Cold War paved the way for peace in countries like Angola where global superpowers had supported sides in proxy conflicts.

Today violent conflict is no longer the focus of governments and civil society in southern Africa. Instead the burning issues are economic growth and the deepening of democracy. The annual SADC Summit focuses on areas of concern in the region, although perhaps not as much as the region's

## SADC update

increasingly strong and assertive organs of civil society would like (see page 7).

This year's summit was held under the theme "SADC Strategy for Economic Transformation: Leveraging the Region's Diverse Resources for Sustainable Economic and Social Development through Beneficiation and Value Addition."

Flowing from this was an emphasis on the need to build the region's productive capacity and shift the growth agenda from consumption to production. This was emphasised in the Summit Communiqué, a short document released after every summit. It summarises the key developments that have taken place in the SADC region between summits and captures the major decisions by the regional leadership.

With respect to regional industrial policy, the summit mandated the Ministerial Task Force on regional economic integration to develop a strategy and roadmap for industrialisation in the region.

Addressing the summit on the theme, SADC's executive secretary, Dr Stergomena Lawrence Tax said, "the challenge of industrialisation of the SADC region is to transform from a small undiversified and low technology manufacturing sector to a more diversified and medium to high technology levels of manufacturing for domestic consumption, consumption in the region through intra-SADC trade and export to global markets. In the context of SADC, this can be achieved through collective focus on building the industrial capacity necessary to produce higher value goods."

Between 1980 and 2010 there was in effect a process of deindustrialisation in Africa in which manufacturing output declined. This was in contrast with other developing regions, most notably east Asia.

Democratic practice was also a strong focus of the summit's communiqué, which congratulated Swaziland, Madagascar, South Africa and Malawi for holding peaceful and fair elections since the 33rd summit in August 2013.

During the official closing ceremony farewell statements were made by President Armando Emilio Guebuza of Mozambique and President Hifikepunye Pohamba of Namibia whose presidential terms are nearing their end. President Guebuza commended SADC for the major achievements it has made and the solidarity and support he had received from other heads of state and government. President Pohamba told the summit that it had been an honour to work for the last nine years with his colleagues with whom the region had made strides in addressing peace and security challenges, as well as advancing the SADC regional integration and development agenda.

The 34th summit signed four new legal instruments – the protocol on the Tribunal in the Southern African Development Community, the protocol on Environmental Management for Sustainable Development; the protocol on Employment and Labour; and a declaration on Regional Infrastructure Development. Although the protocol on the Tribunal in the Southern African Development Community was signed it's not yet in effect as not enough of the member states signed the document.

The nuts and bolts of regional integration is the focus of a Ministerial Task Force on Regional Economic Integration. Reporting back to the summit it outlined the status regarding tariff phasedowns and intra-SADC trade and reported on progress regarding the ongoing tripartite free trade area negotiations and the need for there to be "expeditious completion...to pave way for the Continental FTA (free trade area) process."



Zimbabwean President Robert Mugabe is the chairperson of SADC until the next summit in 2015.



Heads of state at the 2014 SADC summit in Victoria Falls, Zimbabwe.

Regional food and nutrition security was reviewed, noting increases in food production but also acknowledging that the need for humanitarian assistance to combat malnutrition remained a challenge. The summit endorsed a regional food and nutrition security strategy for 2015 to 2025 for improved and sustainable food availability.

Preceding the Summit, the SADC Secretariat, in collaboration with the Southern Africa Trust and the National Smallholder Farmers Association of Malawi (NASFAM) convened a SADC Food and Nutrition Security (FNS) Strategy Stakeholders Forum, in Lilongwe, Malawi in April, 2014. The forum recommended the identification of interventions with immediate impact on food and nutrition security, including those that accelerate food availability, access to food and food utilisation.

Ebola was also mentioned in the communiqué. The summit viewed the contagious disease as a 'threat', urging member states to "continue putting in place measures to prevent its outbreak and to effectively contain it in case of an outbreak in the SADC region."

In September 2014, SADC health ministers met in Zimbabwe to draw up a regional strategy to deal with Ebola, following the death of 36 people in the Democratic Republic of Congo. Chairperson of the SADC health ministers and Zimbabwean health minister, Dr David Parirenyatwa said his country had no capacity to conduct tests to detect the virus and that specimens from suspected cases of Ebola would be referred to South African laboratories for verification.

Parirenyatwa also said that SADC, unlike West Africa, had an opportunity to strengthen its preparedness should the virus affect the region. At the time of writing almost 3 000 people in West Africa had died of Ebola. ☀

## New executive secretary for SADC

Dr Stergomena Lawrence Tax, a national of Tanzania, is the sixth executive secretary of the Southern African Development Community (SADC) and the first woman to hold the post. She was appointed by the SADC Summit of Heads of State and Government during its 33rd meeting in Lilongwe, Malawi and commenced work in August 2013.

Dr Tax holds a PhD in international development from the University of Tsukuba, Japan, where she also completed a master's degree in policy management and development economics. She completed her undergraduate studies at the University of Dar es Salaam – a Bachelor of Commerce in finance and a diploma in business administration.

Dr Tax was previously the permanent secretary of the Ministry of East African Cooperation and the Ministry of Trade, Industry and Marketing. She also served as the chief executive officer in the president's office responsible for planning and privatisation, and the Business Environment Strengthening Programme for Tanzania (BEST). Her career has also included work at the Economic and Social Research Foundation (ESRF) and the Ministry of Finance, where she was responsible for the World Bank Desk, OPEC Funds, and the SADC and UNDP desks. She has also lectured on a part-time basis with a focus on international negotiation techniques.

Source: [www.sadc.int](http://www.sadc.int)



Photo: Eric Miller

Governors of the regions central banks met in July to revise targets for converging macroeconomic policies.

# Regional integration – slow but steady

**It's taken longer than planned to build the foundations for an integrated southern African region, but the vision of integration cannot be realised without a solid base.**

A recent review by the Southern African Development Community's Regional Indicative Strategic Development Plan (RISDP) has shown that the ambitious targets for regional integration are not realisable and that timeframes need to be revisited.

The vision of an integrated region is one in which neighbouring states join forces to drive economic union for a greater, shared prosperity. The European Union is often viewed as the leading example of successful integration, bringing former enemies together in a stable union within a growing and developed economy. The formation of the European Union began in the period shortly after World War II, a time when neighbouring states like France and Germany had been bitter enemies.

Now, 70 years later, they are closely aligned based on their shared interest in a peaceful and prosperous region.

In southern Africa, SADC too has been advancing regional integration agenda but given the diversity of economies and polities in the region the pace is slow. Achievements to date include the establishment of a free trade area. The plan, as set out in the RISDP, is to proceed to a customs union, common market and monetary union, and eventually adopt a single currency for the region.

The RISDP is a 15-year plan approved by SADC Member States in 2003 as a blueprint for regional integration and development. The RISDP was reviewed by member states and discussed in sector and ministerial cluster meetings on 14 and 15 August 2014, ahead of the 34th SADC Summit, to develop a Revised RISDP (2015-2020).

The task force undertaking the review noted that, notwithstanding its achievements in the implementation of the regional integration agenda, the expectations of the regional blueprint exceeded the capacity of both the SADC secretariat and member states to deliver on all the agreed targets within the specified period.

## Step 1: Free trade area

The SADC Protocol on Trade adopted in 2005 envisaged the establishment of a Free Trade Area (FTA) in the region by 2008. The aims of the protocol are to further liberalise intra-regional trade in goods and services; create conditions for domestic, cross-border and foreign investment; and enhance economic development and industrialisation of the region. A free trade area is one in which the majority of trade takes place between members without tariffs or duty being charged. Freeing trade in the region creates larger markets and creates jobs.

A setback for the FTA is that three member states – DRC, Angola and Seychelles – remain outside the FTA, although Seychelles has now submitted its proposed tariff phase down, which is required for it to join the FTA. The exclusion of Angola from the FTA has been identified as an obstacle, since it is the country with the largest economy in the region after South Africa. Louise Redvers, writing for the South African Institute of International Affairs says "Angola fears that by opening up its borders to duty-free trade with the rest of SADC it will kill off its nascent industries and be left even more oil dependent than it is now." At the same time Angola is stepping up its trading partnerships with countries outside of the continent, including Portugal, China and Russia.

## Step 2: A customs union

The development of a free trade area paves the way for the formation of a customs union. This is a group of states that have agreed to charge the same import duties to each other, and takes the integration process a step further. SADC had hoped to achieve this by 2015, but that is now out of reach. The customs union has now been deferred for the remaining period of the RISDP and more realistic targeted outputs will be implemented to facilitate its eventual establishment, as well as other steps targeting regional integration.

## Step 3: A common market

The establishment of a common market is achieved when countries trade freely within a regional bloc, allowing for the free movement of goods, services and people. The free movement of people within the SADC region has not yet been achieved, although visa requirements have been removed between some states, but this is still very slow. Progress in the development of a single SADC visa – or univisa – has also slowed. This initiative aims to stimulate regional tourism by facilitating travel within SADC, allowing tourists to get one visa for the entire region. The regional tourism association (Retosa) has recently experienced some setbacks and this initiative requires stronger drive and commitment to succeed.

## Step 4: Currency union

While this was initially proposed for 2018, with a regional reserve bank established by 2016, it will take much longer to achieve. It requires the member states to achieve 'convergence' with respect to their macro economies.

Recently, the SADC Task Force on Regional Economic Integration and the Committee of Central Bank Governors

(CCBG) revised the macroeconomic targets during a joint meeting held in July in Gaborone, Botswana to discuss issues pertaining to the regional economic integration agenda.

"Amongst other issues, the joint meeting agreed to revise the macroeconomic convergence ongoing target, in particular, to revise the inflation target from the fixed target of 3% to a range of 3%-7%," the task force and the CCBG said in a joint communiqué.

The meeting also agreed to maintain the current targets for the fiscal deficit and public debt at 3% and 60% of Gross Domestic Product (GDP) respectively for the remaining period of the RISDP.

SADC member states agreed in 2002 that in order to achieve and maintain macroeconomic stability, they need to converge on stability-oriented economic policies to be implemented through a sound institutional structure and framework.

While the achievement of a currency and monetary union may be a long way off, SADC has come a long way since its formation in the adversarial regional context of 1980. SADC is now an institution in the region facilitating ongoing and regular dialogue between its members and has registered steady, if not slow progress over the years. The vision of a more integrated region, and the benefits this holds for all the citizens of SADC must be taken forward by government, business, labour and civil society. 

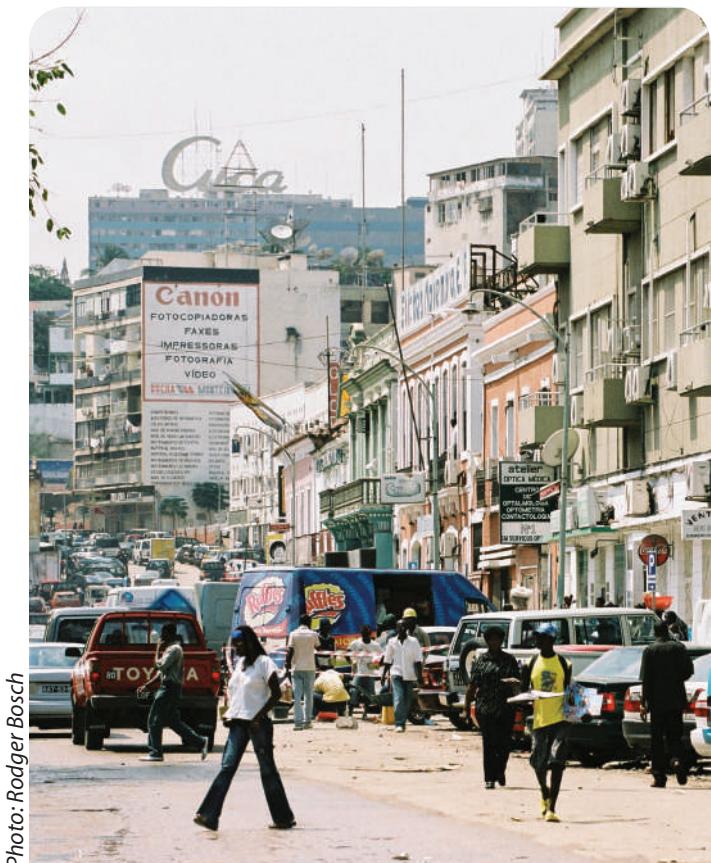


Photo: Rodger Bosch

Three SADC countries are not in the Free Trade Area, including Angola (pictured here), DRC and Seychelles.

## Civil society



Representatives of civil society gather in Bulawayo ahead of the 34th SADC summit.

# "The SADC we want"

**Ahead of the SADC summit in August 2014 two civil society summits in Zimbabwe heard the views of SADC citizens and their aspirations for a region based on inclusive development.**

• By Musa Gwebani

**C**ivil society organisations gathered for a People's Summit in Bulawayo, Zimbabwe, from 15 to 16 August 2014. Around 2 000 delegates from grassroots organisations attended, including small-scale farmers, rural women, farm workers and members of communities affected by mining from various Southern African countries. The meeting was centred on building a region that prioritises people.

The conference also expressed concern over weak natural resource governance, aided and abetted by corporate excesses, impacting negatively on the promotion and protection of human rights without benefiting "the massive mismanagement and looting of resources by foreign investors and transnational corporations in active collaboration with SADC governments."

The Regional Civil Society Conference as part of the People's Summit called for SADC to press for human rights improvement across the region, particularly in Swaziland, Angola, Zimbabwe, Malawi and Zambia. The meeting also drew attention to the human rights situation in Swaziland and the imprisonment of lawyer Thulani Maseko and journalist Bheki Makhubu.

At an earlier meeting in July, civil society and organised labour in southern Africa came together in Harare, Zimbabwe. The meeting was held under the banners of the Fellowship of Christian Councils of Southern Africa (FOCCISA), the Southern Africa Development Community – Council of Non-Governmental Organisations (SADC-CNGO) and the Southern Africa Trade Union Co-ordination Council. The meeting was well attended with over 400 delegates.

### A call to the secretariat

Of particular concern was the withering relationship between civil society and the SADC secretariat. The Harare gathering noted their disappointment regarding the lack of appreciation of the role of civil society and the apparent 'unwillingness' or 'lack of capacity to engage' with civil society by the SADC secretariat. The gathering drew attention to articles 16A and 23 of the SADC Treaty, which commit SADC member states to engage fully with the people of the region and civil society in the process of regional integration.

## Using the space for civil society

In contrast the Bulawayo meeting expressed great appreciation for the role of the SADC Secretariat "in opening its doors to social movements in general, and particularly acknowledging the role of the Southern Africa People's Solidarity Network in mobilising citizens of the regions to defend their livelihoods, offer alternatives and fight for their rights."

Tax governance was another key issue, with calls made for better scrutiny of tax incentives and company taxes. With regard to rural development, the focus was on the need for land redistribution, comprehensive agrarian reform and programmes to support agricultural growth productivity, including water governance. Social protection was discussed, with a call on member states to introduce a basic income grant across the region, funded through a tax on extractive industries.

### Safeguarding SADC's children

Strengthening the rights of children was emphasised with a call to standardise the definition of a child, which currently differs across the region. While the African Charter on the Rights and Welfare of the Child defines children as under 18, some southern African countries set the definition lower, such as Malawi, which defines children as being under the age of 16.

"We are worried that the SADC member states still have cultural practices that adversely affect children such as child and forced marriages," said the Harare resolution.

While most states in the SADC region have signed or ratified international child rights protection instruments, some have yet to do so. Zambia is yet to ratify the African Charter on the Rights and Welfare of the Child and Swaziland, Zambia and Zimbabwe have not signed or ratified the Optional Protocol on the sale of children, child prostitution and child pornography.

Issues like these inform the work of civil society in a regional context - identifying common concerns and issues across the region and developing collective responses to them. Civil society is well placed to identify the underlying political issues that affect people's development as well as providing the space for people to articulate their views and represent their interests.

### Improving regional justice

With regard to the SADC Tribunal, the Harare forum called on heads of state and government to "ensure the right of citizens to access justice at regional level upon exhaustion of domestic legal mechanisms". The call was for the establishment of a Regional Court of Justice to develop new jurisprudence for the region.

In Bulawayo civil society organisations held an alternative SADC People's Tribunal and were also concerned about access to justice, calling for the resuscitation of the SADC Tribunal "with a clear legal framework that will ensure individual access for all SADC citizens and compliance from all member states." ☺

In recent years civil society involvement at SADC regional level has become more pronounced. "Our role as SADC civil society organisations is to influence policy at a regional level. Our main aim is to ensure that engagement has been done at grassroots level and that these policies translate to a better life for even the poorest and most uneducated of citizens," says Patricia Kasiamhuru, executive director of the Zimbabwe Coalition on Debt and Development.

"When governments say we have allocated 10% of the budget to agriculture or education, we want that to mean a tractor or seed for a farmer. In education we want this to mean a desk and a book to a child. What happens is that usually this 10% allocation goes towards administrative costs such as travelling allowances and conferencing and absolutely nothing for the ordinary person," says Kasiamhuru.

Civil society organisations have trouble being recognised by the member states. This was expressed in the regional civil society conference held in Bulawayo in August, where it was claimed that SADC has remained "an elitist club pre-occupied with maintaining power".

Ms Kasiamhuru echoed the same sentiment. "Our leaders don't take us seriously. It is honestly a club."

Despite the many challenges these organisations face, they are committed to using the public space that has been afforded to them for change. "Our greatest achievement is that we are being heard. Despite the many bottlenecks, we will not relent. We will use the space that we have been granted to continuously hold member states to task on what was agreed at the SADC summits," she says.

Ms Kasiamhuru believes that the role of regional civil societies is not merely to attend summits and conferences. Much of the work lies in constantly engaging with their respective governments to address the issues and implement SADC agreements. "It is the responsibility of the civil societies to return to their countries and put pressure on the government to act on the resolutions passed."



Patricia Kasiamhuru, the executive director of the Zimbabwe Coalition on Debt and Development (ZIMCODD) speaks on the role of civil society in the region.



Pudemo supporters gathered in London, demanding the release of Swazi political prisoners.

# Call for action in Swaziland

Ahead of the SADC summit, civil society organisations from across the region drew attention to human rights abuses in Swaziland, Africa's last absolute monarchy, and called on the development community to act.

• By Musa Gwebani

**S**waziland – which may lay claim to the title of Africa's last absolute monarchy – has in recent years had much attention focussed on the lifestyle of its king, Mswati III, which is in stark contrast to the circumstances of Swaziland's people, 69% of whom live in poverty.

Swaziland was one of the first southern African countries to receive independence from colonial rule in 1968. In the period immediately after independence a multi-party democracy was established under King Sobhuza III, until 1973 when a state of emergency was declared. This was a result of growing resistance to Sobhuza by the official opposition at the time, the Ngwane Liberatory Congress.

The state of emergency was followed by the banning of demonstrations, political parties and public meetings and with Sobhuza replacing Swaziland's constitutional democracy with the Tinkhundla system in 1978.

There is now growing concern in southern Africa regarding increasing human rights abuses in this country of 1.2 million people. The 10th Southern Africa Civil Society Forum in Harare in July 2014 drew attention to the situation ahead of the recent SADC Summit, noting that the country was an "exception in (the) ongoing democratisation process in the region" and registering deep concern "about the silence and indifference of SADC and SADC member states about the lack and absence of political reform processes in Swaziland."

Much of the unhappiness regarding Swazi governance is centred on the Tinkhundla system in which each Tinkhundla,

or region, elects one representative to the Swazi House of Assembly. Swaziland has a bicameral parliament with a House of Assembly of 65 members. Of these, 55 are elected from candidates nominated by traditional local councils while the other 10 are appointed by the king. The upper house, the Senate has 30 non-partisan members, 10 of whom are elected by the Parliament and the other 20 appointed by the monarch to serve five-year terms.

"The upper house has the power to pass legislation and usually these positions are almost always filled by kin of the king or those the king regards as allies. The king still reserves the right to review all legislation from parliament and can strike it down should it not meet his standards, giving the king absolute power over the legislative body," says Sandile Phakathi, the exiled external secretary of the People's United Democratic Movement (Pudemo).

The regime relies heavily on Swazi custom as a source of law which, says Mr Phakathi, also limits democratic practice. This means that the king and royal family have the effective power to veto any law.

By disallowing political parties, the Tinkhundla system restricts political participation and violates freedom of association and assembly, freedoms that are fundamental to any democratic polity. The banning of political parties has taken place despite the existence of section 25 of the 1996 constitution that provides for freedom of association.



Pudemo president, Mario Masuku standing trial in Swaziland after being arrested earlier this year.

While elections for individual candidates are held within each region of the Tinkhundla, participation in the polls is low with only 10% of registered voters casting ballots.

Freedom of expression is also curtailed. Earlier this year magazine editor Bheki Makhubu and human rights attorney Thulani Maseko were arrested for writing about the lack of judicial independence. They are currently serving two-year prison sentences. Maseko has been moved to a maximum security facility for writing an open letter to United States President Barack Obama asking the international community to take a firm stand against Swaziland's increasing repression.

Since Pudemo was formed it has been a strong advocate for political reform. Trade unions and the recently formed Swaziland United Democratic Front (SUDF), an ally of Pudemo, are also increasingly vocal in support of the transformation of Swazi society.

Political activism carries a high price in Swaziland. Pudemo's leadership and members have been subject to a range of charges, from wearing Pudemo t-shirts to high treason for alleged terrorism. Of greater concern is the safety of activists who have been assaulted, tortured and killed. In 2010 Sipho Jele was jailed for wearing a Pudemo t-shirt, and was found dead in his cell a day after appearing in court. The Congress of South African Trade Unions has said Mr Jele was "strangled to death by those who were responsible for his arrest."

In 2009, 5 000 members of the SUDF agreed on the Manzini Declaration, a mission statement that affirms the SUDF's commitment to human rights, including the right to freedom of expression, to democratically elected leaders, health, social security and women's rights, and sets out its views on substantive issues in relation to the political development of the country.

## Swazi people appeal to SADC

SADC and South Africa in particular, as the regional economic powerhouse, have the power to effect change in Swaziland's political landscape. South Africa and Mozambique share borders with Swaziland and are the only way in which Swaziland can access ports.

"SADC ought to have one unambiguous voice in regard to Swaziland. It could literally take just weeks for Swaziland to reform if these countries would disinvest from the Kingdom and close off all borders. The silence of these countries indirectly fuels the suppression of the Swazi people," says Pudemo's Mr Phakathi.

Civil society across the SADC region is increasingly concerned. "The human rights situation in Swaziland continues to deteriorate with the judicial persecution of human rights defenders," says a resolution passed by the Regional Civil Society Conference held on 15 August 2014 in Bulawayo. The resolution went further, calling for "the immediate suspension of Swaziland from SADC until there is restoration of democracy, respect for human rights and the rule of law."



Photo: Panoramio

Kinshasa, the capital of the Democratic Republic of Congo.

# "Why are we part of SADC?" ask Congolese citizens

The Democratic Republic of Congo was admitted to SADC in September 1997, the first central African country to join this southern African bloc, but for citizens of the DRC the benefits are not yet clear.

• By Issa Sikiti da Silva

**S**ADC represents a market of about 260 million people, 80 million of which are in the mineral-rich DRC. The Gaborone-based organisation aims to create an integrated economic zone, and since 2001 has shaped its vision on the European Union model. The community has a current combined Gross Domestic Product (GDP) of US\$760 billion.

The DRC's membership of SADC, which was granted just a few months after Laurent Desiré Kabila overthrew the dictator Mobutu Sese Seko, is still the subject of fierce debate in the central African nation. Many people do not know why the country joined SADC, nor do they see its benefits.

## A political move

International affairs writer Jimmy Biata, says that, first and foremost, the DRC's entry into SADC was purely a political act. "We are a central African country and we shouldn't

have been part of this southern African organisation, whose member states only cherish us for our natural resources and give us nothing in return," he says.

"SADC is not offering anything real to the DRC. On the contrary it's the SADC countries that are benefitting, because most of them have stable economies that are being fed from their vast business interests in this country, especially in the sectors of mines, telecoms and energy."

His view is that pulling out of SADC would be advisable. "The country is wasting its money on annual contribution fees. A lot of money was also wasted on the summit held in Kinshasa in 2009 – money that could have been spent on social programmes to help alleviate the high levels of poverty among our people."

## Movement of people

In 2005 SADC enacted a Protocol on Facilitation of the Movement of Persons to eliminate obstacles to the free movement of capital, labour, goods and services across the region. The protocol aims to facilitate the entry without a

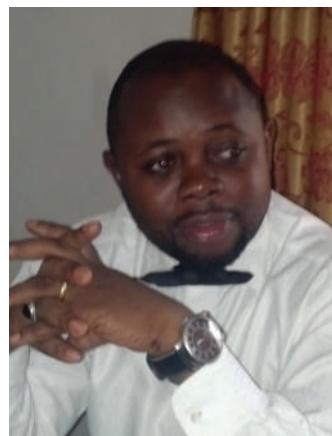
visa into another member state for a maximum of 90 days, permanent and temporary residence in the territory of another state and provision for SADC citizens to work in the territory of another state.

But almost 10 years later businessman Saidi Masudi says that many people in the DRC, especially cross-border traders, job seekers and tourists, complain about a double standard, which negatively affects the people of the DRC.

International relations graduate Fatuma Camara echoes this sentiment. "We are being subjected to daily harassments, extortion and bribes by customs and immigration officers and police in South Africa, Zambia, Angola, Mozambique and Malawi, just because we are carrying a DRC passport. What's SADC doing in all of this?"

SADC's policies have been endorsed by the leaders of the member states, she says, asking why then Congolese can only travel to Zimbabwe without a visa. "For me, this membership is only about prestige, and nothing else."

Student Radjabu Jordan says, "We learn about SADC at school, and we are told that it's an intergovernmental organisation that helps its citizens to travel all over the region



Citizens of the DRC comment on the country's SADC membership. Clockwise from top left: Saidi Masudi, businessman; Fatuma Camara, international relations graduate; Radjabu Jordan, student; Etienne Omengelo Kitoko, political analyst and academic.

without a visa. But when I see our people being arrested and deported from certain SADC countries, I ask myself what's the use of being part of this organisation?"

Freelance journalist Moussa Kalombo believes that SADC has failed to meet its ideals and objectives. "The organisation would have been taken seriously if it had allowed the promotion of free movement of goods and people across the region. But it's a total fiasco because only citizens from a few countries enjoy that right. It's extremely complicated for DRC citizens to travel across the SADC region."

### A common future?

There is a generally negative view of the vision of an integrated, common future. "It's a utopia to proclaim that SADC is working towards a common future," says Kalombo, noting that the deportation of thousands of Congolese citizens from Angola has drawn no response from SADC. He is also concerned that SADC member states put their own national interests ahead of those of the region and adopt protectionist stances.

Political analyst and academic Etienne Omengelo Kitoko says that as most of the SADC member states are poor they dare not eradicate visas and customs tax as these represent an important source of income. He says that the DRC joins international organisations only to please the West, which seeks to dictate solutions to these organisations for the DRC in time of crisis.

### Regional integration: a dream?

SADC's main objectives include achieving economic development, peace and security, and growth, alleviating poverty, and enhancing the standard and quality of life of the peoples of southern Africa. And these objectives, it says, are to be achieved through increased regional integration. SADC also says that it will support the socially disadvantaged through regional integration.

Kitoko says "These objectives are only good on paper, especially with regard to the free movement of goods and persons. In practice they all lies and illusion. The DRC benefits from SADC only in the structural aspect. When a member state violently deports Congolese citizens, including law-abiding citizens who have been living there for many years, and SADC keeps its mouth shut you have to ask yourself where is the regional integration? We only feel that we are a SADC member when there is a summit somewhere in the region."

However, he is against withdrawing from SADC. "But SADC must reevaluate and revise its texts, protocols and mechanisms, and realign them with the realities on the ground. The organisation should also create ad hoc commissions to follow-up on all the projects it has undertaken in the region as stipulated in its legal texts."

Kitoko also calls on the DRC government to review its ambition to join international organisations, urging it to do so only when it feels that it can get something solid from these intergovernmental unions – something that will improve the lives of its own people. 



Photos: Rudo Sanyanga /International Rivers

Inga dam 3 project gathers momentum.

# Using natural resources to benefit the region

Beneficiation of natural resources came under the spotlight at the 34th SADC Summit. Now the region looks set to harness the massive energy potential of the Congo River. But who will benefit?

• By Issa Sikiti da Silva

The World Bank's approval of US\$73m in March this year for technical assistance and African Development Bank investment of US\$68m has given new impetus to the development of the Inga 3 hydropower scheme in the Democratic Republic of Congo (DRC).

The Inga 3 dam is the first of six phases of the proposed Grand Inga Dam, which is to be built on the banks of the Congo River 225 km south west of the capital, Kinshasa. The Grand Inga Dam will cost an estimated US\$80 billion, while the cost of the Inga 3 project is projected to be US\$12bn. According to Congolese minister of energy, Bruno Kapandji Kalala, construction work is set to begin in October 2015 with completion by 2020.

## International investors

There is widespread interest in this important project and the Southern African Development Community (SADC), the World Energy Council and the New Partnership for Africa's Development (NEPAD) have all made Inga 3 a priority.

SADC Director of Infrastructure and Services, Remigius Makumbe, says "I can confirm that Inga 3 is a priority project for the DRC, and as such we support the process of preparing the Inga 3 for bankability through requisite studies and packaging processes. We would also assist the DRC in marketing the project for investment."

South Africa has agreed to purchase 2 500 megawatts (MW) of the 4 800 MW that will be generated by Inga 3 by 2020. About 1 300 MW will go to the DRC's mineral-rich Katanga Province to boost production in the mining industry, which has been operating at 40% of capacity due to power shortages. The remaining 1 000 MW will be consumed locally.

World Bank Group President Jim Yong Kim told the US Council on Foreign Relations in April this year "We need this power desperately in Africa. Today, the combined energy usage of the billion people who live in the continent of Africa equals what Belgium offers to its 11 million residents. This is a form of energy apartheid that we must tackle if we are serious about helping African countries grow and create opportunities for all Africans."

## Enormous potential

Mineral-rich DRC currently has two hydropower plants, Inga 1 built in 1972 and Inga 2 built in 1982 – both of which are now in a dilapidated state. Their output – only 350 MW and 1 424 MW respectively – is greatly reduced due to the age of the installations and an historic lack of maintenance. They are run and managed by the state-controlled national electricity supplier, Société Nationale d'Electricité (SNEL).

Grand Inga Dam has vast hydroelectric potential estimated at 40 000 MW, equivalent to 20 large nuclear power stations, and representing more than two-thirds of the continent's installed electricity capacity, according to the NGO International Rivers.

Sub-Saharan Africa's power industry is seriously underdeveloped, with only 53% of its urban and 8% of its rural population having access to electricity. Excluding South Africa, the entire installed generation capacity of sub-Saharan Africa is only 28 gigawatts, equivalent to that of Argentina, the World Bank says.

## Continuing blackouts

Despite its vast hydroelectric potential, only 9% of Congolese have access to electricity in this vast central African nation of 77.4 million people – 30% in urban areas and 1% in rural areas.

Living in the darkness for most of her life has been a challenge for 60-year-old Antoinette Mayimona Mavakala. "We have lived almost all our lives without electricity here in Mont-Ngafula. It has been a nightmare bringing up all my nine children cooking on a charcoal stove and using a paraffin lamp. We have appealed to the government to help us, but only to be told to wait for the completion of Inga 3 in 2020. I wonder if I'll still be alive by then. We want electricity now, but where will we get it?" she asks.

Government official Alexis Munyamba Kasunga says the national electricity supplier is doing whatever it can to ensure that every household and business get at least a few hours of electricity every day.

Another resident, Phillip Amisi, said "Load-shedding is damaging our electrical appliances and making our lives a living hell. We couldn't even watch the World Cup properly because of these frequent power outages. It has been like this for the past 20 years."

Small business owners decry the frequent load-shedding, which affects their operations.

Internet café owner Alain Lutumba says "Some of us are still open because of God's mercy. Early this year, we did not open for two months due to a blackout that lasted longer than usual. Besides, every four months we have to replace our equipment due to the damage done by load-shedding.

"I've already bought three generators since I opened in 2010, but they were broken because they were Chinese-made of

poor quality. Original industrial generators are expensive and I'm not making enough profit to spend that kind of money."

The World Bank says the cost to the economy of load-shedding in Africa is equivalent to 2.1% of gross domestic product and threatens Africa's long-term economic growth and competitiveness. Experts say that load-shedding is inevitable in countries where there is an absence of any reserve margin and where old plant and equipment is frequently tripping.

Once completed, the Inga 3 project is expected to electrify only 25 000 households in the capital Kinshasa. However, if the DRC seems unable to light its capital, the situation in the provinces, especially in the remote areas, is much more complicated.

Jean-Jacques Tshimanga, a resident of Mbuji-Mayi in central DRC, explains "we haven't had steady electricity for the past 40 years in Mbuji-Mayi. Power goes off every night around 8pm and comes back by 7am the following day. We have been sleeping and studying in the darkness since I was a kid. We are hoping that the government will fulfill its promise about the completion of Inga 3 in 2020. It's our only hope."



An aerial view of the Congo River basin.

# Hydropower



Inga 1 and Inga 2 built in the 1972 and 1982, respectively, are in a rundown state and cannot meet the energy needs of the DRC.

## Challenges persist

The question many people ask in Kinshasa is whether Inga 3 will really materialise?

International Rivers Africa programme director Rudo Angela Sanyanga is confident that it will. "If investors come forward, I'm sure the dam will be built. Development banks have only provided funding for the technical studies that include the social and environmental impact assessment. There is no money on the table yet for the construction of the project."

Asked if the project would solve most of SADC's power problems and help light other dark parts of sub-Saharan Africa as it has been claimed, Sanyanga replies "No, it will not, because the rural population of Africa is isolated and not linked to the electricity grid. It will be far too costly for them to access grid electricity. The majority will remain without access to modern energy."

Her view is that grid extension is only cost-effective in areas with a population density of at least 50 people per square metre. Nearly 70% of the DRC population live in the rural areas where population densities are generally less than 36 people per square kilometre.

The DRC is a difficult and expensive country in which to do business, Sanyanga says, adding that investors are likely to encounter challenges such as ensuring that the construction is on schedule, that the operation is managed professionally and that the funding goes where it is meant to, because corruption is rampant in the country. She also says investors must do their best to avoid cost overruns and manage high security risks, especially regarding the power lines going east and north of the DRC.

Locals have also expressed concern over the huge amount South Africa says it will import. University student Alexis Egbake feels that the South Africa-DRC deal should not have happened in the first place, due to the central African nation's own urgent need for electricity.

## Investing for the future

Local energy commentator Ilunga Tshibangu says that the electricity crisis in sub-Saharan Africa, including in SADC countries, has worsened due to the lack of investment and reforms, poor policies and state corruption.

"While Africa's population and economy have been growing tremendously, electricity supply has stayed at the same levels of the '80s and '90s," he says.

Besides, he says, the state in many parts of Africa has had too much of a hold on this sector for too long. "I think privatisation would be one of the strong medicines to help heal this ailing sector and position it well for the next generation. In the case of DRC, the monopoly of SNEL should have been taken away long time ago to make way for new private entrants to foster competition in an effort to improve service delivery." ♣

# CHANGE MUDANÇA

NUMERO 8 PARTENAIRES POUR LE CHANGEMENT



## 34ÈME SOMMET DE LA SADC

La société civile met la pression aux dirigeants

[CLIQUEZ ICI POUR LA VERSION FRANÇAISE >](#) [CLIQUE PARA PORTUGUÊS >](#)

OCTOBRE  
2014

L'intégration régionale, pas à pas

Swaziland:  
Appel à l'action de la SADC

Les citoyens de la RDC bénéficieront-ils du projet Inga?

# Dans ce numéro



## 2 SOMMET: l'Afrique du Sud tire les dividendes de la paix

Comme la Communauté de développement d'Afrique australe (SADC) s'est réuni pour la 34e fois au Zimbabwe, l'accent a été mis sur la croissance économique et la démocratie.



## 5 POLITIQUE: L'intégration régionale - lente mais constante

Il a fallu plus de temps que prévu pour construire les bases d'une région d'Afrique australe intégrée, mais la vision de l'intégration ne peut être réalisé sans une base solide.



## 7 SOCIÉTÉ CIVILE: « La SADC que nous voulons »

Avant le sommet de la SADC deux réunions de la société civile au Zimbabwe ont entendu les points de vue des citoyens et leurs aspirations pour une région axée sur le développement inclusif.



## 9 DÉMOCRATIE: Appel à l'action au Swaziland

Les organisations de la société civile attirent l'attention sur les violations des droits de l'homme au Swaziland, dernière monarchie absolue d'Afrique, et ont demandé à la SADC d'agir.

# CHANGEMUDANÇA

CHANGEMUDANÇA est un magazine en ligne qui met l'accent sur l'intégration régionale en Afrique australe et son potentiel pour lutter contre la pauvreté.

#### Éditeurs

Southern Africa Trust

[www.southernafricatrust.org](http://www.southernafricatrust.org)

info@southernafricatrust.org

Tél: +27 11 318 1012

Fax: +27 11 318 0814



#### Production

String Communication

© Copyright Southern Africa Trust 2013

Tous droits réservés. Ni le texte ni les images ne peut être reproduits, en tout ou en partie, sans la permission écrite de l'éditeur.

*Les opinions exprimées dans cette publication ne sont pas nécessairement ceux de South African Trust.*

#### Photo de couverture

Représentants de la société civile se réunissent à Bulawayo la veille du 34ème sommet de la SADC.



## 11 VUES DE LA REGION: « Pourquoi sommes-nous membre de la SADC? »

La République démocratique du Congo a été admise à la SADC en Septembre 1997, le premier pays d'Afrique centrale pour rejoindre le bloc, mais pour les citoyens de la RDC les avantages ne sont pas encore clairs.



## 13 HYDROÉLECTRICITÉ: Utiliser les ressources naturelles au profit de la région

La valorisation des ressources naturelles passe sous le feu des projecteurs lors du Sommet de la SADC 34e. Aujourd'hui la région semble prête à exploiter le potentiel de l'énergie massive du fleuve Congo. Mais qui en profitera?



Bâtir l'économie de la SADC par l'industrialisation et le commerce faisait partie des discussions lors du sommet.

# L'Afrique australe récolte les dividendes de la paix

Alors que les pays de la Communauté du Développement d'Afrique Australe (SADC) se sont réunis pour la 34e fois au Zimbabwe, la mise au point du gouvernement et de la société civile en Afrique australe, au lieu d'un conflit violent, était sur les questions brûlantes de la croissance économique et l'approfondissement de la démocratie.

**U**n sommet de la SADC a encore eu lieu, marquant les 34 ans d'existence de l'organisation depuis sa création en 1980, alors connue comme la Conférence sur la Coopération et le Développement de l'Afrique australe (SADCC).

Les dix premières années d'existence de la SADC ont été particulièrement mouvementées. L'apartheid en Afrique du Sud était à son plus haut en matière de répression, les guerres faisaient rage en Angola, en Namibie et Mozambique et le Malawi était dirigé d'une poigne de fer par Hastings Banda. Les pays les plus pauvres du monde étaient à l'époque dans la région de l'Afrique australe, le Malawi et le Mozambique.

Mais en 1990, le vent tourna. La Namibie a obtenu son indépendance, la réforme politique était en cours en Afrique du Sud, un processus de paix au Mozambique s'installait et la fin de la guerre froide ouvrait la voie à la paix dans des pays comme l'Angola, où les superpuissances mondiales avaient soutenus par procuration toutes les parties dans les conflits.

Aujourd'hui les conflits violents ne sont plus l'actualité des gouvernements et de la société civile en Afrique australe.

## Nouvelles de la SADC

Au lieu de cela les questions brûlantes sont la croissance économique et l'approfondissement de la démocratie. Le sommet annuel de la SADC se concentre sur les domaines de préoccupation de la région, mais peut-être pas autant que les organes de plus en plus forts et affirmés de la région de la société civile le souhaiteraient (voir page 7).

Le thème du sommet de cette année était « Stratégie de la SADC pour la transformation économique: la mobilisation des ressources diverses de la région pour le développement économique et social durable grâce à la valorisation et l'ajout de valeur ».

Il en découle que l'accent a été mis sur la nécessité de renforcer les capacités productives de la région et changer l'ordre du jour de la croissance de la consommation vers la production. Cela a été souligné dans le communiqué du sommet, un court document publié après chaque événement. Il résume les principaux développements qui ont eu lieu dans la région de la SADC entre les sommets et capture les grandes décisions prises par la direction régionale.

En ce qui concerne la politique industrielle régionale, le sommet a chargé le Groupe de Travail Ministériel sur l'Intégration Economique Régionale d'élaborer une stratégie ainsi qu'une feuille de route pour l'industrialisation de la région.

S'adressant au sommet sur le thème, le secrétaire exécutif de la SADC, le Dr Stergomena Lawrence Tax a dit que: « le défi de l'industrialisation de la SADC consiste à transformer un petit secteur de fabrication technologique peu diversifiée et de faible capacité en un secteur plus diversifié de moyennes et hautes technologies de fabrication pour la consommation intérieure, la consommation intra-SADC ainsi que pour l'exportation sur les marchés mondiaux. Dans le cadre de la SADC, cela peut être réalisé en mettant l'accent sur la construction collective de la capacité industrielle nécessaire pour produire des biens de plus grande valeur. »

Entre 1980 et 2010, il y a eu en effet un processus de désindustrialisation en Afrique où la production manufacturière a diminué. Cela contrastait avec d'autres régions en développement, notamment l'Asie du Sud-Est.

La pratique démocratique a également été mise fortement en avant dans le communiqué du sommet, qui a félicité le Swaziland, Madagascar, l'Afrique du Sud et le Malawi pour la tenue d'élections pacifiques et justes depuis le sommet de 33e en Août 2013.

Au cours de la cérémonie officielle de clôture, des déclarations d'adieu ont été faites par le Président Armando Emilio Guebuza du Mozambique et Président Hifikepunye Pohamba de la Namibie dont les mandats présidentiels approchent de leur fin. Le président Guebuza a félicité la SADC pour les grandes réalisations qu'il a faite et la solidarité et le soutien qu'il avait reçu d'autres chefs d'Etat et de gouvernement. Le président Pohamba a dit au sommet que cela avait été un honneur de travailler les neuf dernières années avec ses collègues avec lesquels la région avait fait des progrès face aux défis pour la paix et la sécurité, ainsi que d'avoir fait avancer l'ordre du jour de la SADC sur l'intégration et le développement régional.

Le sommet de la 34e a signé quatre nouveaux instruments juridiques - le protocole sur le Tribunal de la SADC, le protocole sur la Gestion de l'Environnement pour un Développement Durable; le protocole sur l'Emploi et le Travail; et une déclaration sur l'Infrastructure de Développement Régional. Bien que le protocole sur le Tribunal de la Communauté de développement de l'Afrique australe a été signé, il n'est pas encore en vigueur car tous les Etats membres n'ont pas signé le document.

Les détails pratiques de l'intégration régionale sont l'objectif d'un groupe de travail ministériel sur l'intégration économique régionale. Rendant compte durant le sommet, le groupe a décrit l'état concernant les baisses tarifaires et les échanges intra-SADC et a fait état des progrès concernant les négociations sur la zone



Président du Zimbabwe, Robert Mugabe est le président de la SADC jusqu'au prochain sommet en 2015.



Chefs d'Etats lors du sommet de la SADC 2014 aux chutes de Victoria, au Zimbabwe.

de libre-échange tripartite en cours et la nécessité qu'il y ait d'un « achèvement rapide pour ouvrir la voie au processus de la ZLE continentale (zone de libre-échange) ».

La sécurité alimentaire et la nutrition ont été examinées notant une augmentation de la production alimentaire, mais reconnaissant aussi que la nécessité de l'aide humanitaire pour lutter contre la malnutrition demeure un défi. Le sommet a adopté une stratégie régionale de sécurité alimentaire et nutritionnelle de 2015 à 2025 pour une amélioration et une disponibilité alimentaire durable.

Précédant le Sommet, le Secrétariat de la SADC, en collaboration avec la Southern Africa Trust et l'Association Nationale des Petits Agriculteurs du Malawi (NASFAM) a convoqué un Forum Stratégique pour la Sécurité Alimentaire (FNS), avec les parties prenantes de la SADC, à Lilongwe, au Malawi en Avril 2014. Le forum a recommandé l'identification des interventions ayant un impact immédiat sur la sécurité alimentaire et la nutrition, y compris celles qui permettent d'accélérer la disponibilité alimentaire, l'accès à la nourriture et l'utilisation des aliments.

Ebola a également été mentionné dans le communiqué. Le sommet voit la maladie contagieuse comme une « menace », appelant les Etats membres à « continuer de mettre en place des mesures pour prévenir son apparition et à le contenir efficacement en cas d'épidémie dans la région de la SADC ».

En Septembre 2014, les ministres de la Santé de la SADC se sont réunis au Zimbabwe pour élaborer une stratégie régionale pour faire face à Ebola, après la mort de 36 personnes en République Démocratique du Congo. Le Président des Ministres de la Santé de la SADC, le ministre de la Santé du Zimbabwe, le Dr David Parirenyatwa a déclaré que son pays n'avait pas la capacité d'effectuer des tests pour détecter le virus et que des spécimens provenant de cas suspects d'Ebola seraient envoyés aux laboratoires sud-africains pour vérification.

Parirenyatwa a également dit que la SADC, contrairement à l'Afrique de l'Ouest, a eu l'occasion de renforcer sa préparation si le virus devait affecter la région. Au moment où nous écrivons, près de 3000 personnes vivant en Afrique de l'Ouest étaient morts du virus Ebola. ♦

## Nouveau Secrétaire Exécutif pour la SADC

Dr Stergomena Tax Lawrence, de Tanzanie, est la sixième secrétaire exécutrice de la Communauté de Développement d'Afrique Australe (SADC) et la première femme à occuper le poste. Elle a été nommée par le Sommet de la SADC des Chefs d'Etats et des Gouvernements lors de sa 33e réunion à Lilongwe, au Malawi et pris ses fonctions en Août 2013.

Le Dr Tax est titulaire d'un doctorat en développement international de l'Université de Tsukuba, au Japon, où elle a également obtenu un diplôme de maîtrise en sciences économiques de gestion et de développement politique. Elle a complété ses études de premier cycle à l'Université de Dar es Salaam et détient une licence en commerce et finances et un diplôme en administration des affaires.

Le Dr Tax était auparavant la secrétaire permanente auprès du ministère de la Coopération de l'Afrique de l'Est et du ministère du Commerce, de l'Industrie et du Marketing. Elle a également occupé le poste de directeur général au cabinet présidentiel en tant que responsable de la planification et de la privatisation et du Programme de Renforcement de l'Environnement des Affaires de Tanzanie (BEST). Elle a également travaillé à la Fondation pour la Recherche Economique et Sociale (ESRF) et au ministère des Finances, où elle était responsable du bureau de la Banque mondiale, du Fonds de l'OPEP, et des bureaux de la SADC et du PNUD. Elle a également donné des conférences à temps partielles en mettant l'accent sur les techniques de négociations internationales.

Source: [www.sadc.int](http://www.sadc.int)



80

RESERVE BANK OF ZIMBABWE



Les gouverneurs des banques centrales de la région se sont réunis en Juillet de réviser les objectifs vers convergence des politiques macroéconomiques.

Photo: Eric Miller

# L'intégration régionale - lente mais constante

Il a fallu plus de temps que prévu pour construire les bases d'une région d'Afrique australe intégrée, mais la vision de l'intégration ne peut être réalisé sans une base solide.

**U**ne étude récente effectuée par le Plan de Développement de l'Afrique australe (RISDP) a montré que les objectifs ambitieux de l'intégration régionale ne sont pas réalisables et que les délais doivent être revus.

La vision d'une région intégrée est celle dans laquelle des Etats voisins unissent leurs forces pour conduire l'union économique vers un prospérité accrue et partagée. L'Union européenne est souvent considérée comme le meilleur exemple d'intégration réussie, menant les anciens ennemis ensemble dans une union stable au sein d'une économie en pleine croissance et développée. La formation de l'Union européenne a commencé dans la période juste après la Seconde Guerre mondiale, une époque où des Etats voisins comme la France et l'Allemagne avaient été des ennemis acharnés.

Aujourd'hui, 70 ans plus tard, ils sont étroitement alignés sur la base de leur intérêt commun dans une région pacifique et prospère.

En Afrique australe, la SADC a aussi fait avancer le programme d'intégration régionale, mais étant donné la diversité des économies et des systèmes politiques dans la région, le rythme est lent. Les réalisations à ce jour comprennent notamment l'établissement d'une zone de libre-échange. Le plan, comme indiqué dans le RISDP, est de procéder à une union douanière, un marché commun et une union monétaire, et éventuellement adopter une monnaie unique pour la région.

Le RISDP est un plan sur 15 ans approuvé par les États membres de la SADC en 2003 comme modèle pour l'intégration et le développement régional. Le RISDP a été examiné par les États membres et discuté lors de réunions sectorielles et pôles ministériels les 14 et 15 Août 2014 derniers, en avance du sommet de la SADC 34e, afin de développer un RISDP révisé pour (2015-2020).

Le groupe de travail chargée de la révision a noté que, en dépit de ses réalisations dans la mise en œuvre de l'agenda de l'intégration régionale, les attentes du plan régional a dépassé la capacité à la fois du Secrétariat et des États membres de la SADC à s'acquitter de tous les objectifs fixés dans le délai imparti.

## Étape 1: zone de libre-échange

Le Protocole de la SADC sur le commerce adopté en 2005 prévoyait la création d'une zone de libre-échange (ZLE) dans la région en 2008. Les objectifs du protocole étaient de libéraliser davantage le commerce intra-régional des biens et services; créer des conditions pour l'investissement interne, transfrontalier et étranger; et renforcer le développement économique et l'industrialisation de la région. Une zone de libre-échange est une zone dans laquelle la majorité des échanges se font entre les membres sans que des droits de douane ne soient facturés. La libéralisation du commerce dans la région crée des marchés plus importants et crée des emplois.

Un revers pour la ZLE est que trois Etats membres - la RDC, l'Angola et les Seychelles - restent en dehors de la ZLE, bien que les Seychelles ont soumis leur projet de baisse tarifaire, ce qui est nécessaire pour adhérer à la ZLE. L'exclusion de l'Angola de la ZLE a été identifiée comme un frein, car c'est la première économie de la région après l'Afrique du Sud. Louise Redvers, au nom de l'Institut sud-africain des affaires internationales affirme que « l'Angola craint que l'ouverture de ses frontières au commerce en franchise de droits avec le reste de la SADC, tuera ses industries naissantes et deviendra encore plus dépendant du pétrole qu'il ne l'est déjà ». Au même moment l'Angola intensifie ses partenariats commerciaux avec les pays hors du continent, dont le Portugal, la Chine et la Russie.

## Étape 2: Une union douanière

Le développement d'une zone de libre-échange ouvre la voie à la formation d'une union douanière. Il s'agit d'un groupe d'Etats qui ont accepté de pratiquer les mêmes droits à l'importation que ses voisins, et amène le processus d'intégration un peu plus loin. La SADC avait espéré atteindre cet objectif en 2015, mais ceci semble être maintenant hors de portée. L'union douanière a été reportée pour la période restante du RISDP et des résultats attendus plus réalistes seront mises en œuvre pour faciliter sa création éventuelle, ainsi que d'autres mesures visant à l'intégration régionale.

## Étape 3: Un marché commun

La mise en place d'un marché commun est obtenue lorsque les pays commercent librement dans un bloc régional, permettant la libre circulation des biens, des services et des personnes. La libre circulation des personnes au sein de la région de la SADC n'a pas encore été atteint, bien que les exigences de visa ont été supprimées entre certains Etats, mais c'est encore très lent. Les progrès réalisés dans l'élaboration d'un visa unique de la SADC - ou Univisa - ont également ralenti. Cette initiative vise à stimuler le tourisme régional en facilitant les voyages au sein de la SADC, et permettre aux touristes d'obtenir un visa pour l'ensemble de la région. L'association touristique régionale (RETOSA) a récemment connu quelques revers et cette initiative requiert une direction et un engagement plus fort pour réussir.

## Étape 4: union monétaire

Bien que cela avait été initialement proposé pour 2018, avec une banque de réserve régionale instituée en 2016, il faudra beaucoup plus de temps pour la réaliser. Cela oblige les Etats

membres à parvenir à une «convergence» à l'égard de leurs macro-économies.

Récemment, le Groupe d'étude de la SADC sur l'intégration économique régionale et le Comité des gouverneurs des banques centrales (CCBG) ont révisé les objectifs macro-économiques au cours d'une réunion conjointe tenue en Juillet à Gaborone, au Botswana pour discuter des questions relatives à l'agenda sur l'intégration économique régionale.

Le groupe de travail et la CCBG disent dans un communiqué commun : « Entre autres sujets, la réunion conjointe a décidé de réviser la convergence macroéconomique cible en cours, notamment, en révisant l'objectif d'inflation fixe de 3% à une fourchette de 3% à 7% ».

La réunion a également décidé de maintenir les objectifs actuels pour le déficit budgétaire et la dette publique à 3% et 60% du produit intérieur brut (PIB), respectivement, pour la période restante du RISDP.

Les Etats membres de la SADC ont convenu en 2002 que pour atteindre et maintenir la stabilité macro-économique, ils doivent converger les politiques économiques axées sur la stabilité pour mettre en œuvre à travers une structure et un cadre institutionnel solide.

Bien que la réalisation d'une union de change et monétaire paraît lointaine, la SADC a parcouru un long chemin depuis sa création dans un contexte régional contradictoire des années 80. La SADC est maintenant une institution dans la région facilitant le dialogue constant et régulier entre ses membres et a enregistré des progrès lents mais constants au fil des ans. La vision d'une région plus intégrée, et les avantages que cela représente pour tous les citoyens de la SADC doivent être prises en compte par les pouvoirs publics, les entreprises, les syndicats et la société civile. ☀



Photo: Rodger Bosch

Trois pays de la SADC ne sont pas dans la zone de libre-échange, dont l'Angola (photo ici), la RDC et les Seychelles.



Représentants de la société civile se réunissent à Bulawayo la veille du sommet La SADC 34e.

# « La SADC que nous voulons »

En avant du sommet de la SADC en Août 2014 dernier, deux sommets de la société civile se sont tenus au Zimbabwe afin d'entendre les points de vue des citoyens de la SADC et de leurs aspirations pour une région axée sur le développement inclusif.

• Par Musa Gwebani

Certaines organisations de la société civile se sont réunies pour un Sommet des peuples à Bulawayo, au Zimbabwe, les 15 et 16 Août 2014. Environ 2000 délégués des organisations de base ont participé, y compris des petits agriculteurs, des femmes rurales, des travailleurs agricoles et des membres des communautés affectées par les mines anti personnelles de divers pays de l'Afrique australe. La réunion a été axée sur la construction d'une région qui accorde la priorité aux personnes.

La conférence a également exprimé sa préoccupation quant à la faiblesse des politiques sur les ressources naturelles, aidée et encouragée par les excès des entreprises, qui ont un impact négatif sur la promotion et la protection des droits de l'homme et qui ne bénéficie pas « de la mauvaise gestion massive et le pillage des ressources par les investisseurs étrangers et les sociétés transnationales en collaboration active avec les gouvernements la SADC ».

La Conférence régionale de la société civile dans le cadre du Sommet des Peuples a appelé la SADC à faire pression pour

l'amélioration des droits de l'homme dans la région, en particulier au Swaziland, en Angola, au Zimbabwe, au Malawi et en Zambie. La réunion a également attiré l'attention sur la situation des droits de l'homme au Swaziland et l'emprisonnement de l'avocat Thulani Maseko et du journaliste Bheki Makhubu.

Lors d'une réunion antérieure tenue en Juillet dernier, la société civile ainsi que des syndicats d'Afrique austral se sont réunis à Harare, au Zimbabwe. La réunion s'est tenue sous la bannière de l'Association des conseils chrétiens d'Afrique austral (FOCCISA), le Conseil des organisations non gouvernementales de la Communauté de développement de l'Afrique austral (SADC-CNGO) et le Conseil de coordination des syndicats d'Afrique austral. La réunion a attiré plus de 400 délégués.

## Un appel au secrétariat

La dégradation de la relation entre la société civile et le secrétariat de la SADC est particulièrement préoccupante. Les acteurs réunis lors du rassemblement à Harare ont noté leur déception quant à l'absence de reconnaissance du rôle de la société civile et le « manque de volonté » apparente ou « manque de capacité à s'engager » du secrétariat de la SADC avec la société civile. Le rassemblement a attiré l'attention sur les articles 16A et 23 du Traité de la SADC, qui engagent les États membres de la SADC à s'investir pleinement avec les habitants de la région et la société civile dans le processus d'intégration régionale.

En revanche, la réunion de Bulawayo a exprimé sa grande appréciation pour le rôle du Secrétariat de la SADC « pour avoir ouvert ses portes à des mouvements sociaux et en particulier en reconnaissant le rôle du Réseau de solidarité du peuple de l'Afrique australe dans la mobilisation des citoyens de la région pour défendre leurs moyens de subsistance, pour proposer des alternatives et à se battre pour leurs droits ».

Une autre question clé posée a été au niveau de la gouvernance fiscale, les appels à une meilleure surveillance des incitations fiscales et des impôts sur les sociétés. En ce qui concerne le développement rural, l'accent a été mis sur la nécessité de la redistribution des terres, la réforme agraire globale et sur les programmes de soutien à la productivité de la croissance agricole, y compris aussi les sujets relatifs à la gouvernance de l'eau. Le sujet de la protection sociale aussi été abordé avec un appel aux Etats membres d'introduire une subvention sur le revenu de base dans la région, financé par une taxe sur les industries extractives.

## Préserver les enfants de la SADC

Le renforcement des droits des enfants a été souligné par un appel à uniformiser la définition de l'enfant, qui varie actuellement dans la région. Alors que la Charte africaine des droits et du bien-être de l'enfant fixe l'âge des enfants mineurs à 18 ans, certains pays d'Afrique australe ont fixé la majorité à un âge inférieur, comme par exemple au Malawi où la majorité est atteinte dès 16 ans.

La déclaration de Harare affirme : « Nous sommes inquiets que les Etats membres de la SADC ont encore des pratiques culturelles qui affectent négativement les enfants tels que les mariages forcés des enfants ».

Alors que la plupart des Etats de la région de la SADC ont signé ou ratifié des instruments internationaux de protection des droits des enfants, certains ne l'ont toujours pas fait. La Zambie par exemple n'a pas encore ratifié la Charte africaine des droits et du bien-être de l'enfant et le Swaziland, la Zambie et le Zimbabwe n'ont pas signé ou ratifié le Protocole facultatif concernant la vente d'enfants, la prostitution des enfants et la pornographie impliquant des enfants.

Des questions comme celles-ci forment l'ensemble du travail de la société civile dans le contexte régional, l'identification des préoccupations et des problèmes communs de la région et l'élaboration de leurs réponses collectives. La société civile est bien placée pour cerner les enjeux politiques sous-jacents qui influent sur le développement de la population ainsi que pour fournir un espace pour que les personnes puissent exprimer leurs points de vue et défendre leurs intérêts.

## Amélioration de la justice régionale

En ce qui concerne le Tribunal de la SADC, le forum de Harare a appelé les chefs d'Etats et de gouvernements à « garantir le droit des citoyens à accéder à la justice au niveau régional une fois que les mécanismes juridiques nationaux ont été épuisés ». L'appel a été lancé pour la création d'une Cour régionale de Justice qui puisse élaborer une nouvelle jurisprudence pour la région.

A Bulawayo, les organisations de la société civile ont organisé une Tribunal alternatif des habitants de la SADC. Ces mêmes organisations ont montré leur préoccupation quant à l'accès à la justice, appelant à la réanimation du Tribunal de la SADC « dans un cadre juridique clair qui garantira l'accès individuel à tous les citoyens de la SADC et le respect de tous les Etats membres ». ☀

## Utilisation de l'espace pour la société civile

Au cours des dernières années, la participation de la société civile au niveau régional de la SADC est devenue plus prononcée. « Notre rôle, en tant qu'organisations de la société civile de la SADC, est d'influencer la politique au niveau régional. Notre objectif principal est d'assurer que l'engagement a été pris au niveau de la base et que ces politiques se traduisent par une vie meilleure, même pour les citoyens les plus pauvres ou les moins éduqués », dit Patricia Kasiamhuru, directeur exécutif de la Coalition du Zimbabwe sur la dette et le développement.

« Lorsque les gouvernements disent que nous avons alloué 10% du budget à l'agriculture ou à l'éducation, nous voulons que cela se traduise concrètement par un tracteur ou des semences pour un agriculteur. Dans l'éducation, nous voulons que cela se traduise concrètement par un bureau et un livre à un enfant. Ce qui se passe, c'est que généralement cette dotation de 10% va vers les coûts administratifs tels que les indemnités de déplacement et de conférence mais absolument pas vers les personnes ordinaires », dit Kasiamhuru.

Les organisations de la société civile ont du mal à être reconnues par les Etats membres. Cela a été exprimé à la conférence de la société civile régionale qui s'est tenue à Bulawayo en Août dernier, où il a été exprimé que la SADC est restée « un club élitiste uniquement préoccupé par le maintien du pouvoir ».

Mme Kasiamhuru fait écho du même sentiment : « Nos dirigeants ne nous prennent pas au sérieux. C'est franchement un club ».

Malgré les nombreuses difficultés auxquelles ces organisations sont confrontées, elles se sont engagées à utiliser l'espace public qui leur a été concédé pour influer sur le changement. « Notre plus grande réussite est que nous sommes entendus. Malgré les nombreux goulets d'étranglement, nous ne flétrirons pas. Nous utiliserons l'espace qui nous a été accordé pour infléchir en permanence les Etats membres à réaliser les tâches qui leur ont été attribuées lors des sommets la SADC », dit-elle.

Mme Kasiamhuru estime que le rôle des sociétés civiles régionales n'est pas seulement d'assister à des sommets et des conférences. Une grande partie du travail réside dans

l'engagement constant avec leurs gouvernements respectifs pour résoudre les problèmes et mettre en œuvre les accords de la SADC. « Il est de la responsabilité des sociétés civiles de retourner dans leur pays et faire pression sur le gouvernement pour agir sur les résolutions adoptées ».



Patricia Kasiamhuru, directrice exécutive de la Coalition du Zimbabwe sur la dette et le développement (ZIMCODD) parle du rôle de la société civile dans la région.



Partisans du Pudemo réunis à Londres, demandant la libération de prisonniers politiques du Swaziland .

# Appel à l'action au Swaziland

Avant le sommet de SADC, les organisations de la société civile de toute la région ont attiré l'attention sur les violations des droits de l'homme au Swaziland, dernière monarchie absolue d'Afrique, et ont demandé à la communauté de développement d'agir.

• Par Musa Gwebani

**L**e Swaziland, qui peut prétendre au titre de la dernière monarchie absolue d'Afrique, a eu beaucoup d'attention au cours des dernières années porté sur le mode de vie de son roi, Mswati III, qui est en contraste frappant avec la situation du peuple du Swaziland, où 69% d'entre eux vivent dans la pauvreté.

Le Swaziland a été l'un des premiers pays d'Afrique australe à recevoir l'indépendance de la domination coloniale en 1968. Dans la période immédiatement après l'indépendance, une démocratie multipartite a été créée sous le roi Sobhuza III, jusqu'en 1973 lorsque l'état d'urgence a été déclaré. Cette situation est attribuable à la résistance croissante au roi Sobhuza de la part du parti d'opposition officielle de l'époque, le Congrès Libérateur Ngwane.

L'état d'urgence a été suivi par l'interdiction de toutes les manifestations, des partis politiques et des réunions publiques et

par le remplacement par le roi de la démocratie constitutionnelle du Swaziland par le système Tinkhundla en 1978.

Il y a désormais une préoccupation croissante en Afrique australe concernant l'augmentation des violations des droits de l'homme dans ce pays de 1,2 millions d'habitants. Le 10e Forum de la société civile de l'Afrique australe, qui s'est tenu à Harare en juillet 2014, a attiré l'attention sur la situation en avant du récent sommet de la SADC, en notant que le pays était une « exception dans tout le processus de démocratisation en cours dans la région » et a enregistré une profonde préoccupation « au sujet du silence et de l'indifférence de la SADC et de des Etats membres de la SADC sur le manque et l'absence de processus de réforme politique au Swaziland ».

Une grande partie du mécontentement concernant les politiques du Swaziland s'articule autour du système Tinkhundla dans lequel chaque Tinkhundla, ou région, élit un représentant à la Chambre de l'Assemblée du Swaziland. Le Swaziland a un parlement bicaméral

composé d'une Assemblée législative de 65 membres. Parmi ceux-ci, 55 sont élus parmi les candidats proposés par les conseils locaux traditionnels tandis que les 10 autres sont nommés par le roi. La chambre haute, le Sénat, compte 30 membres non-partisans, dont 10 sont élus par le Parlement et les 20 autres sont nommés par le monarque pour des mandats de cinq ans.

« La chambre haute a le pouvoir d'adopter des lois et généralement les positions sont presque toujours remplies par des membres de la famille royale ou par ceux que le roi considère comme des alliés. Le roi se réserve toujours le droit de revoir toutes les lois du parlement et de peut les abroger si elles ne satisfont pas ses normes, ce qui donne au roi le pouvoir absolu sur le corps législatif », explique Sandile Phakathi, secrétaire aux affaires extérieures en exil du Mouvement démocratique uni du peuple (Pudemo).

Le régime repose en grande partie sur la coutume du Swaziland en tant que source de droit, ce qui limite également la pratique démocratique, dit M. Phakathi. Cela signifie que le roi et de la famille royale ont le pouvoir effectif de veto sur toute loi.

En interdisant les partis politiques, le système Tinkhundla restreint la participation politique et de viole la liberté d'association et de réunion, une des libertés fondamentales pour un régime politique démocratique. L'interdiction des partis politiques est entrée en vigueur en dépit de l'existence de l'article 25 de la Constitution de 1996 qui garantit la liberté d'association.

Bien que les élections pour les candidats individuels soient organisées dans chaque région du Tinkhundla, la participation aux scrutins est faible avec seulement 10% des électeurs inscrits ayant voté.



Le président du Pudemo, Mario Masuku, jugés au Swaziland après avoir été arrêté plus tôt cette année.

La liberté d'expression est également restreinte. Plus tôt cette année, Bheki Makhubu, un éditeur de magazine et Thulani Maseko, un avocat des droits de l'homme, ont été arrêtés pour avoir écrit sur le manque d'indépendance judiciaire. Ils purgent actuellement des peines de prison de deux ans. Maseko a été transféré dans un établissement de haute sécurité pour avoir publié une lettre ouverte au président des Etats-Unis Barack Obama demandant à la communauté internationale de prendre une position ferme contre la répression croissante au Swaziland.

Depuis que le Pudemo a été formé, le parti a été un ardent défenseur de la réforme politique. Les syndicats et le Front démocratique uni du Swaziland (SUDF), récemment formé et allié du Pudemo, haussent également leur voix en faveur de la transformation de la société du Swaziland.

L'activisme politique a un prix élevé au Swaziland. La direction et les membres du Pudemo ont subi une série d'accusations, allant du port de t-shirts du Pudemo à haute trahison pour terrorisme présumé. La sécurité des militants qui ont été agressés, torturés et tués est plus que préoccupante. En 2010, Sipho Jele a été emprisonné pour avoir porté un t-shirt du Pudemo, et a été retrouvé mort dans sa cellule un jour après avoir comparu devant un tribunal. Le Congrès des syndicats d'Afrique du Sud a déclaré que M. Jele a été « étranglé à mort par ceux qui étaient responsables de son arrestation ».

En 2009, 5 000 membres de la SUDF ont convenu de la Déclaration de Manzini, une déclaration de foi, qui affirme l'engagement de la SUDF aux droits de l'homme, notamment le droit à la liberté d'expression, d'écrire des dirigeants démocratiquement, à la santé, à la sécurité sociale et aux droits des femmes, et expose ses vues sur les questions de fond en matière de développement politique du pays.

## Le peuple swazi fait appel à toute la SADC

La SADC et l'Afrique du Sud notamment, en tant que puissance économique régionale, ont le pouvoir d'apporter des changements dans le paysage politique du Swaziland. L'Afrique du Sud et le Mozambique ont des frontières communes avec le Swaziland et de ces deux pays sont le seul moyen pour que le Swaziland d'accéder aux ports.

« La SADC devrait avoir une seule voix sans équivoque en ce qui concerne le Swaziland. Cela pourrait littéralement prendre à peine quelques semaines pour que le Swaziland se réforme si ces pays se désinvestissaient du royaume et fermaient toutes leurs frontières. Le silence de ces pays alimente indirectement toute répression du peuple Swazi », dit M. Phakathi du Pudemo.

La société civile dans toute la région de la SADC est de plus en plus concernée. « La situation des droits de l'homme au Swaziland continue de se détériorer avec la persécution judiciaire des défenseurs des droits de l'homme », dit une résolution adoptée par la Conférence régionale de la société civile qui a eu lieu le 15 Août 2014 à Bulawayo. La résolution est allée plus loin, appelant à « la suspension immédiate du Swaziland de la SADC jusqu'au rétablissement de la démocratie, du respect des droits de l'homme et de l'Etat de droit ». ●



Photo: Panoramio

Kinshasa, la capitale de la République démocratique du Congo.

# «Pourquoi sommes-nous membre de la SADC?» demandent les citoyens les congolais

La République Démocratique du Congo a été admise auprès de la SADC en Septembre 1997, étant le premier pays d'Afrique centrale à rejoindre ce bloc de l'Afrique australe, mais pour les citoyens de la RDC les avantages ne sont pas encore clairs.

• Par Issa Sikiti da Silva

**L**a SADC représente un marché d'environ 260 millions de personnes, dont 80 millions habitent ce pays riche en minéraux, la RDC. L'organisation basée à Gaborone vise à créer une zone économique intégrée, et depuis 2001, a façonné sa vision sur le modèle de l'Union européenne. La communauté a un produit intérieur brut (PIB) combiné courant de 760 milliards de dollars.

L'adhésion de la RDC à la SADC, qui a été accordée quelques mois après que Laurent Désiré Kabila ait renversé le dictateur Mobutu Sese Seko, est encore l'objet de vifs débats dans les pays d'Afrique centrale. Beaucoup de gens ne savent pas pourquoi le pays a adhéré à la SADC, pas plus qu'ils ne voient les avantages.

## Un coup politique

Jimmy Biata, écrivain sur la scène internationale, a déclaré que, d'abord et avant tout, l'entrée de la RDC dans la SADC était un acte purement politique. « Nous sommes un pays d'Afrique centrale et nous ne devrions pas faire partie de cette organisation d'Afrique australe, dont les Etats membres

nous font de l'œil uniquement pour nos ressources naturelles et ne nous donne rien en retour », dit-il.

« La SADC ne propose pas quelque chose de concret à la RDC. Au contraire, ce sont les pays de la SADC qui profitent cette adhésion, parce que la plupart d'entre eux ont des économies stables qui sont alimentées par leurs vastes intérêts commerciaux dans ce pays, notamment dans les secteurs des mines, des télécommunications et de l'énergie ».

Son point de vue est que le retrait de la SADC serait souhaitable. « Le pays perd son argent dans les frais de cotisation annuelle. Beaucoup d'argent a également été perdu pour l'organisation du sommet qui s'est tenu à Kinshasa en 2009, de l'argent qui aurait pu être consacré à des programmes sociaux pour aider à atténuer le niveau élevé de pauvreté parmi notre concitoyens ».

## Circulation des personnes

En 2005, la SADC a adopté un Protocole visant à faciliter la circulation des personnes à éliminer les obstacles à la libre circulation des capitaux, du travail, des biens et des services dans toute la région. Le protocole vise à faciliter l'entrée sans visa dans un autre État membre pour une période maximale de 90 jours, la résidence permanente et temporaire sur le territoire d'un autre Etat membre et

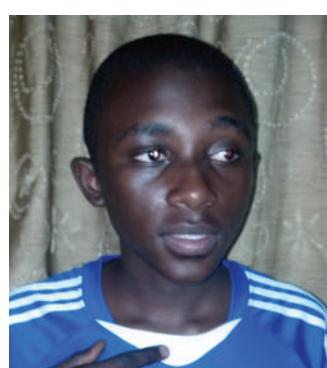
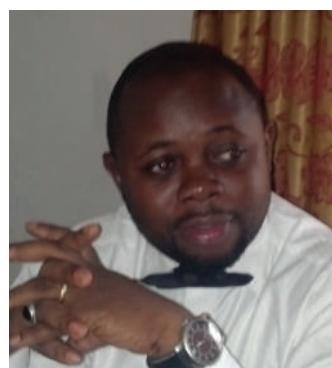
la disposition des citoyens de la SADC à travailler sur le territoire d'un autre Etat membre.

Mais près de 10 ans plus tard, l'homme d'affaires Saidi Masudi dit que beaucoup de gens en RDC, en particulier les commerçants transfrontaliers, les demandeurs d'emploi et les touristes, se plaignent d'un double standard, ce qui affecte négativement la population de RDC.

Fatuma Camara, diplômée en relations internationales, fait écho à ce sentiment. « Nous sommes soumis à des harcèlements quotidiens, à de l'extorsion et des pots de vin de la part des douanes, de l'immigration et de la police d'Afrique du Sud, de Zambie, d'Angola, du Mozambique et du Malawi, juste parce que nous possédons un passeport de la RDC. Qu'est-ce que la SADC est en train de faire dans tout cela? ».

Les politiques de la SADC ont été approuvés par les dirigeants des Etats membres, dit-elle, se demandant pourquoi alors les congolais ne peuvent voyager au Zimbabwe sans visa. « Pour moi, cette adhésion n'est que du prestige et rien d'autre ».

Radjabu Jordan, étudiant, dit: « Nous apprenons la SADC à l'école, et on nous dit que c'est une organisation intergouvernementale qui aide ses citoyens à se rendre dans toute la région sans visa. Mais quand je vois nos concitoyens être arrêtés et expulsés de certains pays de la SADC, je me demande à quoi ça sert de faire partie de cette organisation? ».



*Des citoyens de la RDC commentent l'adhésion de leur pays à la SADC. Du haut à gauche dans le sens des aiguilles d'une montre: Saidi Masudi, homme d'affaires; Fatuma Camara, diplômé en relations internationales; Radjabu Jordan, étudiant; Etienne Omengelo Kitoko, analyste politique et universitaire.*

Le journaliste indépendant Moussa Kalombo estime que la SADC a manqué à ses idéaux et ses objectifs. « L'organisation aurait été prise au sérieux si elle avait permis la promotion de la libre circulation des biens et des personnes dans la région. Mais c'est un fiasco car seuls les citoyens de quelques pays bénéficient de ce droit. C'est extrêmement compliqué pour les citoyens de la RDC de voyager à travers la région de la SADC ».

### Un avenir commun?

Il y a une vue généralement négative de la vision d'un avenir commun intégré. « C'est une utopie de proclamer que la SADC travaille vers un avenir commun », dit Kalombo, notant que la déportation de milliers de citoyens congolais d'Angola a souligné l'absence de réponse de la SADC. Il est également préoccupé que les Etats membres de la SADC ont mis leurs propres intérêts nationaux avant ceux de la région et adoptent des positions protectionnistes.

Etienne Omengelo Kitoko, analyste politique et universitaire, dit que la plupart des Etats membres de la SADC sont pauvres et qu'ils n'osent pas éliminer les visas et les taxes douanières quand ceux-ci représentent une source importante de revenus. Il dit que la RDC n'a rejoint les organisations internationales que pour plaire à l'Occident, qui cherche à dicter des solutions pour la RDC en temps de crise à ces organisations.

### L'intégration régionale: un rêve?

Les principaux objectifs de la SADC comprennent la réalisation du développement économique, de la paix et de la sécurité, de la croissance, de la réduction de la pauvreté et de l'amélioration du niveau et de la qualité de vie des peuples de l'Afrique australe. Et ces objectifs, dit-il, doivent être atteints grâce à une meilleure intégration régionale. La SADC dit aussi qu'il soutiendra les personnes socialement défavorisées grâce à l'intégration régionale.

Kitoko dit: « Ces objectifs ne sont bons que sur le papier, en particulier en ce qui concerne la libre circulation des biens et des personnes. En pratique, ce n'est que mensonges et illusion. La RDC ne bénéficie de la SADC que d'un point de vue structurel. Quand un Etat membre déporte violemment des citoyens congolais, y compris des citoyens respectueux de la loi ayant vécu sur place pendant de nombreuses années, et que la SADC reste la bouche fermée, vous devez vous demander où est l'intégration régionale? Nous pensons seulement que nous ne sommes membres de la SADC que quand il y a un sommet quelque part dans la région ».

Cependant, il est contre le retrait de la SADC : « Mais la SADC doit réévaluer et réviser ses textes, protocoles et mécanismes, et les realigner avec les réalités sur le terrain. L'organisation devrait également créer des commissions ad hoc pour le suivi de tous les projets qu'elle a entrepris dans la région comme stipulé dans ses textes juridiques ».

Kitoko appelle également le gouvernement de la RDC à revoir son ambition de rejoindre les organisations internationales, l'exhortant à le faire uniquement lorsqu'elle estime qu'elle peut obtenir quelque chose de solide de ces unions intergouvernementales, quelque chose qui peut améliorer la vie de ses propres citoyens. 



Le projet de barrage Inga 3 prend de l'ampleur.

Photos: Rudo Sanyanga / International Rivers

# L'utilisation des ressources naturelles au profit de la région

**La valorisation des ressources naturelles est passée sous le feu des projecteurs lors du 34e Sommet de la SADC. Aujourd'hui la région semble prête à exploiter le potentiel de l'énergie massive du fleuve Congo. Mais qui en profitera?**

• Par Issa Sikiti da Silva

L'approbation de la Banque mondiale de 73 millions de dollars en mars de cette année pour une assistance technique et l'investissement de la Banque africaine de développement de dollars 68 millions de dollars a donné un nouvel élan au développement de l'aménagement hydroélectrique Inga 3 en République Démocratique du Congo (RDC).

Le barrage Inga 3 est la première des six phases proposées du Grand barrage d'Inga, qui doit être construit sur les rives du fleuve Congo, à 225 km au sud ouest de la capitale, Kinshasa. Le Grand Inga coûtera une somme estimée à 80 milliards de dollars tandis que le coût du projet Inga 3 devrait atteindre 12 milliards de dollars. Selon le ministre congolais de l'énergie, Bruno Kapandji Kalala, les travaux de construction devraient commencer en Octobre 2015 et l'achèvement d'ici à 2020.

## Les investisseurs internationaux

Cet important projet est d'intérêt général et la Southern African Development Community (SADC), le Conseil mondial

de l'énergie et le Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (NEPAD) ont tous fait d'Inga 3 une priorité.

Le directeur de l'infrastructure et des services de la SADC, Remigious Makumbe, dit : « Je peux confirmer que Inga 3 est un projet prioritaire pour la RDC, et en tant que tel nous soutenons le processus de préparation d'Inga 3 pour sa faisabilité bancaire à travers des études et procédés de conditionnement nécessaires. Nous souhaitons également aider la RDC à la commercialisation du projet pour obtenir son investissement ».

L'Afrique du Sud s'est engagée à acheter 2500 mégawatts (MW) des MW 4800 qui seront générés par Inga 3 d'ici 2020. Environ 1300 MW iront au Katanga, la province riche en minerais de la RDC, pour stimuler la production de l'industrie minière qui fonctionne à 40% de sa capacité en raison de la pénurie d'électricité. Les 1000 MW restants seront pour la consommation intérieure.

Le président du Groupe de la Banque mondiale, Jim Yong Kim, a déclaré au Conseil américain des relations étrangères en avril de cette année : « Nous avons besoin de cet électricité désespérément en Afrique. Aujourd'hui, la consommation d'énergie combinée des milliards de personnes qui vivent sur le continent africain est égale à ce que la Belgique offre à ses 11 millions de résidents. C'est une forme d'apartheid de l'énergie à laquelle nous devons nous attaquer si nous sommes sérieux au sujet de l'aide aux pays africains à croître et à créer des opportunités pour tous les Africains ».

## Un potentiel énorme

La RDC, pays riche en minerais, possède actuellement deux centrales hydroélectriques, Inga 1, construite en 1972 et Inga 2

construite en 1982, qui sont toutes deux maintenant dans un état de délabrement. Leur production, seulement 350 MW et 1424 MW respectivement, est fortement réduite en raison de l'âge des installations et du manque historique d'entretien. Elles sont dirigées et gérées par le fournisseur national d'électricité contrôlé par l'Etat, la Société Nationale d'Electricité (SNEL).

Le Grand barrage d'Inga possède un vaste potentiel hydroélectrique estimé à 40 000 MW, soit l'équivalent de 20 grandes centrales nucléaires, et représente plus de deux tiers de la capacité de production électrique installée sur le continent, selon l'ONG International Rivers.

L'industrie de l'énergie de l'Afrique subsaharienne est gravement sous-développée, avec seulement 53% des zones urbaines et 8% de la population rurale ayant accès à l'électricité. Hors Afrique du Sud, la totalité de la capacité de production installée en Afrique subsaharienne n'est que de 28 gigawatts, soit l'équivalent de celle de l'Argentine, dit la Banque mondiale.

## Coupures de courant continues

Malgré son immense potentiel hydroélectrique, seulement 9% des Congolais ont accès à l'électricité dans ce vaste pays d'Afrique centrale de 77,4 millions d'habitants, 30% dans les zones urbaines et 1% dans les zones rurales.

Vivre dans l'obscurité la plupart de sa vie a été un défi pour Antoinette Mayimona Mavakala, 60 ans. « Nous avons vécu la quasi-totalité de nos vies sans électricité à Mont-Ngafula. Cela a été un cauchemar d'élever mes neuf enfants, cuisiner sur un réchaud de charbon de bois et s'éclairer à l'aide d'une lampe à pétrole. Nous avons fait appel au gouvernement pour nous aider, mais on m'a dit d'attendre l'achèvement d'Inga 3 en 2020. Je me demande si je serai encore en vie d'ici là. Nous voulons l'électricité maintenant, mais où allons-nous l'obtenir ? », demande-t'elle.

Alexis Munyamba Kasunga, fonctionnaire du gouvernement, affirme que le fournisseur national d'électricité fait tout son possible pour s'assurer que tous les ménages et les entreprises obtiennent au moins quelques heures d'électricité par jour.

Un autre résident, Phillip Amisi, a déclaré : « Le délestage est préjudiciable à nos appareils électriques et fait de nos vies un enfer sur terre. Nous n'avons même pas pu regarder la Coupe du Monde dans de bonnes conditions à cause de ces pannes de courant répétées. C'est comme cela depuis les 20 dernières années ».

Les propriétaires de petites entreprises dénoncent le délestage fréquent qui affecte leurs opérations.

Alain Lutumba, propriétaire d'un café Internet, dit : « Certains d'entre nous sont toujours ouvert grâce à la miséricorde divine. En début d'année, nous n'avons pas ouvert pendant deux mois en raison d'une panne d'électricité qui a duré plus longtemps que d'habitude. En outre, tous les quatre mois, nous devons faire remplacer notre équipement en raison des dommages causés par le délestage ».

« J'ai déjà acheté trois générateurs depuis que j'ai ouvert en 2010, mais ils ont cassé parce qu'ils étaient fabriqués en Chine et de mauvaise qualité. Les générateurs industriels d'origine sont chers et je ne fais pas assez de profit pour dépenser une telle somme ».

La Banque mondiale estime qu'en Afrique le coût du délestage sur l'économie est équivalent à 2,1% du produit intérieur brut et menace à long terme la croissance économique et la compétitivité de l'Afrique. Les experts disent que le délestage est inévitable dans les pays où il y a une absence de toute marge de réserve et où les vieilles installations et équipements disjonctent fréquemment.

Une fois terminé, le projet Inga 3 est prévu d'électrifier seulement 25 000 ménages dans la capitale Kinshasa. Cependant, si la RDC semble incapable d'éclairer sa propre capitale, la situation dans les provinces, en particulier dans les zones reculées, est beaucoup plus compliquée.

Jean-Jacques Tshimanga, un résident de Mbuji-Mayi dans le centre de la RDC, explique : « Nous n'avons pas eu une électricité stable ces 40 dernières années à Mbuji-Mayi. L'alimentation est coupée chaque nuit autour de 20 heures et ne revient que le lendemain à 7 heures du matin. Nous dormons et étudions dans l'obscurité depuis que je suis gamin. Nous espérons que le gouvernement va tenir sa promesse au sujet de l'achèvement d'Inga 3 en 2020. C'est notre seul espoir ».

## Défis persistants

La question que beaucoup de gens se posent à Kinshasa est de savoir si Inga 3 va vraiment se matérialiser?

Rudo Angela Sanyanga, directrice du programme Afrique d'International Rivers, est convaincu qu'il le sera. « Si les



Vue aérienne du bassin du fleuve Congo.

## Hydroélectricité



Inga 1 et Inga 2, construites en 1972 et 1982 respectivement, sont dans un état délabré et ne peuvent pas satisfaire les besoins énergétiques de la RDC.

investisseurs prennent les rênes, je suis certaine que le barrage sera construit. Les banques de développement ont seulement fourni des fonds pour les études techniques qui incluent l'évaluation de l'impact social et environnemental. Il n'y a pas d'argent sur la table encore pour la construction du projet ».

Interrogée pour savoir si le projet permettrait de résoudre la plupart des problèmes d'alimentation de la SADC et aide à éclairer d'autres zones sombres de l'Afrique sub-saharienne comme il a été avancé, Sanyanga répond : « Non, cela ne résoudra rien, parce que la population rurale de l'Afrique est isolé et non liée au réseau d'électricité. Ce serait trop coûteux pour eux d'accéder à l'électricité du réseau. La majorité restera sans accès à l'énergie moderne ».

Son point de vue est que l'extension du réseau n'est rentable que dans les zones avec une densité de population d'au moins 50 personnes par mètre carré. Près de 70% de la population congolaise vit dans les zones rurales où les densités de population sont généralement de moins de 36 personnes par kilomètre carré.

La RDC est un pays difficile et coûteux pour faire des affaires, dit Sanyanga, ajoutant que les investisseurs sont susceptibles de rencontrer des défis tels que veiller à ce que la construction progresse comme prévu, que l'opération soit gérée de façon professionnelle et que le financement aille là où il est censé aller, parce que la corruption est endémique dans le pays. Elle dit aussi que les investisseurs doivent faire de leur mieux pour éviter les dépassements de coûts et gérer les risques élevés de sécurité, en particulier concernant les lignes à haute tension vers l'est et le nord de la RDC.

Les habitants ont également exprimé leur préoccupation face à l'énorme quantité que l'Afrique du Sud dit qu'il va importer. Alexis Egbake, étudiant à l'université, estime que l'accord entre l'Afrique du Sud et la RDC n'aurait pas dû être approuvé en premier lieu, en raison du besoin urgent de ce pays d'Afrique centrale pour sa propre électricité.

### Investir pour l'avenir

Ilunga Tshibangu, commentateur local sur l'énergie, a déclaré que la crise énergétique en Afrique subsaharienne, y compris dans les pays de la SADC, s'est aggravée en raison de l'insuffisance des investissements et des réformes, des mauvaises politiques et de la corruption étatique.

« Alors que la population et l'économie de l'Afrique ont augmenté considérablement, la fourniture d'électricité est restée au même niveau que celui des années 80 et 90 », dit-il.

En outre, dit-il, les États dans de nombreuses parties de l'Afrique ont eu trop d'emprise sur ce secteur depuis trop longtemps. « Je pense que la privatisation serait l'un des remèdes puissants pour aider à guérir ce secteur en difficulté et de le positionner convenablement pour la prochaine génération. Dans le cas de la RDC, le monopole de la SNEL aurait dû être retiré depuis longtemps pour faire place à de nouveaux entrants du secteur privé pour favoriser la concurrence dans le but d'améliorer la prestation des services ». ●

# CHANGE MUDANÇA

EDIÇÃO 8 PARCEIROS PARA A MUDANÇA



## 34ª CIMEIRA DA SADC

A sociedade civil coloca pressão sobre os líderes

[CLIQUE ICI POUR LA VERSION FRANÇAISE >](#) [CLIQUE PARA PORTUGUÊS >](#)

OUTUBRO  
2014

**A integração  
regional,  
passo a passo**

**Suazilândia:  
Apelo a ação  
da SADC**

**Os cidadãos da  
RDC vão beneficiar  
do projeto Inga?**

# Nesta edição



## 2 CIMEIRA: A África Austral colhe os dividendos da paz

Como a Comunidade para o Desenvolvimento da África Austral (SADC) se reuniu para a 34a conferencia no Zimbabwe, o foco foi sobre o crescimento econômico e a democracia.



## 5 POLÍTICA: A integração regional - lenta, mas constante

Levou mais tempo do que o esperado para construir a fundação para uma região integrada da África Austral, mas a visão de integração não pode ser alcançada sem uma base sólida.



## 7 SOCIEDADE CIVIL: "A SADC que queremos"

Antes da cimeira da SADC dois encontros da sociedade civil tiveram lugar no Zimbabwe para ouvir as opiniões dos cidadãos e a suas aspirações baseado num desenvolvimento inclusivo.



## 9 DEMOCRACIA: Apelo à ação na Suazilândia

Organizações da sociedade civil chamam a atenção para as violações dos direitos humanos na Suazilândia, última monarquia absolutista da África, e pedem à SADC para agir.

# CHANGE MUDANÇA

**CHANGEMUDANÇA** é uma revista on line com foco na integração regional da África Austral e no seu potencial para combater a pobreza.

#### Publishers

**Southern Africa Trust**

[www.southernafricatrust.org](http://www.southernafricatrust.org)

info@southernafricatrust.org

Tel: +27 11 318 1012

Fax: +27 11 318 0814



#### Produção

String Communication

© Copyright Southern Africa Trust 2013

Todos os direitos reservados. Nem o texto nem imagens podem ser reproduzidos no todo ou em parte, sem a permissão por escrito dos editores.

*As opiniões expressas nesta publicação não são necessariamente as do Southern Africa Trust.*

#### Foto da capa

Representantes da sociedade civil se reúnem em Bulawayo antes da 34e cimeira da SADC.



## 11 Um olhar sobre a Região: "Por que somos parte da SADC?"

A República Democrática do Congo foi admitida na SADC em Setembro de 1997, o primeiro país de África central a ingressar o bloco, mas para os cidadãos da RDC os benefícios ainda não são claros.



## 13 HIDROELÉTRICAS: O uso de recursos naturais para benefício da região

Desenvolvimento dos recursos naturais tem estado sob os holofotes da 34a Cimeira da SADC. Agora, a região parece pronta para explorar o potencial energético do enorme rio Congo. Mas quem vai beneficiar?



Desenvolver a economia da SADC através da industrialização e do comércio foi tema de discussão na cimeira

# África Austral colhe os dividendos da paz

Enquanto os países da Comunidade para o Desenvolvimento da África Austral (SADC) reuniram-se pela Trigésima quarta vez no Zimbabwe, em vez de conflitos violentos, o foco do governo e da sociedade civil da África Austral, foi sobre as questões candentes do crescimento econômico e do aprofundamento da democracia.

**A**cimeira da SADC ocorreu ainda, marcando 34 anos de existência da organização desde a sua criação em 1980, então conhecida como a Conferência de Cooperação e de Desenvolvimento da África Austral (SADCC).

Os primeiros dez anos da SADC foram particularmente agitados. O apartheid na África do Sul estava em seu ponto mais alto de aplicação da lei, a guerra atingiu Angola, Namíbia, Moçambique e Malawi eram governados com mão de ferro pelo Hastings Banda. Na época, os países mais pobres do mundo da região da África Austral eram Malawi e Moçambique.

Mas em 1990, a maré virou. Namíbia ganhou a independência, a reforma política estava em curso na África do Sul, um processo de paz em Moçambique estava tomando forma e o fim da Guerra Fria abriu o caminho para a paz em países como Angola, onde as superpotências foram apoiando por procuração todas as partes no conflito.

Os conflitos violentos hoje já não são a moeda dos governos e da sociedade civil da África Austral. Em vez disso, as questões candentes são o crescimento econômico e o

aprofundamento da democracia. A cimeira anual da SADC centra-se nas áreas de preocupação da região, mas talvez não tanto quanto os órgãos da sociedade civil da região, cada vez mais fortes e assertivos, desejariam (ver página 7).

O tema da cimeira deste ano foi “Estratégia de Transformação Económica para a SADC: A mobilização de vários recursos da região para o desenvolvimento económico e social sustentável, através do beneficiamento e agregação de valor”.

Segue-se que o foco era sobre a necessidade de fortalecer a capacidade de produção da região e alterar a agenda de crescimento do consumo para a produção. Isto foi destacado no comunicado da cimeira, um pequeno documento publicado após cada evento. Ele resume os principais desenvolvimentos que têm ocorrido na região da SADC entre as cimeiras e captam as principais decisões tomadas pela administração regional.

Em relação à política industrial regional, a Cimeira instruiu o Grupo de Trabalho Ministerial sobre a Integração Económica Regional para desenvolver uma estratégia e um roteiro para a industrialização da região.

Dirigindo-se à cimeira sobre o tema, o Secretário Executivo da SADC, Dr Stergomena Lawrence Tax disse: “O desafio da industrialização da SADC é transformar um pequeno sector industrial pouco diversificado e de baixa tecnologia em um sector de fabricação mais diversificado de média e alta tecnologia para o consumo interno, o consumo intra-SADC e para exportação para os mercados mundiais. No quadro da SADC, isto pode ser conseguido com foco coletivo na construção da capacidade industrial necessária para produzir bens de maior valor”.

Entre 1980 e 2010, houve de fato, um processo de desindustrialização na África, onde o sector industrial diminuiu. Isto contrasta com outras regiões em desenvolvimento, especialmente o Sudeste da Ásia.

A prática democrática também foi vivamente focada no comunicado da cimeira, que felicitou Suazilândia, Madagascar, África do Sul e Malawi por garantirem eleições pacíficas e justas desde a 33a cimeira que ocorreu em agosto de 2013.

Durante a cerimônia oficial de encerramento discursos de despedida foram feitos pelo presidente Armando Emilio Guebuza de Moçambique e pelo Presidente Hifikepunye da Namíbia, cujos mandatos presidenciais estão chegando a o fim. O Presidente Guebuza elogiou a SADC para as grandes conquistas alcançadas e a solidariedade e apoio que recebeu dos outros chefes de Estado e de Governo. O presidente Pohamba referiu nas suas declarações que foi uma honra trabalhar durante os últimos nove anos com os colegas com os quais a região avançou para enfrentar os desafios da paz e da segurança, além de ter avanças na agenda de integração da SADC e do desenvolvimento regional.

A trigésima quarta cimeira assinou quatro novos instrumentos jurídicos - O protocolo sobre o Tribunal da

Comunidade de Desenvolvimento da África Austral, o protocolo sobre a Gestão Ambiental para o Desenvolvimento Sustentável; o protocolo sobre o Emprego e o Trabalho; e uma declaração sobre o Desenvolvimento da Infraestrutura Regional. Embora o protocolo sobre o Tribunal da Comunidade para o Desenvolvimento da África Austral foi assinado, ainda não está em vigor uma vez que nem todos os Estados membros assinaram o documento.

Os aspectos práticos da integração regional são o alvo de um grupo de trabalho ministerial sobre a integração económica regional. Reportando-se ainda durante a cimeira, o grupo descreveu o estado das reduções tarifárias e intra-SADC e relatou progressos nas negociações sobre a zona de livre comércio e a necessidade de haver uma “conclusão rápida para pavimentar o caminho ao processo da ZLC Continental (zona de livre comércio)”.

A segurança alimentar alimentar e nutricional foram tendo-se observado um aumento na produção de alimentos mas reconheceu-se também a necessidade da ajuda humanitária na luta contra a desnutrição que continua a ser um desafio.



O Presidente do Zimbabwe, Robert Mugabe, é o presidente da SADC, até a próxima cimeira em 2015.



Presidentes de Estados na Cimeira da SADC 2014 em Victoria Falls, Zimbabwe.

A cimeira adoptou uma estratégia regional para a segurança alimentar e nutricional 2015-2025 para uma melhor e sustentável disponibilidade de alimentos.

Antecedendo o encontro, o Secretariado da SADC, em colaboração com a Southern Africa Trust e a Associação Nacional dos Pequenos Agricultores do Malawi (NASFAM) convocou um Fórum Estratégico para a Segurança Alimentar (FNS), com as partes interessadas na SADC em Lilongwe, Malawi em abril 2014. O Fórum recomenda a identificação de intervenções que têm um impacto imediato sobre segurança alimentar e nutricional, incluindo aqueles que aceleram a disponibilidade de alimentos, o acesso a alimentos e a utilização dos alimentos.

Ebola também foi mencionado no comunicado. A cimeira vê a doença contagiosa como uma "ameaça" e apelou aos estados membros para "continuar a implementar medidas para prevenir a sua ocorrência e para conter efetivamente o surto na região da SADC".

Em setembro de 2014, os ministros da saúde da SADC reuniram-se no Zimbabwe para desenvolver uma estratégia regional para lidar com Ebola, após a morte de 36 pessoas na República Democrática do Congo. O Presidente dos Ministros da Saúde da SADC, o Ministro da Saúde do Zimbabwe, Dr David Parirenyatwa, disse que seu país não tem a capacidade de realizar testes para detectar o vírus e que amostras de casos suspeitos de Ebola seriam enviados para laboratórios sul-africanos para verificação.

Parirenyatwa também disse que a SADC, ao contrário da África Ocidental, teve a sua prevenção aquando o vírus afectasse a região. No momento da escrita, cerca de 3.000 pessoas na África Ocidental morreram de Ebola. ♦

## Novo secretário Executivo da SADC

Dr Stergomena Lawrence Tax, da Tanzânia, é o sexto secretário executivo da Comunidade de Desenvolvimento da África Austral (SADC) e a primeira mulher a ocupar o cargo. Foi nomeada pela Cimeira dos Chefes de Estado e de Governo da SADC durante a sua 33a reunião em Lilongwe, Malawi e assumiu o cargo em agosto de 2013.

A Dr Tax tem um PhD em Desenvolvimento Internacional pela Universidade de Tsukuba, no Japão, onde também concluiu o mestrado em economia de gestão e desenvolvimento de políticas. Ela completou os seus estudos de graduação na Universidade de Dar es Salaam com uma Licenciatura em Comércio e Finanças e um diploma em administração de empresas.

A Dr Tax ocupou anteriormente a secretária permanente do Ministério da Cooperação do Leste Africano e do Ministério do Comércio, Indústria e Marketing. Ela ocupou também o cargo de diretora executiva no Gabinete do Presidente responsável pelo planeamento e privatização e no Programa para Fortalecimento do Ambiente de Negócios da Tanzânia (BEST). A sua carreira também inclui trabalhos na Fundação de Pesquisa Econômica e Social (ESRF) e no Ministério das Finanças, onde foi responsável pela Secretaria do Banco Mundial, Fundo da OPEP, e a secretaria da SADC e do PNUD. Ela também deu aulas em regime de tempo parcial com foco em técnicas de negociações internacionais.

Fonte: [www.sadc.int](http://www.sadc.int)



Photo: Eric Miller

Os Governadores dos bancos centrais da região reuniram-se em julho para rever objectivos de convergência das políticas macroeconómicas.

# A integração regional - lenta, mas constante

Levou mais tempo do que o previsto para construir a fundação para uma região da África Austral integrada, mas a visão de integração não pode ser alcançado sem uma base sólida.

**U**m estudo recente do Plano Regional Estratégico Indicativo da Comunidade para o Desenvolvimento da África Austral (RISDP) mostrou que as metas ambiciosas para a integração regional não são viáveis e que os prazos devem ser revistos.

A visão de uma região integrada é aquela em que os Estados vizinhos unem forças para levar a união económica para uma maior prosperidade, partilhada. A União Europeia é frequentemente considerada como o melhor modelo exemplo de integração bem sucedida, juntando antigos inimigos em uma união estável dentro de uma economia em crescimento e desenvolvimento. A formação da União Europeia começou no período logo após a Segunda Guerra Mundial, numa época em que os Estados vizinhos como a França e a Alemanha tinham sido inimigos ferrenhos.

Agora, 70 anos depois, eles estão estreitamente alinhados com base nos seus interesses comuns numa região pacífica e próspera.

Na África Austral, a SADC também tem avançado na agenda da integração regional, mas, dada a diversidade das economias e sistemas políticos na região, o ritmo é lento. Conquistas obtidas até agora incluem o estabelecimento de uma zona de comércio livre. O plano, conforme descrito no RISDP é a realização de uma união aduaneira, um mercado comum e de uma união monetária, e, eventualmente, adotar uma moeda única para a região.

O RISDP é um plano de 15 anos aprovado pelos Estados Membros da SADC em 2003, considerado como um modelo de integração e desenvolvimento regional. O RISDP foi examinado pelos Estados membros e discutido em reuniões sectoriais e pólos ministeriais 14 e 15 de agosto de 2014 passado, antes da 34a Cimeira da SADC, para desenvolver um RISDP revisto (2015-2020).

O grupo de trabalho responsável pela revisão observou que, apesar de suas conquistas na implementação da agenda de integração regional, as expectativas do plano regional excederam a capacidade tanto do Secretariado da

SADC como dos Estados membros para satisfazer todos os objetivos dentro do período determinado.

### **Passo 1: Zona de comércio livre**

O Protocolo Comercial da SADC, adoptado em 2005 previa o estabelecimento de uma Zona de Comércio Livre (ZCL) na região até 2008. Os objetivos do protocolo eram de liberalizar o comércio intrarregional de bens e serviços; criar condições para o investimento interno, transfronteiriço e internacional; e fortalecer o desenvolvimento econômico e a industrialização da região. A área de livre comércio é uma área em que a maioria do comércio ocorre entre os membros sem que as tarifas sejam cobradas. A liberalização do comércio na região vai conduzir a criação de mercados maiores e criação de empregos.

O atraso na implementação da Zona de comércio livre deve-se ao facto de que três dos Estados membros, nomeadamente a RDC, Angola e Seychelles, permanecerem ainda fora do ZCL, embora Seychelles tenha apresentado agora a sua proposta de redução de tarifas aduanarias, que é o necessário para aderir a Zona de Comercio Livre. A exclusão de Angola da FTA tem sido identificada como um obstáculo, uma vez que é o país da região com a maior economia, depois da África do Sul. Louise Redvers, em nome do Instituto Sul-África no para Assuntos Internacionais diz que.

"Angola está preocupada que a abertura de suas fronteiras ao comércio livre de impostos com o resto da SADC, pode afogar as suas indústrias nascentes e tornar-se ainda mais dependente do petróleo do que já é". Enquanto isso, Angola intensifica suas parcerias comerciais com países de fora do continente, incluindo Portugal, China e Rússia.

### **Passo 2: Uma união aduaneira**

O desenvolvimento de uma área de livre comércio abre o caminho para a formação de uma união aduaneira. Esta união é constituída por um grupo de estados que concordaram em cobrar os mesmos direitos de importação que os seus vizinhos, conduzindo o processo de integração um passo adiante. A SADC tinha a esperança de conseguir isso em 2015, mas agora está fora de alcance. A união aduaneira foi agora adiada para o período remanescente do RISDP e objectivos mais realistas serão implementados para facilitar o seu eventual estabelecimento, bem como outras medidas que visam a integração regional.

### **Passo 3: Um mercado comum**

O estabelecimento de um mercado comum é alcançado quando os países comercializam livremente dentro de um bloco regional, permitindo a livre circulação de bens, serviços e pessoas. A livre circulação de pessoas na região da SADC ainda não foi alcançada, embora os requisitos de visto tenham sido removidos entre alguns estados, mas o processo ainda é muito lento. O progresso no desenvolvimento de um visto único da SADC - ou Univisa - também diminuiu. Esta iniciativa visa promover o turismo regional, facilitando viagens dentro da SADC, e permitindo que os turistas obtenham um visto único para toda a região. A associação de turismo regional (RETOSA) tem experimentado alguns contratemplos e esta iniciativa para ter sucesso requer maior empenho e uma compromisso forte.

### **Passo 4: União monetária**

Apesar de ter sido inicialmente proposto para 2018, com um banco de reserva regional estabelecido em 2016, o processo vai demorar muito mais tempo a ser alcançado. A União exige que os Estados Membros alcancem uma "convergência" com respeito a suas macro economias.

Recentemente, o grupo de trabalho da SADC sobre a Integração Económica Regional e o Comitê dos Governadores dos Bancos Centrais (CCBG) reviram as metas macroeconómicas durante uma reunião conjunta realizada em julho, em Gaborone, Botswana para discutir questões relacionadas com a agenda sobre a integração económica regional.

O grupo de trabalho e o CCBG declararam num comunicado conjunto: "Entre outras questões, a reunião conjunta pretende rever as metas de convergência macroeconómica em curso, incluindo rever os objectivos de inflação em relação à meta fixa de 3% para um intervalo de 3% a 7%".

Da reunião também ficou decidido manter as metas atuais para o défice orçamental e da dívida pública em 3% e 60% do Produto Interno Bruto (PIB), respectivamente, para o período remanescente do RISDP.

Os estados membros da SADC concordaram em 2002 que para alcançar e manter a estabilidade macroeconómica, eles devem convergir as políticas orientadas para a estabilidade económica a serem implementadas através de uma estrutura e um quadro institucional forte.

Embora a realização de uma união monetária e de uma moeda comum pareça remota, a SADC já percorreu um longo caminho desde a sua criação em um contexto regional adverso dos anos 1980. A SADC é hoje uma instituição na região que visa facilitar o diálogo constante e regular entre os seus Estados membros tendo feito progressos lentamente mas constantes ao longo dos anos. A visão mais integrada de uma região, e os benefícios que ela representa para todos os cidadãos da SADC devem ser levados em conta pelos governos, empresas, trabalhadores e sociedade civil. ●



Photo: Rodger Bosch

Os Três Países da SADC que não fazem parte da Área de Comércio Livre incluem Angola (aqui na foto), RDC e Seychelles.

## A sociedade civil



Representantes da sociedade civil reúnem-se em Bulawayo antes da 34a cimeira da SADC

# "A SADC que queremos"

**Antes da cimeira da SADC, em agosto de 2014 duas cimeiras da sociedade civil foram realizadas no Zimbabwe para ouvir as opiniões dos cidadãos da SADC e as suas aspirações para uma região baseada no desenvolvimento inclusivo.**

• Por Musa Gwebani

**A**lgumas organizações da sociedade civil reuniram-se para uma Conferência do Povo em Bulawayo, Zimbabwe, nos dias 15 e 16 de Agosto de 2014. Por volta de 2000 delegados de organizações de base participaram, inclusive os pequenos agricultores, mulheres rurais, trabalhadores rurais e membros de comunidades afetadas pelas minas antipessoal em vários países das comunidades da África Austral. A reunião centrou-se na construção de uma região que coloca as pessoas em primeiro lugar.

A conferência também manifestou preocupação com a fragilidade das políticas sobre os recursos naturais, com a cumplicidade dos excessos das empresas que têm um impacto negativo sobre a promoção e proteção dos direitos humanos "má gestão e pilhagem maciça de recursos por parte de investidores estrangeiros e empresas transnacionais em colaboração activa com os governos da SADC".

A conferência regional da Sociedade Civil, como parte de Cimeira dos Povos, pediu a SADC para intervir na melhoria

dos direitos humanos em toda a região, especialmente na Suazilândia, Angola, Zimbabwe, Malawi e Zâmbia. A reunião chamou também a atenção para a situação dos direitos humanos na Suazilândia e a detenção do advogado Thulani Maseko e do jornalista Bheki Makhabu.

Em uma reunião anterior durante o mês de julho passado, estiveram presentes em Harare, Zimbabwe, a sociedade civil e o Sindicato dos trabalhadores da África Austral. A reunião foi realizada sob a bandeira da Associação dos Conselhos cristãos da África Austral (FOCCISA), o Conselho das Organizações Não-Governamentais da Comunidade de Desenvolvimento da África Austral (SADC-WSC) e do Conselho de Coordenação dos sindicatos da África Austral. A reunião contou com a participação de mais de 400 delegados.

### **Uma chamada para o secretariado**

A deterioração das relações entre a sociedade civil e o Secretariado da SADC é particularmente preocupante. Na reunião de Harare a sociedade civil manifestou o seu desapontamento com a falta de reconhecimento do papel da sociedade civil e da "falta de vontade" ou aparente "falta de capacidade de se envolver do Secretariado da SADC com a sociedade civil. O encontro chamou a atenção para os artigos 16A e 23o do Tratado da SADC, que obriga os Estados membros da SADC a envolver-se plenamente com as comunidades locais e da sociedade civil no processo de integração regional.

Em contrapartida, a reunião de Bulawayo manifestou grande apreço pelo papel desempenhado pelo Secretariado da SADC "ao abrir as suas portas aos movimentos sociais em geral e em particular ao reconhecer o papel da Rede de Solidariedade do Povo da África Austral, mobilizando os cidadãos da região para

defenderem os seus meios de subsistência, propor alternativas e lutar pelos seus direitos”.

Outra questão-chave foi em termos de governação fiscal, exigiu-se um melhor acompanhamento dos incentivos fiscais e dos impostos corporativos. Em relação ao desenvolvimento rural, o foco foi sobre a necessidade de redistribuição de terras, os programas gerais de reforma agrária e de apoio à produtividade do crescimento agrícola, incluindo questões também relacionadas com a governação da água. O tema da proteção social também foi coberto com um apelo aos membros para introduzir um subsídio de renda básica nos países da região, financiado por um imposto sobre as indústrias extractivas.

### Proteção das crianças da SADC

Reforçar os direitos das crianças foi enfatizado com um apelo para padronizar a definição de criança, que varia atualmente na região. Embora a Carta estabeleça a idade das crianças menores de 18 anos, alguns países da África Austral como o Malawi consideram crianças menores com idade inferior a 16 anos de idade.

A Declaração de Harare afirma: “Estamos preocupados com Estados membros da SADC que ainda têm práticas culturais que afectam negativamente as crianças tais como os casamentos forçados de crianças”.

Enquanto a maioria dos estados da Região da SADC assinaram ou ratificaram instrumentos internacionais que protegem os direitos das crianças, alguns ainda não o fizeram. A Zâmbia, por exemplo, não ratificou a Carta Africana sobre os Direitos e Bem-Estar da Criança, Suazilândia, Zâmbia e Zimbabwe não assinaram ou ratificaram o Protocolo Facultativo sobre a Venda de Crianças, prostituição infantil e pornografia infantil.

Questões como estas são apresentadas pelo trabalho desenvolvido pela sociedade civil no contexto regional, a identificação de preocupações e problemas comuns da região e para o desenvolvimento de suas respostas coletivas. A sociedade civil está bem posicionada para identificar as questões políticas subjacentes que afetam o desenvolvimento da população e proporcionar um espaço para as pessoas expressarem seus pontos de vista e defender os seus interesses.

### Melhorar a justiça regional

No que diz respeito ao Tribunal da SADC, o fórum de Harare exortou os chefes de Estado e de Governo para “garantir o direito dos cidadãos ao acesso a justiça ao nível regional, quando os mecanismos jurídicos nacionais forem esgotados”. O apelo foi lançado para a criação de um Tribunal Regional de Justiça que iria elaborar uma nova jurisprudência para a região.

Em Bulawayo as organizações da sociedade civil constituíram um Tribunal Popular alternativo da SADC. Estas organizações têm demonstrado a sua preocupação com o acesso à justiça, pedindo a reanimação do Tribunal da SADC “dentro de um quadro jurídico claro que irá garantir a todos os cidadãos da SADC um acesso individual e o respeito por todos os Estados Membros”.

### Usando o espaço para a sociedade civil

Nos últimos anos, a participação da sociedade civil a nível regional da SADC tornou-se mais pronunciado. “O nosso papel como organizações da sociedade civil da SADC é influenciar a política ao nível regional. O nosso principal objetivo é garantir que o compromisso foi seja assumido ao nível local e que essas políticas se traduzam numa melhoria de vida, mesmo para os cidadãos mais pobres e menos educados”, diz Patricia Kasiamhuru, diretora executiva da Coalizão Zimbabwe sobre Dívida e Desenvolvimento.

“Quando os governos dizem que temos de alocar 10% do orçamento para a agricultura ou a educação, nós queremos que isso se reflita na prática por um trator ou semente para o agricultor. Na educação, queremos que isso se reflita na prática por uma secretaria e um livro para a criança. O que acontece normalmente é que esta alocação de 10% vai para as despesas administrativas tais como despesas de representação de viagens e conferências mas absolutamente não para as pessoas comuns”, diz Kasiamhuru.

As organizações da sociedade civil têm dificuldade em serem reconhecidas pelos Estados membros. Isto foi expresso na conferência da sociedade civil regional em Bulawayo, realizada em agosto passado, onde foi expresso que a SADC tem-se mantido “um clube elitista apenas preocupado em manter-se no poder”.

Ms Kasiamhuru partilha do mesmo sentimento. “Os nossos líderes não nos levam a sério. É realmente um clube.”

Apesar dos muitos desafios que estas organizações enfrentam, elas comprometeram-se em utilizar o espaço público que lhes foi concedido a eles para influenciar a mudança. “O nosso maior sucesso é que estamos a ser ouvidos. Apesar de todas as contrariedades não vamos desistir. Vamos usar o espaço que nos foi concedido para, de forma continua, influenciar os Estados membros para realizar continuamente as tarefas que lhes forem atribuídas nas cimeiras da SADC”, diz ela.

Ms Kasiamhuru acredita que o papel da sociedade civil regional não é somente de participar nas cimeiras e conferências. Grande parte do trabalho reside no constante



engajamento com seus respectivos governos para resolver as questões e implementar os acordos da SADC. “É da responsabilidade da sociedade civil regressar aos seus países e exercer pressão sobre o governo para executar as resoluções aprovadas”.

Patricia Kasiamhuru, diretora executiva da Coalizão Zimbabwe sobre Dívida e Desenvolvimento (ZIMCODD) fala sobre o papel da sociedade civil na região.



Em Londres, apoiantes do Pudemo, exigem a libertação dos prisioneiros políticos da Suazilândia

# Apelo a ação na Suazilândia

Antes da cimeira da SADC, organizações da sociedade civil de toda a região chamaram a atenção para as violações dos direitos humanos na Suazilândia, última monarquia absolutista em África e apelaram a comunidade de desenvolvimento a agir.

• Por Musa Gwebani

**S**uazilândia, que pode reivindicar o título da última monarquia absolutista em África, teve ao longo dos últimos anos as atenções viradas para o estilo de vida do rei, Mswati III, que está em contraste com a situação do povo da Suazilândia, onde 69% dos quais vivem na pobreza.

A Suazilândia foi um dos primeiros países da África Austral a receber a independência do domínio colonial em 1968. No período imediatamente após a independência, uma democracia multipartidária foi estabelecida sob o rei Sobhuza III até 1973, quando o estado de emergência foi declarado. Este resultou de uma crescente resistência ao rei Sobhuza pela oposição oficial na altura, o Congresso Libertador Ngwane.

O estado de emergência foi seguido pela proibição de manifestações, de partidos políticos e das reuniões públicas e com o rei Sobhuza substituindo a democracia constitucional da Suazilândia com o sistema Tinkhundla em 1978.

Existe agora uma preocupação crescente na África Austral sobre o aumento de violações dos direitos humanos neste país de 1,2 milhões de habitantes. O 10º Fórum da Sociedade Civil da África Austral em Harare em julho 2014, chamou a atenção para a situação antes da recente Cimeira da SADC, notando que o país era uma “exceção no processo de democratização da região” registando uma profunda preocupação “sobre o silêncio e a indiferença da SADC e dos Estados-Membros da SADC sobre a falta e ausência de processos de reforma política na Suazilândia”.

Grande parte do descontentamento sobre a política da Suazilândia gira em torno do sistema Tinkhundla em

que cada Tinkhundla, ou região, elege um representante para a Assembleia da Suazilândia. A Suazilândia tem um parlamento bicameral que consiste numa Assembleia legislativa de 65 membros. Destes, 55 são eleitos de entre os candidatos nomeados pelos conselhos locais tradicionais, enquanto os restantes 10 são nomeados pelo rei. A câmara alta, o Senado, tem 30 membros não-partidários, dos quais 10 são eleitos pelo Parlamento e os outros 20 nomeados pelo monarca para um mandato de cinco anos.

"O Senado tem o poder de aprovar leis e, geralmente, estas posições são quase sempre ocupadas por parentes do rei ou aqueles a quem o rei tem como aliados. O rei ainda se reserva ao direito de rever toda a legislação do parlamento e pode revogá-la caso não atenda às suas normas, dando ao rei o poder absoluto sobre o corpo legislativo", diz Sandile Phakathi, o secretário das Relações Exteriores no exílio do Movimento Democrático Unido do Povo (Pudemo).

O regime depende fortemente do costume Swazi como fonte de direito que, diz Phakathi, o que também limita a prática democrática. Isso significa que o rei e a família real tem o poder efetivo de vetar qualquer lei.

Ao não permitir partidos políticos, o sistema Tinkhundla restringe a participação política e viola a liberdade de associação e reunião, liberdades que são fundamentais para qualquer sociedade democrática. A proibição de partidos políticos entrou em vigor apesar da existência do artigo 25 da Constituição de 1996, que garante a liberdade de associação.

Embora as eleições para candidatos individuais sejam realizadas dentro de cada região Tinkhundla, a participação

nas eleições é baixa, com apenas 10% dos eleitores registados votando.

A liberdade de expressão também é restrita. No início deste ano, Bheki Makhubu, um editor de revista e o advogado dos direitos humanos Thulani Maseko foram presos por escreverem sobre a falta de independência judicial. Eles estão atualmente cumprindo pena de prisão de dois anos. Maseko foi transferido para um presídio de segurança máxima por ter escrito uma carta aberta ao presidente dos Estados Unidos, Barack Obama, pedindo à comunidade internacional para tomar uma posição firme contra a repressão crescente na Suazilândia.

Desde que o Pudemo foi formado tem sido um forte defensor de reformas políticas. Os sindicatos e a recém-formada Frente Democrática Unida da Suazilândia (SUDF), um aliado do Pudemo, estão cada vez mais ativos no apoio à transformação da sociedade Swazi.

O ativismo político carrega um alto preço na Suazilândia. Líderes e membros do Pudemo foram alvo de uma série de acusações, desde usar t-shirts do Pudemo a traição por suposto terrorismo. A maior preocupação é a segurança dos ativistas que foram agredidos, torturados e mortos. Em 2010 Sipho Jele foi preso por usar uma t-shirt do Pudemo, e foi encontrado morto em sua cela um dia depois de comparecer em tribunal. O Congresso dos Sindicatos Sul-Africano, disse que o Sr. Jele foi "estrangulado até a morte por aqueles que foram responsáveis por sua prisão".

Em 2009, 5 000 membros da SUDF aprovaram a Declaração Manzini, uma declaração de missão que afirma o compromisso da SUDF em defender os direitos humanos, incluindo o direito à liberdade de expressão, aos líderes democraticamente eleitos, saúde, segurança social e direitos das mulheres, bem como estabelecer os seus pontos de vista sobre questões de fundo em relação ao desenvolvimento político do país.

### Povo da Suazilândia apela para a SADC

A SADC e a África do Sul em particular, como potência econômicas regionais, têm o poder de provocar mudanças no cenário político da Suazilândia. A África do Sul e Moçambique partilham fronteiras com a Suazilândia e são a única maneira em que Suazilândia pode aceder os portos marítimos.

"A SADC deve ter uma voz inequívoca em relação à Suazilândia. Literalmente pode levar apenas algumas semanas para a Suazilândia iniciar reformas, ...se esses países desinvestirem no reino e fecharem todas as fronteiras. O silêncio desses países indiretamente alimenta a supressão do povo da Suazilândia", diz o deputado do Pudemo Phakathi.

A sociedade civil em toda a região da SADC está cada vez mais preocupada. "A situação dos direitos humanos na Suazilândia continua a deteriorar-se com a perseguição judicial dos defensores dos direitos humanos", diz uma resolução aprovada pela Conferência Regional da Sociedade Civil, realizada a 15 de Agosto de 2014 em Bulawayo. A resolução foi mais longe, pedindo "a suspensão imediata da Suazilândia da SADC até que haja restauração da democracia, respeito pelos direitos humanos e do Estado de Direito".



Presidente do Pudemo, Mario Masuku aguarda julgamento na Suazilândia depois de ter sido preso no início deste ano.



Photo: Panoramio

Kinshasa, capital da República Democrática do Congo.

# "Porque fazemos parte da SADC?" questionam os cidadãos congoleses

A República Democrática do Congo foi admitida na SADC em Setembro de 1997, sendo o primeiro país de África central a aderir a este bloco da África Austral, mas para os cidadãos da RDC os benefícios ainda não são claros.

• Por Issa Sikiti da Silva

**A**SADC representa um mercado de cerca de 260 milhões de pessoas, 80 milhões das quais vivem nesse país rico em minerais. A organização com sede em Gaborone visa criar uma zona económica integrada, e desde 2001 moldou a sua visão sobre o modelo da União Europeia. A comunidade tem atualmente um Produto Interno Bruto combinado (PIB) de US \$ 760 bilhões.

A adesão da RDC na SADC, que foi acordada poucos meses depois de Laurent Desiré Kabila ter derrubado o ditador Mobutu Sese Seko, ainda é tema de debate feroz no país centro-Africano. Muitas pessoas não sabem porque o país aderiu a SADC, nem veem os seus benefícios.

### Um movimento político

IO escritor de assuntos internacionais Jimmy Biata, diz que, em primeiro lugar, a entrada da RDC na SADC foi puramente um ato político. "Somos um país de África central e não

deveríamos ter feito parte desta organização da África Austral, cujos Estados-Membros só nos valorizam pelos nossos recursos naturais e não nos dão nada em troca", diz ele.

"A SADC não oferece nada real a RDC. Pelo contrário, são os países da SADC que estão a beneficiar, porque a maioria deles têm economias estáveis, que estão sendo alimentados pelos seus vastos interesses comerciais neste país, especialmente nos sectores de minas, telecomunicações e energia".

Do seu ponto de vista a saída da SADC seria aconselhável. "O país está a desperdiçar dinheiro em taxas anuais de contribuição. Muito dinheiro foi também desperdiçado na cimeira realizada em Kinshasa, em 2009, dinheiro que poderia ter sido gasto em programas sociais para ajudar a aliviar os altos níveis de pobreza entre os nossos povos."

### Movimento de pessoas

Em 2005, a SADC promulgou um Protocolo sobre a Facilitação da Circulação de Pessoas para eliminar os obstáculos à livre circulação de capital, trabalho, bens e

serviços em toda a região. O protocolo tem como objectivo facilitar a entrada sem visto para outro Estado-Membro por um período máximo de 90 dias, a residência permanente e temporária no território de outro Estado e previsão para os cidadãos da SADC trabalharem no território de outro Estado.

Mas quase 10 anos depois, o empresário Saidi Masudi diz que muitas pessoas na República Democrática do Congo, em particular os comerciantes transfronteiriços, os candidatos a emprego e os turistas, reclamam de um duplo padrão, o que afeta negativamente o povo da RDC.

Fatuma Camara, diplomada em Relações internacionais, tem a mesma opinião. "Nós estamos sujeitos a perseguições diárias, extorsão e suborno por parte das autoridades aduaneiras, de imigração e da polícia na África do Sul, Zâmbia, Angola, Moçambique e Malawi, só porque somos portadores de um passaporte da RDC. O que faz a SADC em relação a tudo isso?"

As políticas da SADC foram endossadas pelos líderes dos Estados membros, diz ela, então perguntamos por que os congoleses não podem viajar para o Zimbabwe sem visto. "Para mim, essa participação é só pelo prestígio, e nada mais".

O estudante Radjabu Jordan diz: "Nós aprendemos sobre a SADC na escola, e é-nos dito que é uma organização intergovernamental que ajuda os cidadãos a viajar por toda a região sem visto. Mas quando eu vejo o nosso povo a ser

preso e deportado de certos países da SADC, pergunto-me qual é a utilidade de fazer parte desta organização?"

O jornalista independente Moussa Kalombo acredita que a SADC não conseguiu cumprir os seus ideais e objetivos. "A organização teria sido levada a sério se tivesse permitido a promoção da livre circulação de pessoas e bens em toda a região. Mas é um fiasco total, pois só os cidadãos de alguns países usufruem desse direito. É extremamente complicado para os cidadãos da RDC viajarem por toda a região da SADC."

### Um futuro comum?

Existe uma ideia geral negativa sobre a visão de um futuro comum e integrado. "É uma utopia proclamar que a SADC está a trabalhar para um futuro comum", diz Kalombo, observando que a deportação de milhares de cidadãos congolese de Angola não atraiu nenhuma resposta da SADC. Ele está também preocupado que os estados membros da SADC coloquem os seus próprios interesses nacionais à frente dos da região e adotem posturas protecionistas.

O analista político e acadêmico Etienne Omengelo Kitoko diz que como a maioria dos estados membros da SADC são pobres não ousam erradicar os vistos e impostos aduaneiros uma vez que estes representam uma importante fonte de renda. Ele diz que a RDC adere a estas organizações internacionais só para agradar o Ocidente, que busca ditar soluções para estas organizações para a RDC, em tempo de crise.

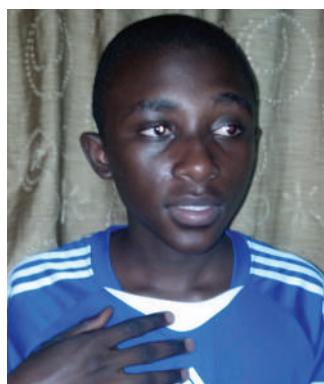
### A integração regional: um sonho?

Os principais objetivos da SADC incluem alcançar o desenvolvimento econômico, a paz e a segurança, o crescimento, aliviar a pobreza e melhorar o padrão e a qualidade de vida dos povos da África Austral. E esses objetivos, diz, devem ser alcançados através de uma maior integração regional. A SADC também diz que vai apoiar os socialmente desfavorecidos, através da integração regional.

Kitoko diz: "Estes objectivos só são bons no papel, especialmente no que diz respeito à livre circulação de bens e pessoas na prática não passam de mentiras e ilusão. A RDC beneficia da SADC só no aspecto estrutural. Quando um Estado membro violentemente deporta um cidadão congolês, incluindo os cidadãos cumpridores da lei, que vivem lá há muitos anos, e a SADC mantém a sua boca fechada temos que nos perguntar onde está a integração regional? Nós apenas sentimos que somos um membro da SADC, quando há uma reunião da cimeira em algum lugar na região."

No entanto, ele é contra a retirada da SADC. "Mas a SADC deve reavaliar e revisar os seus textos, protocolos e mecanismos e realinhá-los com as realidades no terreno. A organização deve também criar comissões ad hoc para acompanhar todos os projetos assumidos na região, conforme estipulado em seus textos legais."

Kitoko apela igualmente o Governo da RDC a rever a sua ambição de aderir a organizações internacionais, instando-o a fazê-lo apenas quando sinta que pode conseguir algo sólido a partir dessas uniões intergovernamentais, algo que vai melhorar a vida do seu próprio povo. 



Cidadãos da RDC comentam sobre a adesão do país à SADC.  
No sentido do relógio do canto superior esquerdo: Saidi Masudi, empresário; Fatuma Camara, relações internacionais pós-graduação; Radjabu Jordan, estudante; Etienne Omengelo Kitoko, analista político e acadêmico.



Photos: Rudo Sanyanga /International Rivers

O projecto da barragem Inga 3 ganha impulso.

# O uso de recursos naturais para beneficiar a região

A valorização dos recursos naturais ficou sob os holofotes na 34a Cimeira da SADC. Agora, a região tende a aproveitar o potencial energético enorme do rio Congo. Mas quem vai beneficiar?

• Por Issa Sikiti da Silva

**A**provação do Banco Mundial de US \$ 73m em Março deste ano para assistência técnica e o investimento do Banco Africano de Desenvolvimento de US \$ 68 milhões deu um novo impulso para o desenvolvimento do projeto hidroelétrico Inga 3 na República Democrática do Congo (RDC).

A barragem do Inga 3 é a primeira de seis etapas propostas para a grande barragem do Inga, que deverá ser construída nas margens do rio Congo, a 225 km a sudoeste da capital, Kinshasa. A barragem do Inga vai custar cerca de US \$ 80 bilhões, enquanto o custo do projeto Inga 3 é projetado para ser de US \$ 12 bilhões. De acordo com o ministro congolês da energia, Bruno Kapandji Kalala, as obras estão previstas para começar em outubro de 2015, com conclusão em 2020.

## Os investidores internacionais

Este importante projeto é de interesse geral da Comunidade de Desenvolvimento da África Austral (SADC), do Conselho Mundial de Energia e da Nova Parceria para o Desenvolvimento (NEPAD) da África, todos fizeram de Inga 3 uma prioridade.

O diretor de Infraestruturas e Serviços da SADC, Remigius Makumbe, disse “Eu posso confirmar que o Inga 3 é um projeto prioritário para a RDC e como tal, apoiamos o processo de elaboração do Inga 3 para a sua viabilidade financeira através de estudos e processos necessários. Gostaríamos também de ajudar a RDC na comercialização do projeto para conseguir um investimento”.

A África do Sul concordou em comprar 2 500 megawatts (MW) dos 4 800 MW que serão gerados pelo Inga 3 em 2020. Cerca de 1 300 MW irão para o Katanga, província da RDC rica em minerais, para estimular a produção da indústria mineira, que vem operando a 40% da capacidade devido à escassez de energia. Os restantes 1 000 MW serão para o consumo local.

O Presidente do Grupo do Banco Mundial, Jim Yong Kim, declarou ao Conselho Americano das Relações Exteriores em Abril deste ano: “Precisamos desesperadamente dessa energia em África. Hoje, o consumo de energia combinada de bilhões de pessoas que vivem no continente africano é igual ao que a Bélgica oferece aos seus 11 milhões de habitantes. E uma forma de apartheid de energia a que teremos de

enfrentar, se levamos a sério a ajuda aos países africanos a crescer e criar oportunidades para todos os africanos".

## Enorme potencial

Rica em minerais, a RDC tem atualmente duas usinas hidroelétricas, Inga 1 construída em 1972 e Inga 2 construída em 1982, ambas as quais estão agora em estado dilapidado. A suas produções, apenas 350 MW e 1 424 MW, respectivamente, é bastante reduzida devido à idade das instalações e a histórica falta de manutenção. Elas são administradas e geridas pelo fornecedor estatal de eletricidade nacional, a Société Nationale d'Electricité (SNEL).

A grande barragem do Inga tem grande potencial hidroelétrico estimado em 40 000 MW, o equivalente a 20 grandes usinas nucleares, o que representa mais de dois terços da capacidade instalada de energia elétrica do continente, de acordo com a ONG International Rivers.

A indústria de energia da África só muito subdesenvolvida, com apenas 53% da população urbana e 8% da sua população rural com acesso à energia elétrica. Excluindo a África do Sul, a totalidade da capacidade de produção da África subsaariana é de apenas 28 giga watts, o equivalente à da Argentina, diz o Banco Mundial.

## Cortes de energia contínuos

Apesar do seu grande potencial hidroelétrico, apenas 9% dos congoleses têm acesso à eletricidade neste vasto país da África Central de 77.4 milhões de habitantes, 30% nas zonas urbanas e 1% nas áreas rurais.

Vivendo na escuridão a maior parte da sua vida tem sido um desafio para Antoinette Mayimona Mavakala, de 60 anos. "Temos vivido quase toda a nossa vida sem energia elétrica aqui em Mont-Ngafula. Tem sido um pesadelo criar os meus nove filhos, cozinar num fogão a carvão e usar uma lâmpada de parafina. Apelamos ao governo para nos ajudar, mas apenas fomos informados para esperar pela conclusão do Inga 3 em 2020. Eu pergunto-me se ainda estarei viva até lá. Queremos a eletricidade agora, mas onde vamos conseguir?", ela pergunta.

Alexis Munyamba Kasunga, funcionário do governo, afirma que o fornecedor nacional de eletricidade está a fazer tudo o que pode para garantir que todas as famílias e as empresas obtenham pelo menos algumas horas de eletricidade por dia.

Um outro morador, Phillip Amisi, disse: "A sobrecarga elétrica prejudica os aparelhos eléctricos e torna as nossas vidas um inferno. Nós nem pudemos assistir a Copa do Mundo corretamente por causa dessas quedas de energia frequentes. Tem sido assim a 20 anos".

Pequenos empresários criticam a sobrecarga constante, que afecta as suas operações.

Dono do café Internet, Alain Lutumba diz: "Alguns de nós ainda estão abertos só por causa da misericórdia de Deus. No início deste ano, não abrimos por dois meses devido a um apagão que durou mais tempo do que o habitual. Além

disso, a cada quatro meses, temos de substituir os nossos equipamentos devido aos danos causados pela sobrecarga".

"Eu já comprei três geradores desde que abri em 2010, mas deixaram de funcionar porque eram de fabricação chinesa de má qualidade. Geradores industriais originais são caros e eu não estou a fazer lucro suficiente para gastar essa quantia de dinheiro."

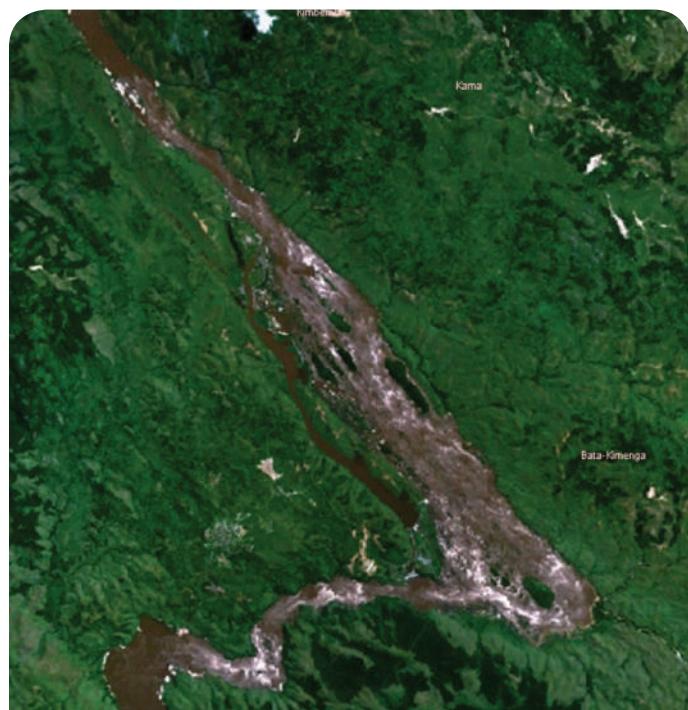
O Banco Mundial estima que em África o custo da sobrecarga eléctrica sobre a economia é equivalente a 2,1% do produto interno bruto e ameaça o crescimento económico a longo prazo e a competitividade de África. Especialistas dizem que a sobrecarga é inevitável em países onde há uma ausência de qualquer margem de reserva e onde antigas instalações e equipamentos que se desligam frequentemente.

Depois de concluído, o projeto Inga 3 é esperado para eletrificar apenas 25 000 residências na capital Kinshasa. No entanto, se a RDC não for capaz de fornecer energia a sua capital, a situação nas províncias, especialmente em áreas remotas, é muito mais complicada.

Jean-Jacques Tshimanga, morador de Mbuji-Mayi, no centro de DRC, explica: "não tivemos eletricidade estável nos últimos 40 anos em Mbuji-Mayi. A energia é cortada todas as noites por volta das 8h e é reposta por volta das sete horas do dia seguinte. Dormimos e estudamos as escuras desde que eu era criança. Esperando que o governo cumpra a sua promessa sobre a conclusão do Inga 3 em 2020. E a nossa única esperança".

## Desafios persistem

A pergunta que muitas pessoas se colocam em Kinshasa é se o Inga 3 realmente vai se materializar?



Vista aérea da bacia do rio Congo.



Inga 1 e Inga 2, construídas em 1972 e 1982 respectivamente, estão em estado degradado e não podem satisfazer as necessidades de energia da RDC.

Rudo Angela Sanyanga diretora do programa da International Rivers África está confiante que sim. "Se os investidores assumem o comando, eu tenho a certeza que a barragem será construída. Os bancos de desenvolvimento forneceram apenas o financiamento para os estudos técnicos que incluem a avaliação do impacto social e ambiental. Não há dinheiro na mesa ainda para a construção do projeto".

Questionada se o projeto ressolveria a maioria dos problemas de energia da SADC e se ajudaria a iluminar outras partes escuras da África subsaariana, como tem sido afirmado, Sanyanga responde: "Não, ele não vai, porque a população rural da África está isolada e não está ligada a rede elétrica. Ficaria muito caro para eles o acesso à rede de energia elétrica. A maioria ficará sem acesso à energia moderna".

O seu ponto de vista é de que a extensão da rede é apenas rentável em áreas com uma densidade populacional de pelo menos 50 pessoas por metro quadrado. Quase 70% da população da RDC vive nas áreas rurais, onde a densidade populacional é geralmente menos de 36 pessoas por quilômetro quadrado.

A RDC é um país difícil e caro para fazer negócios, diz Sanyanga, acrescentando que os investidores vão se deparar com certos desafios, como garantir que a construção esteja dentro do cronograma, que a operação seja gerida profissionalmente e que o financiamento vai para onde se pretende, porque a corrupção é desenfreada no país. Ela também diz que os investidores devem fazer o seu melhor para evitar derrapagens de custos e gerenciar riscos de alta segurança, especialmente em relação às linhas de energia indo para o leste e norte da RDC.

Os moradores locais também têm manifestado certa preocupação com a quantidade enorme de energia que a África do Sul diz que vai importar. Alexis Egbake, estudante da Universidade, sente que o acordo entre a África do Sul e a RDC não deveria ter acontecido em primeiro lugar, devido à própria necessidade urgente de eletricidade do país centro-Africano.

### Investir no futuro

Ilunga Tshibangu, comentador local sobre a energia, diz que a crise de eletricidade na África subsaariana, incluindo os países da SADC, agravou-se devido à falta de investimento e reformas, políticas pobres e a corrupção do Estado.

"Enquanto a população e a economia da África têm crescido enormemente, o fornecimento de energia elétrica manteve-se nos mesmos níveis dos anos 80 e 90", diz ele.

Além disso, diz ele, os estados de muitas partes de África tiveram o monopólio sobre esse setor por muito tempo. "Eu acho que a privatização seria um dos fortes remédios para ajudar a curar este setor em crise e posicioná-lo bem para a próxima geração. No caso da República Democrática do Congo, o monopólio do SNEL deveria ter acabado há muito tempo para dar lugar a novos operadores privados para fomentar a concorrência e um esforço para melhorar a prestação de serviços".